

АКТУАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ РОССИЙСКОЙ ИНТЕРНЕТ И ПЕЧАТНОЙ ПЕРИОДИКИ

(3-9 декабря 2016 г.)

НА ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СУДЕЙ ВЫСТУПИЛ ПРЕЗИДЕНТ

На Всероссийском съезде судей президент РФ Владимир Путин остался доволен успехами отечественного правосудия отметив, что от решения судов напрямую зависят судьбы миллионов людей. Позднее глава государства встретился с членами Конституционного суда и обсудил конфликт российского и международного законодательств.

Чтобы обсудить состояние и перспективы развития судебной системы, в Кремль прибыли 780 делегатов - представители высших судов, судов общей юрисдикции, арбитражных и военных судов, мировых судей и уставных судов субъектов РФ. Российский лидер в своем выступлении подчеркнул, что решения судов напрямую связаны с судьбами миллионов людей, пишет "Российская газета". Поэтому запросы граждан к судебной системе, к работе судей, моральному и нравственному облику, конечно, очень высоки. "Необходимо беречь чистоту судейского корпуса и повышать доверие к суду как главному защитнику прав любого человека независимо ни от его доходов, ни возраста, ни национальности, ни должностного положения и даже гражданства, если человек находится в рамках российской юрисдикции", - заявил президент ("**А судьи где?**").

Владимир Путин отметил, что правовое поле в стране меняется очень быстро и порой даже несистемно, что создает немало проблем в процессе "правоприменения". В свою очередь, судейское сообщество, по его словам, способно повлиять на эту ситуацию. А парламент, отметил глава государства, "с должным вниманием отнесется" к авторитетному мнению судей. Стабильность и предсказуемость законов он назвал общей целью, гарантией качества национальной юрисдикции, сообщает "Коммерсантъ". В то же время Путин обратил внимание на "перегрузку судов", отметив, что она сказывается на качестве судебных актов, может приводить к ошибкам и в конечном итоге к нарушению прав граждан и интересов государства. При этом он предположил, что на съезде будут выработаны рекомендации, которые позволят изменить сложившуюся ситуацию. Тем более что, по мнению президента, у судебного корпуса есть ресурсы для того, чтобы облегчить собственную работу, используя, например, упрощенный порядок при рассмотрении некоторых дел ("**Судьи собрались с миссией**").

Отметил Путин и существующие международные проблемы. Так, Россия будет выполнять взятые на себя правовые обязательства, но эрозии Основного закона извне, "с какой-то другой стороны", не допустит. О конфликте российского и международного законодательств рассказал председатель КС Валерий Зорькин. Точнее, он признал, что конфликта нет: его ведомство, получившее в этом году право отказывать в исполнении решений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), не пытается избежать их исполнения. Наоборот, оно пытается найти пути их реализации,

отмечает "Независимая газета". На встрече президента с судьями КС международная тема получила свое продолжение. Зорькин рассказал о том, что литовские власти прислали российским судьям депешу о нежелательности их присутствия на Всемирной конференции судов в Вильнюсе. "Извините, что послужило поводом для такого идиотского решения?" – спросил Путин. Решение о присоединении Крыма, ответил глава КС. "Очень странно. Иногда складывается впечатление, что люди вообще свалились с планеты другой", – отреагировал на это президент (**"Путин предупредил о необходимости защищать Основной закон"**).

Всероссийский съезд судей принял постановление, предлагающее помимо прочего внести в Госдуму законопроект о создании отдельных кассационных и апелляционных судов, пишет "Российская газета".

Предполагается, что появятся новые судебные округа, которые не будут совпадать с административным делением. Проще говоря, новый апелляционный суд не будет привязан к конкретному региону. Так что решение, вынесенное, скажем, в Кирове, можно будет обжаловать в Нижнем Новгороде. Или там, где будет располагаться апелляционный суд данного судебного округа.

Как обещают в Верховном суде России, дополнительных средств на подобную реформу не потребуется.

"Реализация такой концепции судоустройства возможна за счет имеющейся у судов материальной базы, и перераспределения штатной численности судов", - пояснил председатель Верховного суда России Вячеслав Лебедев.

Каждое дело будет проходить несколько инстанций в разных судах. А суды будут расположены в разных регионах. Все вынесенные решения будут досконально проверяться (**"Главные по жалобам"**).

