

22 октября 2013 года Президент России В.В. Путин провёл в Уфе заседание Совета по межнациональным отношениям, посвященное реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации. Обсуждались также вопросы совершенствования региональных законодательных баз, систем кадрового обеспечения, этнологического мониторинга, социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов.

Следует отметить, что в этот день В.В. Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере национальных отношений». Закон определяет полномочия региональных и муниципальных властей и устанавливает их ответственность за возникновение межнациональных конфликтов, вплоть до отставки руководителей, которые не смогли их предотвратить.

На Совете В.В. Путин подчеркнул, раздоры на почве межнациональных отношений, как правило, зарождаются именно на местах, – там, где их и нужно заблаговременно блокировать. Руководители на местах, к сожалению, часто предпочитают кабинетную работу, пользы от которой или никакой, или очень мало. В то же время Президент РФ отметил, что недопустимо также попустительством незаконным действиям приезжих, которые нарушают миграционное законодательство, совершают правонарушения. Большинство возникающих конфликтов можно было бы избежать, если бы власть на местах прислушивалась к запросам и мнению людей, справедливо и оперативно решала возникающие проблемы.

Разовые, «пожарные» меры по предупреждению межнациональных конфликтов неэффективны, убежден В.В. Путин. Нужны современные системные методы и подходы, которые, в частности, отражены в новой Стратегии государственной национальной политики до 2025 года. Документ определяет ключевую национальную идею – формирование единой гражданской нации (*Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 года №1666*).

Правительством РФ был принят план реализации Стратегии на 2013 – 2015 годы, а также федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)» (*Постановление Правительства РФ от 20 августа 2013 года №718*). Общий объем финансирования Программы составляет 6766,35 млн. рублей: за счет средств федерального бюджета 4581,91 млн. рублей; за счет средств бюджетов субъектов РФ - 2184,44 млн. рублей. При этом впервые для решения национальных вопросов использован программно-целевой метод.

Сейчас особенно значимы активные содержательные усилия на местах, стремление региональных и муниципальных властей на деле обеспечить выполнение Стратегии – разумеется, с учётом специфики и особенностей территорий. Президент России отметил, что Планы реализации федеральной Стратегии со-

ставили только девять регионов Российской Федерации. Ставропольский край в их число не входит.

Также ставится задача создать в регионах на единой методологической основе систему мониторинга межнациональных отношений, оценки рисков, мер предупреждения возможных конфликтов. Здесь важна роль научного и экспертного сообщества. По поручению Президента уже создан научный центр, обеспечивающий мониторинг межнациональных отношений на Юге России и в регионах Приволжского федерального округа.

Что касается собственных стратегических документов, то их приняли в 21 субъекте Федерации, при этом большинство их явно устарело – такова оценка Президента.

На Ставрополье утверждена программа комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества «Межнациональные отношения и поддержка казачества в Ставропольском крае» на 2013 – 2015 годы (*Постановление Правительства Ставропольского края от 29 декабря 2012 года №568-п*). Общий объем ее финансирования – 174321,71 тыс. рублей. В рамках программы создана система совещательно-консультативных органов: советы при Губернаторе Ставропольского края – по вопросам межэтнических отношений и атаманов казачьих обществ и общественных объединений казачества (*Постановления Губернатора Ставропольского края от 12 ноября 1998 года №731 и от 30 августа 2005 года №493*). В то же время Молодежный этнический совет Ставропольского края, указанный в данной программе, не создан; подобные структуры работают в некоторых муниципалитетах (например, в Ставрополе и Георгиевске).

Президент России особо отметил кадровый вопрос. На должности заместителей глав регионов, ответственных за межнациональные отношения, должны назначаться люди, обладающие современными знаниями в этой сфере, способные сформировать коллектив грамотных управленцев, наладить прямой диалог с людьми, общественными объединениями.

Тенденция последних лет – возрастающая напряжённость в отношениях между местным населением и мигрантами, причём как внешними, так и внутренними. Вопросы адаптации и интеграции мигрантов решаются Федеральной миграционной службой и Минрегионом России, однако позитивных изменений здесь пока немного, признал В.В. Путин. Один из возможных путей решения – составление трудовых карт, определяющих потребности субъектов Федерации в дополнительной рабочей силе, но главное внимание следует уделять социальной адаптации мигрантов, создавать для этого необходимые условия. Такие центры адаптации организованы в Тамбове и Оренбурге, и, по предварительной оценке экспертов, они могут дать хороший результат.

И в заключение В.В. Путин предложил учредить ежегодную общероссийскую общественную премию «За вклад в укрепление единства российской нации». Это будет хорошим стимулом для тех, чья деятельность связана с такой ответственной и очень чувствительной сферой, как межнациональные отношения.

Совет определил первостепенные задачи по реализации государственной национальной политики, которые необходимо решать на федеральном и регио-

нальной уровнях. В Ставропольском крае это потребует совершенствования нормативно-правовой базы, систем кадрового обеспечения, формирования системы этнологического мониторинга и мер по социально-культурной адаптации и интеграции внешних и внутренних мигрантов.

Информационно-аналитическое
управление аппарата Думы
Ставропольского края

23 октября 2013 года