

Заключение
по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе проведения
публичных слушаний по проекту закона Ставропольского края № 480-5
«Об исполнении бюджета Ставропольского края за 2014 год»

Вопрос 1. Ввиду обострения в стране противопожарной обстановки, предлагаю увеличить размер краевого резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Прошу сообщить, как в прошедшем году были использованы средства данного фонда?

Согласно статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти устанавливается законом о бюджете и не может превышать три процента утвержденного указанным законом общего объема расходов.

Первоначальным законом о бюджете Ставропольского края на 2014 год резервный фонд Правительства Ставропольского был утвержден в размере 42,8 млн. рублей. В течение отчетного периода общая сумма указанных средств уточнена до 164,0 млн. рублей и составила 0,22 процента от общего объема расходов.

В соответствии с Положением о резервном фонде Правительства Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 19 сентября 2001 г. № 209-п, бюджетные ассигнования в 2014 году были направлены на:

оказание материальной помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства, прибывшим в Ставропольский край из юго-восточных районов Украины, в сумме 54,2 млн. рублей;

осуществление единовременных денежных выплат гражданам, пострадавшим в чрезвычайных ситуациях, произошедших на территории Ставропольского края в 2014 году, и первоочередные мероприятия в сумме 13,8 млн. рублей;

выполнение аварийно-восстановительных работ на объектах, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, произошедших на территории Ставропольского края в 2014 году, в сумме 56,4 млн. рублей.

Вопрос 2. У нас бюджет с дефицитом. А дефицит – это чужие деньги. Где их взяли и кому остались должны?

Источниками финансирования дефицита бюджета являются:
кредиты кредитных организаций;
кредиты из других уровней бюджета;
государственные ценные бумаги.

В 2014 году дефицит краевого бюджета и погашение долговых обязательств финансировались только за счет привлечения кредитов кредитных организаций в сумме 14 860,0 млн. рублей и кредитов из

федерального бюджета в сумме 1 500,0 млн. рублей. В целях снижения долговой нагрузки на краевой бюджет, кредиты кредитных организаций привлекались со сроками пользования до трёх лет.

Отбор кредитных организаций осуществляется на конкурентной основе, что позволяет в процессе торгов снизить процентную ставку за пользование кредитами. В настоящее время дефицит краевого бюджета финансируется кредитами, полученными в 2014 году, под 8,9 – 11,8 процента годовых (для сравнения: ключевая ставка Центробанка России составляла в декабре 2014 года 17 процентов годовых).

Наиболее экономичными в вопросе обслуживания государственного долга являются бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета (0,1 процента годовых), но Минфин России предоставляет их наиболее необеспеченным регионам.

По состоянию на 1 января 2015 года государственный долг Ставропольского края составил 27 950,2 млн. рублей. Наибольший удельный вес в составе долговых обязательств Ставропольского края имеют кредиты кредитных организаций (53 процента), затем – государственные облигации Ставропольского края, выпущенные в 2012 и 2013 годах (28 процентов), и бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета (17 процентов).

Вопрос 3. Как отразился кризис и санкции на выполнении бюджета? Что край потерял?

Ухудшение экономической обстановки в России, вызванное резким спадом мировых цен на энергоресурсы, а также введением экономических санкций в отношении России не могло не отразиться на исполнении бюджета Ставропольского края в 2014 году. И, прежде всего, на поступлении в краевой бюджет акцизов на нефтепродукты, которые являются источником формирования дорожного фонда Ставропольского края. В течение года в сторону уменьшения плановые назначения по данному налогу неоднократно корректировались, и по отношению к первоначально принятому плану казна Ставропольского края недополучила 1 180,0 млн. рублей акцизов на нефтепродукты.

Несмотря на признаки нарастания кризиса в экономике и финансах страны, в прошлом году поступления в краевой бюджет налоговых и неналоговых доходов увеличились относительно 2013 года на 2 445,3 млн. рублей, или на 5,5 процента. В первую очередь, прирост произошел за счет налога на доходы физических лиц, акцизов на алкогольную продукцию ставропольских производителей, а также налога на совокупный доход, транспортного налога, налога на добычу полезных ископаемых. По налогу на прибыль организаций уровень поступлений 2013 года, хоть и незначительно (всего 0,5 процента), но не был достигнут.

Вопрос 4. Включишь телевизор – все говорят об импортозамещении. А мы у себя в крае что-то делали или все импорт потребляем?

В Ставропольском крае в рамках регионально значимых экономических программ в 2014 году реализовывался ряд проектов с целью импортозамещения в области молочного и мясного скотоводства, овощеводства защищенного грунта, развития мелиорации. По указанным направлениям на условиях софинансирования с федеральным бюджетом было направлено 185,0 млн. рублей средств краевого бюджета, средства федерального бюджета составили 332,2 млн. рублей.