РОССИЙСКАЯ ЭКОНОМИКА ДОЛЖНА БЫТЬ ВПЕРЕДИ ПЛАНЕТЫ ВСЕЙ

Правительство должно сосредоточить внимание на экономической, финансовой и технологической безопасности, об этом заявил президент РФ Владимир Путин в ходе заседания Совбеза. Он призвал увереннее действовать в освоении территорий и выразил надежду на устойчивость политики Минфина и ЦБ. При этом эксперты гадают, как поставленные цели согласуются с новым бюджетом.

Как пишет "Московский комсомолец", 7 декабря в Кремле Владимир Путин обсудил с Совбезом Стратегию экономической безопасности страны до 2030 года вкуче с первоочередными мерами по реализации национальных приоритетов в сфере экономики. Основной стратегической целью было названо обеспечение суверенитета России в экономической и финансовой сферах. Первоочередными задачами – повышение конкурентоспособности отечественных товаров, включая гражданские, за счет привлечения

потенциала оборонно-промышленного комплекса (**"Российской экономике велено обогнать мировую"**).

Как сообщает "Российская газета", особое внимание надо уделить сбалансированному пространственному развитию территорий. "Необходимо максимально использовать потенциал, который есть у каждого региона России, создавать новые производства и рабочие места, а значит – базовые условия для демографического развития, для повышения качества жизни людей", – указал глава государства. Именно в этой логике идут работы по развитию Дальнего Востока. "Учитывая значение, близость этого региона к крупнейшим экономикам Азиатско-Тихоокеанского региона, мы создаем здесь максимально благоприятные, в полном смысле этого слова конкурентные условия для бизнеса и будем строго выдерживать те условия, которые мы создали для инвесторов – как отечественных, так и иностранных", – заверил президент. Президент рассчитывает, что правительство и Центробанк будут и дальше уделять особое внимание обеспечению устойчивости финансовой, банковской системам страны, повышению доступности кредитных ресурсов для реального сектора. Об этом тоже много говорилось в Послании (**"Дали гарантии"**).

По данным "Независимой газеты", наличие собственных уникальных технологий становится одним из важнейших факторов обеспечения суверенитета, напомнил президент. "Для повышения конкурентоспособности наших гражданских отраслей следует использовать и научно-технический потенциал оборонно-промышленного комплекса", – поставил задачу Путин. "Необходимо продолжать работу по формированию благоприятного инвестиционного климата, делового климата... Нужно в конце концов добиться, чтобы наши крупнейшие компании не уходили в иностранную юрисдикцию", – потребовал Путин. Как заключает издание, цель замечательная. Но она не вполне согласуется с утвержденным трехлетним бюджетом, который эксперты называют "бюджетом заморозки" или даже "бюджетом стагнации". Выходит, одной рукой власти требуют ускоренного развития, а другой – перекрывают для этого почти все возможности (**"Стратегия продолжения прошлой политики"**).

По итогам заседания новый министр экономического развития Максим Орешкин заявил, что основными вызовами для России остаются внутренние барьеры на пути развития экономики, необходимость качественного повышения инвестиций, потребность в большом количестве квалифицированной рабочей силы, обострение конкуренции на мировых рынках.

"В целом "Стратегия" будет выполнена, в этом есть уверенность, и она обеспечит экономическую независимость, экономическую стабильность, устойчивость и будет способствовать улучшению качества жизни людей и повышению престижа Российской Федерации в мире", – сказал, в свою очередь, секретарь Совета безопасности Николай Патрушев.

Он назвал и сроки, отведенные для разработки программного документа: указ об утверждении "Стратегии" президент планирует подписать до 1 марта 2017 года ("У России появится новая стратегия экономической безопасности").

"НГ": СОКРАЩАЯ ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ, ВЛАСТИ ЭКОНОМЯТ НА ПЕНСИОНЕРАХ И УМЕНЬШАЮТ ЧИСЛО БЕДНЫХ

С начала года правительство ежеквартально занижает прожиточный минимум населения в среднем на полтысячи рублей. Такая манипуляция позволяет преуменьшить число бедных в стране. И заодно сэкономить для казны более 20 млрд рублей в год. Особенно заметно расхождение с реальностью, когда прожиточный минимум сокращается в абсолютном выражении.

Причину снижения прожиточного минимума ранее объясняли в Минтруде. В ведомстве Максима Топилина сослались на данные Росстата, согласно которым стоимость продуктов питания на душу населения в третьем квартале 2016 года уменьшилась на 1,9%. Ранее снижение величины прожиточного минимума чиновники уже связывали с сезонным падением цен на картофель и лук, напоминает "Независимая газета".

