

АКТУАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ РОССИЙСКОЙ ИНТЕРНЕТ И ПЕЧАТНОЙ ПЕРИОДИКИ

(1-7 октября 2016 г.)

ЭЛЛА ПАМФИЛОВА ПРЕДЛОЖИЛА МОДЕРНИЗИРОВАТЬ СИСТЕМУ ВЫБОРОВ

Глава Центризбиркома Элла Памфилова выступила с двумя предложениям по модернизации выборов. Она полагает, что целесообразно перенести Единый день голосования на другую дату и отменить открепительные удостоверения.

"Московский комсомолец" пишет, что Единый день голосования Элла Александровна предлагает перенести еще на одну-две недели вперед, на самый конец сентября или начало октября. Это, по ее мысли, может повысить явку. Но мировой, да и российский, опыт, однако, показывает, что явка мало зависит непосредственно от даты. Теперь о возможности проголосовать с любого участка. Элла Памфилова предложила создание единой базы всех избирателей в будущем времени. Технически это было возможно уже давным-давно, но эта программа автоматизации была приостановлена из-за экономических проблем. Поэтому предложению о замене открепительных на голосование с любого участка можно поставить только один диагноз: к президентским выборам мы совершенно точно не успеем этого сделать. Хотя система уже давно к этому готова (**"Памфилова против открепительных "каруселей"**).

"Коммерсантъ" пишет, что сейчас избиркомы заняты разбором полетов по итогам кампании. После скандала и уточнения данных из приднестровских протоколов у воронежских спавороссов "отобрали" 4 тыс. голосов. В результате лидеру воронежской региональной группы банкиру Абубакару Арсамакову не достался думский мандат. Члены ЦИКа жестко раскритиковали воронежский облизбирком и поручили ему за неделю провести собственное расследование ситуации. Из опубликованного вчера решения облизбиркома следует, что виновен глава Ленинской территориальной избирательной комиссии (ТИК) Владимир Матвеев и сотрудница областной комиссии, вводившая в ТИКе данные в ГАС "Выборы". Главе облизбиркома Владимиру Селянину комиссия предложила по итогам проверки правоохранителей инициировать досрочную отставку главы ТИКа. Матвеев заверил издание, что "комиссия работала честно" и других жалоб на нее не было (**"За октябрь проголосовала одна Элла Памфилова"**).

КУДРИН ПРИЗВАЛ НЕ ВЫПОЛНЯТЬ УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА О ПОВЫШЕНИИ ЗАРПЛАТ БЮДЖЕТНИКАМ

Экс-глава Минфина Алексей Кудрин предложил отложить на неопределенный срок повышение зарплат учителям и врачам, которого требуют "майские указы" Владимира Путина. Кудрин далеко не первый, кто

заговорил о частичной заморозке "майских указов" 2012 года. Что-то подобное звучало в том числе от властей предрежащих.

"Московский комсомолец" пишет, что логика Кудрина и ему подобных понятна. На фоне общеэкономического спада, сокращения региональных доходов откуда субъектам в ближайшие полтора года брать деньги на повышение зарплат? Только занимать. При этом по итогам 2015 года суммарный объем долга всех российских регионов увеличился на 11%, составив 2,318 трлн рублей. Это абсолютно устойчивая тенденция. В 2014 году госдолг вырос на 20%, в 2013-м — на 28,6%, в 2012-м — на 15%. Низкий уровень долговой нагрузки зафиксирован только в девяти субъектах — это 10%. Слабым утешением может служить лишь то, что сейчас дешевыми бюджетными кредитами замещают коммерческие займы, выданные ранее (**"Бюджет станет диетическим"**).

ПРАВИТЕЛЬСТВО И МИНФИН РАСХОДЯТСЯ В ОЦЕНКЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

Глава правительства РФ Дмитрий Медведев объявил о намерении возобновить экономический рост в ближайшее время. Тем временем Минфин предрекает ослабление рубля и отмену индексации пенсий, а ЦБ признает продолжение рецессии. При этом глава Минфина сравнивает текущую ситуацию с периодом распада СССР.