В целях стимулирования сельскохозяйственного производства, направленного в том числе на ускоренное импортозамещение, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации внесены изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421. В числе изменений предусмотрено как оказание государственной поддержки по новым направлениям (возмещение части прямых понесенных затрат на создание объектов агропромышленного комплекса; поддержка селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров; развитие производства тонкорунной и полутонкорунной шерсти), так и увеличение объемов государственной поддержки по существующим направлениям (развитие садоводства и виноградарства, поддержка племенного дела, развитие тепличного комплекса и пр.).

Соответствующие изменения в настоящее время вносятся в государственную программу Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства» на 2015 год.

Вопрос 5. Скоро великий праздник Победы. Все меньше остается живых ветеранов. Что для них сделало краевое правительство в прошедшем году?

Начиная с 2012 года министерству труда и социальной защиты населения Ставропольского края ежегодно предусматриваются средства на проведение ремонтных работ жилых помещений инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны, вдов погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, граждан, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", граждан, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в

период Великой Отечественной войны (далее – инвалиды ВОВ, вдовы погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ, ветераны ВОВ) в:

2012 году – 20,0 млн. рублей;

2013 году и 2014 годах по 30,0 млн. рублей ежегодно;

2015 году – 60,0 млн. рублей.

Оказание адресной социальной помощи осуществляется однократно в размере 70 процентов от стоимости проведения ремонтных работ жилых помещений инвалидов ВОВ, вдов погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ, ветеранов ВОВ (включая стоимость строительных материалов), но не более 100 тыс. рублей.

Кроме того, министерству труда и социальной защиты населения Ставропольского края в 2015 году предусмотрены субсидии на государственную поддержку общественных объединений ветеранов Ставропольского края в сумме 16,0 млн. рублей, что выше уровня 2014 года на 2,0 млн. рублей.

В рамках проведения в Ставропольском крае мероприятий по празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне министерству культуры Ставропольского края в 2014 году были выделены субсидии на проведение ремонта, восстановление и реставрацию наиболее значимых и находящихся в неудовлетворительном состоянии воинских захоронений, памятников и мемориальных комплексов, увековечивающих память погибших в годы Великой Отечественной войны, в сумме 70,4 млн. рублей, которые были распределены на ремонт и реставрацию 46 памятников воинской славы. В 2015 году министерству культуры Ставропольского края предусмотрены субсидии на указанные цели в сумме 30,0 млн. рублей.

Также во исполнение постановления Правительства Ставропольского края от 24 июля 2014 г. № 300-п «О единовременной денежной выплате отдельным категориям граждан Российской Федерации, не достигших совершеннолетия на дату окончания Второй мировой войны» в 2015 году предоставляется единовременная денежная выплата в размере 1000 рублей гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 03 сентября 1927 года по 02 сентября 1945 года на территории Союза Советских Социалистических Республик, постоянно проживающим на территории Ставропольского края и не имеющим права на получение мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края. На эти цели в 2015 году выделено 46,1 млн. рублей.

В рамках проведения краевого праздника «День средств массовой информации Ставропольского края» в 2014 году были выделены денежные средства из бюджета Ставропольского края в сумме 22,2 млн. рублей на мероприятие по организации праздничной подписки на районные (городские) газеты для следующих категорий граждан, проживающих на территории Ставропольского края: инвалиды (участники) ВОВ, жители

блокадного Ленинграда, труженики тыла, бывшие несовершеннолетние узники, последний военный призыв, члены семей погибших (умерших) ветеранов ВОВ, жертвы политических репрессий, многодетные семьи, инвалиды боевых действий, члены семей погибших ветеранов боевых действий.

В 2014 году на финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения здравоохранения «Ставропольский краевой госпиталь для ветеранов войн» в бюджете Ставропольского края было предусмотрено 209,9 млн. рублей. В августе 2014 года на капитальный ремонт хирургического отделения ГКУЗ "Ставропольский краевой госпиталь для ветеранов войн" дополнительно было выделено еще 6,0 млн. рублей.

Вопрос 6. Много разговоров о строительстве детских садов. Очередь не снижается. Работа на площадках не бурлит. Как расходовали запланированные деньги и когда дети пойдут в детсады или сразу в школу?

В 2014 году на строительство детских садов были израсходованы средства федерального и краевого бюджетов в сумме 2 474,5 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 784,4 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 1 690,1 млн. рублей. Указанные средства позволили завершить строительство 20 объектов на 3 840 мест, из 21, начатого строительством в 2013 году. Из них до конца 2014 года было введено в эксплуатацию 11 детских садов на 2 265 мест (в Буденновском, Изобильненском, Кировском, Кочубеевском, Левокумском и Советском районах, а также в городах Георгиевске, Ессентуки и Пятигорске). С января по апрель 2015 года были введены в эксплуатацию еще девять детских садов. Во втором квартале 2015 года планируется ввести в эксплуатацию дошкольное учреждение на 150 мест в ауле Эдельбай Благодарненского района Ставропольского края. Кроме того, в 2014 году начато строительство 13 детских садов на 2250 мест, оно будет продолжено в 2015 году, на эти цели в краевом бюджете предусмотрено 1 128,6 млн. рублей.