Но как объяснить, что на протяжении 2016 года федеральный прожиточный минимум слишком заметно отстает от темпов роста цен? В первом квартале эта разница была семикратной: годовая инфляция тогда составляла 8,4%, а прожиточный минимум за год вырос всего на 1,2%. Еще сложнее объяснить, почему во втором квартале 2016 года прожиточный минимум оказался даже ниже прошлогоднего. И это при том, что годовая инфляция достигала тогда 7,4%.

Кроме того, говоря о снижении величины прожиточного минимума, чиновники почему-то предпочитают видеть только квартальные данные по росту цен на продукты питания, как бы игнорируя годовой темп прироста цен. Между тем в целом потребительские цены в третьем квартале 2016 года по сравнению с предыдущим кварталом увеличились на 1%. В годовом выражении цены в третьем квартале выросли еще сильнее – до 6,8%.

Как напоминает издание, величина прожиточного минимума используется при определении уровня бедности в стране и при начислении региональных и федеральных социальных доплат для пенсионеров. Так, если пенсия неработающего россиянина оказывается ниже федерального прожиточного минимума, то пенсионер вправе рассчитывать на федеральную надбавку к пенсии. Если же сумма регионального прожиточного минимума выше общероссийского, а размер пенсии гражданина РФ ниже регионального минимума – такая надбавка пойдет из регионального бюджета.

Получается, только за счет занижения величины прожиточного минимума федеральный бюджет экономит свыше 20 млрд руб. В ряде российских регионов прямо связывают снижение прожиточных минимумов с

получением федеральной доплаты к пенсиям (**"Прожиточный минимум оторвался от реальности"**).

ПУТИН УТВЕРДИЛ НОВУЮ ДОКТРИНУ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

6 декабря Владимир Путин утвердил доктрину информационной безопасности, согласно которой одной из основных угроз является воздействие иностранных государств на информационную инфраструктуру страны. В целом же документ направлен на повышение контроля государства над российским сегментом интернета.

О подготовке доктрины было объявлено в апреле, напоминает "Российская газета". Аналогичный документ, принятый еще в 2000 году, но он устарел. В связи с этим авторы сделали доктрину более актуальной с учетом развития отрасли информационных и коммуникационных технологий. Одним из рисков для информбезопасности в документе называется наращивание рядом зарубежных стран возможностей технического воздействия на информационную инфраструктуру РФ в военных целях. Кроме того, отмечается усиление деятельности организаций, которые осуществляют "техническую разведку в отношении российских государственных органов, научных организаций и предприятий оборонно-промышленного комплекса" (**"Самое сильное оружие"**).

Авторы доктрины отмечают, что в зарубежных СМИ растет число предвзятых оценок политики России, а российские издания "зачастую подвергаются за рубежом откровенной дискриминации", пишет "РБК". "Наращивается информационное воздействие на население России, в первую очередь на молодежь, с целью размывания культурных и духовных ценностей, подрыва нравственных устоев, исторических основ и патриотических традиций ее многонационального народа", — говорится в документе, при этом масштаб компьютерных атак на информационную инфраструктуру России постоянно растет. Основными направлениями обеспечения информационной безопасности в области обороны страны называются "стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов, которые могут возникнуть в результате применения информационных технологий", и "совершенствование системы обеспечения информационной безопасности" Вооруженных сил (**"Неразмываемые ценности"**).

В соответствии с новой версией доктрины РФ будет добиваться в международных организациях "обеспечения равноправного и взаимовыгодного сотрудничества всех заинтересованных сторон в информационной сфере". "Это осторожный реверанс в сторону позиции большей части мирового сообщества, которые выступают за подключение к процессу управления интернетом других структур, помимо государств", — сообщил "Коммерсантъ" эксперт ПИР-Центра Олег Демидов. Добавлен также отдельный раздел, обозначающий принципы, на которых государство

строит свою информационную стратегию. Туда вошли "конструктивное взаимодействие госорганов, организаций и граждан при решении задач по информационной безопасности", а также "соблюдение баланса между потребностью граждан в свободном обмене информацией... и ограничениями, связанными с необходимостью обеспечения национальной безопасности". Это, по мнению эксперта, вполне укладывается в тенденцию по увеличению контроля государства над интернетом ("**Российский интернет защитят от угроз**").

ГОСДУМА И СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ СКООРДИНИРУЮТ С РЕГИОНАМИ РАБОТУ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ

Помимо предложений, которые формируют сами палаты парламента, к работе привлекут и законодательные собрания субъектов РФ, пишет газета "Известия". Эксперты полагают, что это решение не только повысит авторитет федерального законодателя, но и усилит политический вес региональных парламентов.

