

О полномочиях законодательных органов субъектов Российской Федерации в сфере приватизации имущественных объектов государственной (региональной) собственности

Реализация полномочий законодательных органов власти субъектов Российской Федерации по установлению порядка управления и распоряжения имуществом регулируется региональным законодательством.

В действующих региональных законах в сфере приватизации такие полномочия органов государственной власти указаны либо в виде разделов статей (например, в ст.5 закона «О приватизации государственного имущества Нижегородской области» п.п.1-3 содержат перечни полномочий Заксобрания, Правительства и контрольно-счетной палаты области), либо, что встречается чаще, – как отдельные статьи (например, в законах «Об управлении государственной собственностью Карачаево-Черкесской Республики», «О приватизации государственного имущества Пермского края» и др.).

К полномочиям представительных органов власти субъектов Российской Федерации относятся принятие законов и иных нормативных актов в сфере приватизации (ст.3.п.1 закона «О приватизации государственного имущества Новосибирской области»); определение порядка и условий приватизации имущества (ст.2 закона «О приватизации государственного имущества Красноярского края»); распределение правомочий региона как собственника имущества между органами власти субъекта Российской Федерации и установление общего порядка управления объектами госсобственности (гл.2. ст.6 закона «Об управлении государственной собственностью Краснодарского края»). Наиболее емко полномочия депутатского корпуса по этому виду деятельности указаны, например, в законе Пермского края (ст.3 п.1): «осуществляет законодательное регулирование вопросов, связанных с приватизацией краевого имущества».

Основная компетенция органа законодательной власти в регионах – утверждение программы приватизации – имеет нюансы в зависимости от особенностей субъекта РФ и выстроенной системы взаимоотношения властей.

Например, ст.2 п.1 закона «О приватизации государственного имущества Ростовской области» гласит, что Заксобрание «ежегодно утверждает прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Ростовской области на очередной финансовый год и плановый период...».

В ст.4 закона «О приватизации имущества Приморского края» говорится, что краевой парламент «утверждает ежегодно программу приватизации имущества Приморского края...». Отдельным подпунктом тут же сказано, что Заксобрание «утверждает изменения и дополнения в программу приватизации имущества Приморского края».

В числе компетенций законодательного органа Пермского края для реализации единой государственной политики в сфере приватизации краевого имущества: утверждение прогнозного плана, изменений и дополнений к нему; утверждение (изменение) перечня не подлежащих приватизации краевых государственных унитарных предприятий и находящихся в собственности Пермского края акций открытых акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью (ст.3).

В ст.8 закона «Об управлении государственной собственностью Воронежской области» имеется уточнение, что законодательный орган «устанавливает перечень

объектов областной собственности, не подлежащих отчуждению, и определяет максимальный размер сделок по отчуждению имущества, заключаемых правительством Воронежской области без согласия Воронежской областной Думы, который определяется в настоящем законе Воронежской области в сумме двадцать миллионов рублей. Данное ограничение не распространяется на договоры о залоге областного имущества».

Следует отметить, что некоторые региональные законы уточняют сроки рассмотрения программ приватизации регионального госимущества: например, в Нижегородской области план приватизации имущества утверждается не позднее принятия проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год в первом чтении (ст.5 п.1).

Одна из действенных форм контроля в сфере приватизации законодательной властью регионов – не заслушивание или рассмотрение, а именно утверждение депутатами отчета о результатах приватизации имущества за прошедший год. В частности, это практикуется в Приморском крае, Воронежской и Ростовской областях.

Особого внимания заслуживает Закон Краснодарского края «Об управлении государственной собственностью Краснодарского края»: здесь перечислению полномочий краевого Заксобрания посвящена вторая глава, включающая перечень компетенций депутатского корпуса Кубани в сфере управления госсобственностью, а также земельными участками, финансовыми ресурсами, природными ресурсами, объектами культурного наследия, находящимися в государственной собственности края. Четко прописан механизм влияния законодателей на принятие решений по вопросам управления и распоряжения краевым имуществом.

В ст.6 п.«г» закона говорится, что Заксобрание края «устанавливает перечень объектов государственной собственности Краснодарского края, не подлежащих отчуждению, и ограничения на сделки с имуществом, заключаемые органами исполнительной власти края без согласия Законодательного Собрания края». Решения о приватизации конкретных объектов госсобственности Краснодарского края оформляются в виде принимаемых Заксобранием законов о краевых программах приватизации.

Закон о программе приватизации и основных направлениях приватизации государственного имущества Краснодарского края помимо перечня госимущества, планируемого к приватизации, содержит прогноз влияния приватизации госимущества края на изменения в экономике, классификацию имущества, находящегося в госсобственности края, по возможности его приватизации, порядок принятия решений об условиях приватизации госимущества и др.

Подобный опыт распространен и в других субъектах Российской Федерации – например, в Приморском крае, Воронежской, Московской, Ростовской областях. Наделение программы приватизации статусом закона является еще одним правовым рычагом и эффективной компетенцией законодателей, что позволит просчитать и прописать все нюансы важной для социально-экономического развития региона имущественной процедуры.

Информационно-аналитическое
управление аппарата Думы
Ставропольского края

12 февраля 2013г.