Вопрос 7. Зима закончилась, снег сошел, а с ним и асфальт... Судя по отчету денег на ремонт дорог потратили немало, а нормально проехать в наших селах, да и в городах не получается. Когда ситуация изменится?

По состоянию на 01 января 2015 года протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (далее – региональные дороги) составила 4 291,6 км, автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее – местные дороги) – 14 862,7 км.

За 2014 год протяженность региональных и местных дорог в Ставропольском крае, отвечающих нормативным требованиям к

транспортно-эксплуатационным показателям, увеличилась на 819,4 км, в том числе протяженность местных дорог – на 488,1 км. На 01 января 2015 года доля местных дорог, отвечающих нормативным требованиям, увеличилась на 1,3 процента и составила 47,8 процента в общей протяженности местных дорог.

За счет субсидий, выделенных в 2014 году бюджетам муниципальных образований Ставропольского края из дорожного фонда Ставропольского края, приведены в нормативное состояние участки местных дорог общей протяженностью 147,1 км, реконструированы и построены 15,9 км местных дорог, шесть населенных пунктов Ставропольского края обеспечены постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием.

В 2015 году за счет средств дорожного фонда Ставропольского края планируется: привести в нормативное состояние 410 км региональных и 125,0 км местных дорог; построить и реконструировать 52,1 км региональных и 19,5 км местных дорог; обеспечить круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием пять сельских населенных пунктов.

Вопрос 8. На территории нашего края организовано Терское казачье войско. Какую помощь из бюджета оказали ему в прошлом году?

В 2014 году на поддержку казачества в крае было израсходовано 99,2 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 17,1 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 82,1 млн. рублей.

Поддержка казачества осуществлялась по следующим направлениям: развитие духовно-культурных основ казачества, казачьего кадетского образования, военно-патриотического воспитания казачьей молодежи в Ставропольском крае; предоставление субсидий казачьим обществам на осуществление деятельности по профилактике социально опасных форм поведения граждан и организацию деятельности казачьих дружин по участию в обеспечении охраны общественного порядка; предоставление субсидий казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, осуществляющим свою деятельность в Ставропольском крае.

Вопрос 9. Какие средства потратили в 2014 году на организацию помощи малым предприятиям и фермерам?

В 2014 году на организацию поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в крае было израсходовано 533,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 424,9 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 108,7 млн. рублей.

Бюджетные средства были направлены на следующие виды поддержки: мероприятия по совершенствованию организационной и информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае; создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае (Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае, Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае, Евро Инфо Консультационный (Корреспондентский) Центр, Фонд содействия инновационному развитию Ставропольского края) оказание мер государственной (финансовой) поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае.

На реализацию мероприятий ведомственной целевой программы "Поддержка начинающих фермеров в Ставропольском крае на 2012-2014 годы" в 2014 году на условиях софинансирования с федеральным бюджетом было направлено 9,1 млн. рублей средств краевого бюджета, средства федерального бюджета составили 23,4 млн. рублей.

На реализацию мероприятий ведомственной целевой программы "Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Ставропольского края на 2012-2014 годы" на условиях софинансирования с федеральным бюджетом было направлено 20,0 млн. рублей, средства федерального бюджета составили 27,6 млн. рублей.

Вопрос 10. Какая помощь оказана детям-инвалидам?

Для реализации конституционного права на общее и дошкольное образование детей с ограниченными возможностями здоровья в Ставропольском крае функционирует 13 детских садов компенсирующего вида и 22 специальные (коррекционные) общеобразовательные организации для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья.

В 2014 году на обеспечение деятельности (оказание услуг) специальных (коррекционных) организаций, направленной на создание условий для реализации конституционного права детей дошкольного и школьного возраста с ограниченными возможностями здоровья на образование, а также на получение коррекционной помощи и реабилитационных услуг было использовано 868,2 млн. рублей, в том числе в общеобразовательных организациях – 718,7 млн. рублей, в дошкольных – 149,5 млн. рублей.

Численность детей-инвалидов в таких учреждениях составляет 92 процента от общего количества детей, кроме того, на мероприятия по развитию образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов было выделено 18,0 млн. рублей.

Помимо этого, в объеме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края, предоставляемой местным бюджетам, были учтены расходы на организацию дистанционного обучения детей-инвалидов в объёме 19,4 млн. рублей. За счет этих средств также был оплачен доступ 719 детей-инвалидов и педагогических работников к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также техническое обслуживание их рабочих мест. На дистанционное обучение детей-инвалидов в краевых образовательных организациях использовано 1,2 млн. рублей.