Как сообщает "Российская газета", экономическая повестка ближайших пяти лет будет ориентирована на рост экономики и улучшение жизни людей, об этом заявил премьер-министр Дмитрий Медведев. "Люди вне всякого сомнения выбирали, как они хотели бы жить дальше, кому доверят страну на ближайшие годы", - считает премьер. На государственном уровне определены 11 приоритетных направлений развития, затрагивающих самые разные сферы социальной и экономической жизни. Чтобы добиться эффективности, вся работа по ним, как известно, переведена на проектный подход. "Каждый рубль бюджета любого уровня, который вкладывается в конкретные проекты, должен улучшать качество услуг, товаров, инфраструктуры, а каждый нормативный акт, который мы издаем в рамках проектного подхода, те документы, которые принимают депутаты, должны давать конкретный результат", - сказал премьер (**"Знак качества жизни"**).

Как пишет "Московский комсомолец", ЦБ опубликовал месячный обзор российской экономики за август. Тут есть предыстория. Июнь позволил экспертам Банка России воскликнуть: "Рецессии конец!" Но они, увы, поторопились. Общий вывод: "Динамика макроэкономических показателей в августе соответствовала ожиданиям Банка России и не привела к изменению оценок годовых темпов снижения ВВП в третьем квартале (0,4–0,7%) и в 2016 году в целом (0,3–0,7%)". В общем, стабильное снижение. И никакого конца рецессии, по крайней мере в 2016 году (**"Бабья осень" российской экономики"**).

Тем временем "РБК" пишет о том, что Минфин закладывает в проект бюджета на 2017–2019 годы среднегодовые курсы доллара 67,5 руб., 68,7

руб. и 71,1 руб. соответственно, сообщил глава ведомства Антон Силуанов. Это существенно расходится как с текущим курсом доллара к рублю (около 63 руб.), так и с прогнозами Минэкономразвития и прежними проектировками самого Минфина. Отказавшись от повышения налогов и заложив консервативную цену нефти \$40 за баррель на все три года, Минфин может рассчитывать лишь на более слабый рубль, чтобы сбалансировать бюджет, говорят эксперты. Ранее Минэкономразвития, чьи прогнозы должны закладываться в бюджетные проектировки, рассчитывало на постепенное укрепление рубля в 2017–2019 годах. Сам Минфин в июле в первых бюджетных проектировках ориентировался на средние прогнозные значения валютного курса 64,8 руб. в 2017 году, 64,1 руб. в 2018 году и 62,7 руб. в 2019 году, следует из июльского письма Минфина с методическими указаниями по составлению бюджета. Особенно заметна разница в прежнем и новом прогнозах Минфина по 2019 году — 71 руб. сейчас против менее 63 руб. летом (**"Не дадут окрепнуть"**).

Другая новость касается пенсии, чья индексация стоит под вопросом, что также, по мнению экспертов, не вяжется с объявленным стремлением к экономическому росту.

По данным "Коммерсанта", в 2018-2020 годах индексация пенсий может пройти по прогнозной, а не по фактической инфляции. По словам главы Минфина Антона Силуанова, в проекте бюджета на три года запланирована индексация пенсий и других социальных выплат на 4%. Белый дом и ЦБ говорят о твердом намерении удержать рост потребительских цен на этом уровне, однако сохраняют возможность сокращения социальных обязательств, если реальность разойдется с прогнозами. Как пишет издание, о параметрах индексации пенсий и остальных выплат в Белом доме спорят с начала работы над бюджетом на 2016 год. Тогда впервые было решено отойти от требований пенсионного законодательства — индексации по фактической инфляции за предыдущий год — из-за нехватки средств. В итоге индексация пенсий в 2016 году составила 4% при инфляции за 2015 год 12,9%. Также правительство приняло решение разово выплатить пенсионерам 5 тыс. руб. в январе 2017 года, но это не изменит базы пенсионных выплат, подлежащей индексации в 2017 году (**"Пенсией роста цен не перешибешь"**).

Как заключает "Независимая газета", чтобы доказать свои успехи в условиях ухудшающейся экономической обстановки, правительство раньше использовало оригинальный аргумент: "Мы думали, что будет еще хуже" или "Самые негативные сценарии не реализовались". Теперь же Минфин сравнивает нынешнюю ситуацию уже с распадом СССР. Ситуация в российской экономике 2015 и 2016 годов сопоставима с ситуацией во время развала СССР и девальвации, заявил в прошлую субботу Антон Силуанов (**"Устойчивый экономический рост стране не грозит"**).

СМИ: ОХОТА ЧИНОВНИКОВ НА ТУНЕЯДЦЕВ, С ЦЕЛЬЮ ПОПОЛНИТЬ БЮДЖЕТ, В НЫНЕШНИХ УСЛОВИЯХ БЕССМЫСЛЕННА

Налог на неработающих граждан, о введении которого уже давно мечтают российские чиновники, не даст бюджету существенной прибавки. То есть денег собрать с населения в очередной раз получится, но вот толку от этого для первоначального замысла, а заключается он в пополнении бюджета, не будет.

Как показывает опыт Белоруссии, где власти старались собрать налог с 400 тысяч граждан трудоспособного возраста, которые не имели официального места работы, такая затея толку не дает. Лишь 1% от этого числа добровольно согласились помочь госбюджету своими деньгами. И еще 2,5% от якобы неработающих белорусов зафиксированы в черных списках, но налогов, правда, они пока не заплатили. При такой эффективности налог на неработающих может дать российской казне 5–6 млрд рублей, пишет "Независимая газета". Но только эта сумма вряд ли окупит затраты на охоту за неработающими, администрирование и оспаривание подобных налогов. Между тем уже несколько ведомств правительства Дмитрия Медведева объявили о подготовке новых налогов на неработающих граждан. Возможно, правительственные чиновники позабыли, что они в начале года простили госкомпаниям более 100 млрд обязательных дивидендных выплат в бюджет-2016. Теперь же министры и сенаторы готовы воевать с населением ради в 20 раз меньшей суммы ("**Власти готовят сезон охоты на тунеядцев**").

Да и не за тунеядцев надо браться в первую очередь, а сокращать непомерные расходы на госаппарат, продолжает "Комсомольская правда". Но наши власти, наоборот, расходы на чиновников только растят. Например, из последних инициатив - в каждом регионе создадут специальную структуру, которая будет заниматься оценкой недвижимости. Естественно, офисы, оргтехника, зарплаты - весь комплект за казенный счет. Да и количество бюджетники, получающих деньги от государства, составляет всего лишь 16,4% населения трудоспособного возраста. Но тех, кто так или иначе кормится от казны, гораздо больше - около 30%. И самая главная проблема в том, что госслужащие, по сути, не производят никаких товаров и услуг. И если их доля растет, значит, и у экономики нет шансов для быстрого роста. Бюрократия будет тянуть бизнес на дно ("**Зачем государству миллионы чиновников и бюджетников**").

ПУТИН НАЗНАЧИЛ КИРИЕНКО НА ПОСТ ПЕРВОГО ЗАМЕСТИТЕЛЯ РУКОВОДИТЕЛЯ АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА

Назначение **Сергея Кириенко** на должность главы администрации президента России символизирует единство внешней и внутренней политики страны, а все, кто ожидает после нового назначения либерализации политической системы, будут разочарованы. Такого мнения придерживается

член регионального штаба Общероссийского народного фронта политик **Евгений Артюх**, передаёт корреспондент ИА REGNUM.

Евгений Артюх считает, что, несмотря на то, что в прошлом Сергей Кириенко состоял в одной из либеральных партий, это не мешает ему как технократу-профессионалу четко проводить в жизнь линию на консолидацию всех ресурсов в условиях обостряющейся международной обстановки.

"Во-первых, его задача — сохранить статус-кво. Сегодня не 2011 год и не нужно разруливать ситуацию с "белоленточниками" и прочими несогласными. Сегодня на дворе 2016 год, октябрь, выборы в Госдуму прошли, и их результат такой, что по факту есть одна партия — партия президента Путина, "Единая Россия" и остальная часть декорации в виде остальных парламентских партий. Это положение должно быть сохранено, так как в условиях мобилизационного состояния, на фоне обостряющейся международной обстановки, продолжающихся санкций, главная задача состоит в консолидации всех ресурсов. Не до демократии, так сказать. И Кириенко должен будет как технократ четко проводить эту линию в жизнь" (**"Кириенко будет делать высокопрофессионально то, что требуется России"**).

Кроме того, аналитики считают Кириенко человеком системным, способным обеспечить предвыборную кампанию в 2018 году.

Как пишет "Московский комсомолец", провал Кириенко в качестве председателя правительства России в 1998 году был лишь во вторую очередь экономическим: все объективные предпосылки к дефолту нашей страны появились еще до его прихода в Белый дом. В первую очередь провал кабинета Кириенко был провалом политическим: из-за своего наилегчайшего аппаратного веса Сергей Владиленович никем не воспринимался как серьезный игрок. В стране образовался вакуум власти, который и привел к беспрецедентному политическому кризису августа-сентября 1998 года. Кризису, который закончился только когда должность премьер-министра бросили к ногам такого политического тяжеловеса как Евгений Примаков. Есть политики, которые не развиваются и не растут. Кириенко — как к нему ни относиться — к их числу точно не принадлежит. Это в 1998 году российская политическая элита воспринимала Сергея Владиленовича как выскочку, отличника-ботаника из пятого класса, который по прихоти эксцентричного начальника РОНО внезапно был возведен в ранг директора школы. Сегодня Кириенко воспринимается как плоть от плоти российского истеблишмента, как человек, доказавший свое право на "место под солнцем" (**"Почему Путин назначил Кириенко"**).

По данным "Независимой газеты", куратору внутренней политики, возможно, придется заняться партийной реформой. Ее итогом может стать возникновение крупной демократической партии, которая выдвинет единого кандидата на выборах президента 2018 года. В этом смысле Кириенко должен будет взять на себя функции переговорщика — гаранта имиджевой безопасности выборов. Любопытно, что косвенно эту теорию поддерживают и в "Справедливой России". Замруководителя фракции Михаил Емельянов,

отмечая управленческие качества нового первого замглавы АП и его умение сочетать патриотические и либеральные взгляды, заявил, что если бы Кириенко сегодня руководил СПС, то в России была бы сильная либеральная партия. А вот в ЛДПР возражают – по мнению главы высшего совета партии, депутата Игоря Лебедева, нет оснований полагать, что при Кириенко "вырастет процент избирателей, которые будут поддерживать правые партии, в том числе "Яблоко" и "Гражданскую платформу". Кириенко – один из самых опытных политиков второй половины 90-х и, как и Анатолий Чубайс, является знаковой, символической фигурой, обеспечившей переход части либералов на сторону Путина в начале нулевых (**"Кремль опять становится центром публичной политики"**).

Как сообщает "Коммерсантъ", решение о назначении Сергея Кириенко куратором внутривластного блока Кремля принималось без каких-либо предварительных консультаций с правительством. О грядущем назначении не было известно и вице-премьеру Дмитрию Рогозину, отвечающему в Белом доме за атомную отрасль. Собеседник издания объясняет это тем, что отбором преемника Вячеслава Володина занимался лично Владимир Путин, а способности Кириенко ему были "давно и хорошо знакомы": "особой нужды в советах не было". У президента "уверенность в кадре скорее личная", заявил глава фонда "Петербургская политика" Михаил Виноградов. Это связано с опытом "совместной работы, при том, что Кириенко одно время был выше Владимира Путина по рангу", напоминает эксперт. "С Кириенко ревностных моментов не возникало — он сразу себя позиционировал как подчиненный, государственный служащий и даже в "Росатоме" в большей степени продвигал компанию, чем себя", — говорит Виноградов (**"Период полурасклада"**).

Как пишет "РБК", по мнению политолога Аббаса Галлямова, с приходом Кириенко, скорее всего, будет некая либерализация власти: "Возможно, поверхностно-декоративная, а может быть, и системообразующая. Кириенко в принципе подходит и для того, чтобы сделать первое, и для того, чтобы сделать второе, поскольку он политик с "правой" историей — человек, который когда-то был соратником Немцова". Но с другой стороны, добавляет эксперт, Кириенко не столько идеолог, сколько политик, который просто привык решать стоящие перед ним задачи, и идеология для него вторична. "Поэтому вопрос в том, насколько Путин чувствует, что охранительно-державнический курс исчерпал сам себя. Если он решит, что исчерпал, то со своим 85-процентным рейтингом поддержки вполне может позволить себе совершить системный поворот направо" (**"Человек из "Росатома"**).

Как заключает "Российская газета", эксперты, комментируя кадровое решение президента, отмечают, что профессиональный опыт Кириенко будет полезен с точки зрения развития диалога со всеми участниками политического процесса. Это назначение технологическое, поскольку, несмотря на репутацию о его принадлежности к либеральному кругу, Кириенко на самом деле технократ, считает политолог Алексей Мухин.

"Кириенко известен как человек государственный и системный", - отмечает политолог Олег Матвейчев ("**Шеф политики**").

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОПРЕДЕЛИТ "КРАСНУЮ ЛИНИЮ" ЦЕН НА ЛЕКАРСТВА

Изменить подход к ценообразованию на лекарства – важнейшая задача правительства, об этом сообщила глава Минздрава Вероника Скворцова. Массово фармкомпании начали замораживать производства в октябре 2015 года из-за отсутствия рентабельности, что постепенно начало приводить к исчезновению с рынка огромного количества доступных препаратов.

Как пишет "Российская газета", глава Минздрава Вероника Скворцова рассказала, о том, что по прямому поручению президента правительство сейчас пытается изменить подход к ценообразованию, определению начальной цены на лекарства при любых государственных и муниципальных закупках. Министр пояснила, что сейчас по законодательству в России регистрируется предельная цена на лекарство, но при конкурсной процедуре цены падают ниже этой планки, порой в два-три раза. Теперь, по ее словам, при всех госзакупках планируется определять "красную линию" по средневзвешенной рыночной цене и от нее отталкиваться при определении стартовой цены для торгов. Это позволит снизить закупочные цены и увеличить охват пациентов. Информационно-аналитическая система, которая будет способствовать внедрению новых правил, уже создана, и она может начать работать с 1 января 2017 года. Но для этого нужно внести поправки в несколько законов, в том числе – о госзакупках ("**Закупят на всех**").

Как сообщает "РБК", об исчезновении недорогих лекарственных препаратов заявлял и Минпромторг. В феврале 2016 года министерство направило письма в правительство о необходимости отменить регулирование на препараты дешевле 50 руб. Минпромторг сообщил, что с апреля по декабрь 2015 года из 67 предприятий, выпускавших препараты стоимостью до 50 руб. и до 500 руб., 26 временно приостановили выпуск некоторых медикаментов. Массово компании начали замораживать производства в октябре 2015 года. Всего, по данным на конец декабря 2015 года, с рынка ушел 131 препарат стоимостью до 50 руб. "50% препаратов из перечня ЖНВЛП, которые мы выпускаем, нерентабельны из-за ценообразования, которое устанавливает государство", – сообщил гендиректор ОАО "Дальхимфарм" Юрий Швец. Игнорирование проблемы с ценообразованием на дешевые лекарства приведет к постепенному исчезновению с рынка огромного количества доступных препаратов, констатирует гендиректор DSM Group Сергей Шуляк. Но ожидать глобального подорожания всех препаратов в сегменте до 50 руб. не стоит, уверен он. Многие дешевые препараты имеют множество аналогов, и жесткая конкурентная борьба не позволит производителям огульно повысить цены до максимально возможного уровня, уверен эксперт ("**Препараты отпустили**").

КАК ПРОШЛО ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГОСДУМЫ РОССИИ

Президент России Владимир Путин выступил на первом пленарном заседании Думы седьмого созыва. Он поставил перед депутатами ряд задач, важнейшими из которых назвал обеспечение финансирования экономики и гражданского согласия в законотворческой деятельности. Пост нового спикера занял Вячеслав Володин, за него проголосовали 404 депутата.

"Коммерсантъ" пишет о том, что вся жизнь тут кружилась так или иначе вокруг одного-единственного кресла. Это было кресло спикера Вячеслава Володина. Сейчас он стоял и увлеченно разговаривал с Александром Карелиным. Довольно скоро к нему выстроилась просто-таки очередь из желающих так или иначе дать знать о себе. Он этого, конечно, не замечал, потому что тут работали профессионалы: никто и виду не подавал, что только что глазами спросил у предыдущего занявшего очередь, он ли крайний. Каждый из них просто стоял рядом или поблизости, но как только Володин заканчивал здороваться с одним, к нему тут же подходил другой... И не дай Бог кто-то тут сунулся бы без очереди... ("**Вот и началось**").

Как сообщает "Независимая газета", новый спикер Вячеслав Володин обозначил пути решения задач, которые перед депутатами поставил присутствовавший на мероприятии президент Владимир Путин. Как отметил глава государства, "в безусловной легитимности парламента – залог силы и авторитета законодательной власти". Президент поставил перед парламентариями ряд задач. Во-первых, нужно обеспечить финансирование приоритетных проектов в экономике и соцсфере в полном объеме. Во-вторых, необходимо опираться на гражданское согласие в законотворческой деятельности. В-третьих, важно оказывать политическую поддержку работе по укреплению безопасности и обороноспособности РФ. В-четвертых, согласовать набор законопроектов о защите бизнеса от давления со стороны правоохранителей: "В Госдуму будут внесены законопроекты, касающиеся поддержки предпринимательства и частной инициативы". Помимо всего этого, особое внимание должно быть уделено "решению задач в области образования, здравоохранения, жилищной политики и экологии, то есть в тех сферах, которые прямо влияют на благополучие людей, на социальное и экономическое развитие" ("**Госдума возвращает статус места для дискуссий**").

По данным "Московского комсомольца", Володин в своей программной речи говорил о необходимости повышать качество принимаемых законов, для чего надо, "чтобы разные варианты были рассмотрены, аргументы услышаны", и все фракции и все депутаты могли принимать участие в принятии решений. "Конституционное большинство еще больше обязывает доказывать свою правоту публично и в открытой дискуссии", - сказал он, и заявил, что Дума "обязана учитывать" мнение и тех россиян, которые проголосовали за 8 партий, в парламент не попавших, и даже тех лентяев, которые на выборы по разным причинам не явились.? Почти спикер тоже не обошёл стороной "беспрецедентное давление на нашу страну", которое требует "консолидации". Граница между необходимостью в

консолидации и признанием права на существование другого мнения, видимо, в каждом конкретном случае будет определяться исходя из конкретных обстоятельств... (**"Единая Дума российского союза"**).

Как заключает "Российская газета", интрига с тем, кто возглавит Госдуму седьмого созыва, фактически разрешилась еще 23 сентября, когда президент предложил депутатам поддержать кандидатуру Вячеслава Володина, который в то время занимал пост первого замглавы администрации Кремля. Единороссы, либерал-демократы и справороссы сразу же дали понять, что проголосуют за кандидатуру Володина. КПРФ же решила выдвинуть своего претендента, при этом признавшись, что в его победу не верят. Но выборы председателя Госдумы должны пройти на альтернативной основе, объяснили в КПРФ (**"Первое слушание"**).

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОДОБРИЛО ПОПРАВКИ В БЮДЖЕТ-2016

6 октября правительство одобрило поправки в бюджет-2016. Впервые за время правления Владимира Путина государственный бюджет кардинально меняется в самом конце финансового года. Социальному блоку удалось отстоять индексацию в 2017 году пенсий по инфляции этого года, на ожидаемые 5,8%. Основные вопросы к трехлетнему бюджету - планы по госдолгу 2018-2019 годов и будущие военные расходы.

"Российская газета" пишет, что правительство взялось за сокращение неэффективных расходов. "По итогам года рассчитываем сэкономить больше 700 миллиардов рублей и перераспределяем деньги в пользу наиболее значимых направлений. Таким образом будет перераспределено более 1 триллиона рублей", - сообщил Медведев. "Прежде всего они, конечно, пойдут на исполнение наших социальных обязательств, - заявил премьер. - Основная часть дополнительных расходов - это трансферты Пенсионному фонду на обязательное пенсионное страхование и целый ряд других направлений" (**"Деньги пойдут по новым адресам"**).

"Коммерсантъ" отмечает, что ситуация на сырьевых рынках не оправдала ожиданий Белого дома — бюджет был рассчитан исходя из \$50 за баррель нефти, а по итогам девяти месяцев ее средняя цена составила \$39,9 за баррель. Впрочем, снижение выручки от экспорта частично компенсируется улучшением ситуации с доходами по ряду позиций — в итоге доходная часть бюджета сокращается на 370 млрд руб. Расходы, согласно проекту поправок, увеличиваются на 306 млрд руб., а дефицит вырастет с 3,2% до 3,66% ВВП. По итогам года Белый дом намерен сэкономить более 700 млрд руб., а также перераспределить более 1 трлн руб. на более значимые направления, прежде всего — исполнение соцобязательств (**"Пушки, пенсии, долги"**).

"Независимая газета" сообщает, что добиться бюджетной консолидации не удалось, а детали нового проекта бюджета-2016 оказались менее консервативными, чем ожидалось на фоне официальных заявлений, отмечают аналитики Райффайзенбанка. Новый план по расходам федерального бюджета — 16,4 трлн руб., что выше того, что записано в

действующем законе о бюджете (16,1 трлн руб.). В свою очередь, новый план по доходам (13,4 трлн руб.) меньше того, что зафиксировано в действующей версии закона о бюджете (13,7 трлн руб.). В результате дефицит составит 3 трлн руб., или 3,7% ВВП. Источниками его финансирования останутся средства Резервного фонда (2,1 трлн руб.) и внутренние заимствования (500 млрд руб.). Оставшиеся 400 млрд руб. Минфин предполагает профинансировать в основном за счет приватизации "Башнефти" (приватизация "Роснефти" будет учтена как доходы бюджета), а также за счет средств Резервного фонда, конвертированных в 2015 году (207 млрд руб.), отмечают эксперты банка ("**Государственные расходы оформят задним числом**").

ВОЛОДИН: "МОЖНО ИГРАТЬ ПОЛИТЕС, А МОЖНО ОБСУЖДАТЬ КОНКРЕТНЫЕ ВОПРОСЫ"

В Госдуме идет обсуждение форматов взаимодействия с непарламентскими партиями. Как пишет ИА REGNUM, об этом заявил председатель Госдумы **Вячеслав Володин**, отвечая на вопросы журналистов.

"Здесь нам во главу угла нужно ставить не сам факт этих консультаций и не формы как таковой, а чтобы было содержание, чтобы было участие, чтобы была повестка, которую мы могли бы взять и востребовать при рассмотрении различных законопроектов", — отметил он.

По словам Володина, в ходе дискуссий представители непарламентских партий могут предложить неординарные варианты решения проблем и задач. Будет найдено сбалансированное решение, чтобы, "с одной стороны, не разочаровать непарламентские партии, с другой стороны — работать на качественные решения" ("**Госдума обсуждает форматы работы с непарламентскими партиями**").

Между тем, председатель Государственной думы Вячеслав Володин подписал распоряжение о распределении обязанностей между своими заместителями, пишет "Коммерсант". Сам господин Володин будет координировать работу думских комитетов по государственному строительству и законодательству, по обороне и по международным делам. Он также будет контролировать деятельность комитета по регламенту и организации работы Госдумы, а также комиссий по вопросам депутатской этики и по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами. В число обязанностей спикера включен также контроль за деятельностью аппарата в Госдуме.

Первый вице-спикер Александр Жуков будет заниматься вопросами организации взаимодействия Госдумы с Администрацией президента России и правительством по вопросам законодательной деятельности, представляя палату в комиссии правительства по законопроектной деятельности. В его ведении также будут вопросы формирования примерной программы законопроектной работы палаты, календаря рассмотрения вопросов Госдумы и порядка работы пленарных заседаний. Жуков будет координировать и

контролировать работу комитетов по бюджету и налогам, по финансовому рынку, по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Иван Мельников, также первый зампред Госдумы, будет представлять Государственную думу в Совете федерации, отвечать за сотрудничество палаты с организациями в области прав человека. В его полномочия также войдет координация деятельности комитетов по образованию и науке, по энергетике, по делам национальностей. Он также отвечает за сотрудничество с парламентским собранием Союза Беларуси и России, ПАСЕ, МПА СНГ, ПА ОДКБ и других организаций (**"Спикер Госдумы Вячеслав Володин распределил обязанности между заместителями"**).

Вице-спикер Владимир Васильев ("ЕР") будет отвечать за взаимодействие палаты с Верховным судом РФ и Генпрокуратурой, продолжает "Российская газета". Он будет координировать работу комитета по безопасности и противодействия коррупции. Кроме того, он отвечает за сотрудничество Госдумы с Парламентской Ассамблеей НАТО.

Вице-спикеру Ирине Яровой ("ЕР") вменяется в обязанность анализ законодательной деятельности регионов. В зоне ее ответственности - комитеты по вопросам семьи, женщин и детей, по жилищной политике и ЖКХ, по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками.

Вице-спикер Петр Толстой ("ЕР") будет контролировать комитеты по культуре, по информполитике, по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи. Он также будет отвечать за вопросы издательской деятельности Госдумы, организовывать сотрудничество с Европарламентом и Еврокомиссией, Межпарламентским союзом и ПА ОБСЕ.

Вице-спикер Игорь Лебедев (ЛДПР) координирует культурные, социальные, гуманитарные вопросы международного характера, а также вопросы, связанные с чрезвычайными ситуациями. Он отвечает за комитеты по экологии и охране окружающей среды, по транспорту и строительству по делам общественных объединений и религиозных организаций. Он также ответственен за межпарламентское сотрудничество с Северным советом, Парламентской конференцией Балтийского моря и Конференцией парламентариев Арктического региона.

Вице-спикер Госдумы Сергей Неверов будет отвечать за работу комитета по аграрным вопросам, а также за сотрудничество с законодательными органами Японии и Индии.

Зампреду Госдумы Ольге Епифановой досталось взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по проблемам северных территорий и приравненных к ним местностей. Она также координирует работу комитетов по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, по охране здоровья, по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, по региональной политике и проблемам Севера

и Дальнего Востока. В ее ведении - контакты с межпарламентскими организациями Азиатско-Тихоокеанского региона и стран Азии ("Спикер Госдумы распределил обязанности между заместителями").

НИЖНЯЯ ПАЛАТА ПАРЛАМЕНТА ДОЛЖНА ПОВЫСИТЬ СВОЮ ПОЛИТИЧЕСКУЮ РОЛЬ

Перспективы работы новой Госдумы уже стали предметом дискуссий экспертов.

По мнению доктора политических наук Оксаны Гаман-Голутвиной, в качестве заметной позитивной характеристики Думы VII созыва можно отметить возможность возрастания ее политического влияния пишет "Российская газета". Детальное обсуждение специфики отечественного парламентаризма еще впереди, но уже сейчас стоит обратить внимание на такие аспекты, как возможность возрастания политической роли VII Думы, включая ее влияние на социальную повестку, а также на более сбалансированное представительство в ее стенах различных интересов.

Выборы 2016 года в позитивном смысле были лишены интриги, то есть не сопровождались громко артикулированным конфликтом, стороны которого, как правило, и осуществляют активную мобилизацию сторонников. При этом отсутствие конфликта было связано не с гармонией различных социальных интересов, а со слабостью несистемной оппозиции, претендующей на выражение интересов, альтернативных доминирующим. Этот политический сегмент потерпел очевидное поражение, масштаб которого вряд ли предполагали даже его оппоненты. Отсутствие выраженного и артикулированного конфликта свидетельствует о слабости и малоавторитетности тех политических сил, которые в настоящее время претендуют на статус оппонентов мейнстрима.

Кроме того, уставшие за четверть века от перемен люди ценят стабильность. Потребность в большей эффективности институтов представительной демократии не уходит - напротив, становится еще более актуальной, поскольку именно выборы, партии, парламенты как раз и являются институциональными каналами коммуникации общества и власти. Знаменитая мысль о том, что демократия имеет массу изъянов, но все остальные формы правления еще хуже, действительно актуальна.

Иными словами, очевидно - отечественному парламенту нужно вернуть одно из его важнейших функциональных измерений, выраженное в самом его названии: он должен стать действенной площадкой для артикуляции различных интересов, идей, программ, стратегий. Дума должна стать реальным участником политики, а не только ее антуражем.

Возвращение реальной политики в стены Думы - востребованная и давно ожидаемая тенденция. Реализовать эту возможность можно двумя путями: либо посредством изменения Конституции, либо посредством масштабного укрепления персонального состава Думы. Наличие конституционного большинства позволяет "Единой России" вносить изменения в Конституцию, однако изменение системообразующих

принципов, образующих архитектуру Основного Закона, может открыть "ящик Пандоры" и запустить малопредсказуемую цепную реакцию.

Существенно более предпочтительным представляется укрепление политического влияния Думы через значительное обновление ее состава, что, собственно, и произошло 18 сентября. Наиболее существенными стали изменения в случае "Единой России", которая увеличила свою численность почти на треть по сравнению с предыдущим созывом и одновременно обновила свой состав почти на две трети. Ставка была сделана на привлечение профессионалов, состоявшихся в своей профильной деятельности и имеющих достойную репутацию.

В контексте масштабной ротации депутатского корпуса в целях его "перезагрузки" и принципиального переформатирования стоит рассматривать и приход в Думу нового председателя. Вячеслав Володин в качестве главы палаты имеет тот неоспоримо значимый аргумент, что Дума во главе со столь опытным политиком может существенно нарастить свое политическое влияние, усилить свою политическую роль и стать по-настоящему действенным институтом публичной политики. В рамках последней востребованы навыки публичной дискуссии и дипломатии, готовность и способность работать в конкурентной среде, умение находить общий язык с оппозицией. **(Политолог: Дума должна повысить свою политическую роль).**