"Мы в Совете Федерации уже готовим план законодательного обеспечения для осуществления всего намеченного. Вместе с тем значительная часть работы по реализации положений послания ложится на субъекты РФ. Естественно, одно из ближайших заседаний совета мы посвятим координации деятельности парламентов всех уровней на этом направлении", - заявила спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко.

По данным аппарата СФ, с 2013 года парламенты 43 субъектов РФ внесли в Совет законодателей 553 законопроекта, из них: 229 - рекомендованы к внесению в Госдуму в представленном виде или после доработки, 11 - стали федеральными законами, 65 - находятся на рассмотрении Госдумы.

По словам Валентины Матвиенко, вовлечение региональных парламентов в активную законодательную деятельность позволяет решать конкретные вопросы, с которыми непосредственно сталкиваются субъекты РФ и которые требуют при этом федерального урегулирования. Кроме того, это помогает совершенствовать национальную правовую систему и федеративные отношения.

"Сегодня можно с уверенностью сказать, что создание Совета законодателей в его нынешнем формате стало шагом, который, без малейшего преувеличения, поднял взаимодействие парламентов всех уровней на качественно новую ступень. Парламенты всех уровней получили действительно мощный, я бы даже сказала, уникальный инструмент развития законодательной деятельности в условиях федеративного государства, - отметила Валентина Матвиенко.

По словам председателя комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Дмитрия Азарова, речь должна идти не только о предложениях регионов по

изменению федерального законодательства. "Региональное законодательство также должно быть нацелено на решение задач, поставленных главой государства", - пояснил он.

В следующем году отвечать за работу Совета законодателей будет Госдума. Как сообщила вице-спикер нижней палаты Ирина Яровая, план работы Совета законодателей на 2017 год находится в процессе подготовки. По ее словам, в Думе уже собрали предложения от всех комитетов и регионов.

"Уверена, для Совета законодателей 2017 год будет очень насыщенным и продуктивным. Конечно, приоритетом в его работе станут задачи, поставленные в послании президента. В нашей работе будут актуализированы те вопросы, которые наиболее важны для наших избирателей и позволят максимально эффективно выстроить взаимодействие всех уровней законодательной власти", - сказала парламентарий.

Глава Агентства политических и экономических коммуникаций Дмитрий Орлов считает разумным решение подключить к работе над реализацией президентского послания регионы.

"Всегда во исполнение послания президента предпринимается целый ряд действий - это план, который составляет администрация президента, это план законопроектных работ, который готовят Госдума и Совет Федерации. Логично если этот план действий будет подготовлен и на региональном уровне, - отметил политолог. - Регионы здесь могут быть достаточно активными, всё будет зависеть от того, насколько они готовы поддержать послание конкретными предложениями.

Директор Института прикладных политических исследований Григорий Добромелов отметил, что послание главы государства является обращением именно к парламентариям.

"То, что Совет законодателей берет на себя координацию исполнения этих поручений, логично, поскольку именно совет является наиболее подходящим механизмом, который и должен обеспечивать реализацию положений, прозвучавших в послании", - считает Григорий Добромелов.

При этом политолог отмечает важность и логичность непосредственного участия в этом процессе региональных законодателей, так как, по большому счету, послание и было ориентировано на решение конкретных проблем и вопросов людей.

"Нельзя проводить политику только на федеральном уровне, ведь вся политика в действительности проводится внутри регионов. Те нормативные акты, которые примут региональные парламенты в поддержку инициатив президента, по сути, и станут основой для реализации этого послания", - уточнил Григорий Добромелов.

Совет законодателей - это консультативно-совещательный орган, у него нет никаких собственных полномочий. Теоретически он мог бы стать разработчиком "дорожной карты" законопроектной работы обеих палат Федерального собрания, органом стратегического планирования, что очень

сильно поспособствовало бы повышению статуса парламента, считает политолог, доцент Института общественных наук РАНХиГС Екатерина Шульман. "В прошлых созывах законотворчество часто служило реакцией на ежедневно меняющиеся новости. Необходимо избегать непредсказуемости, чтобы Думу перестали воспринимать как хаотичный источник бесконечных запретов. Для этого нужна программа работы, некая "дорожная карта". Для того чтобы повысить политический вес парламента, Совет законодателей мог бы попытаться сформулировать какую-то стратегическую законодательную повестку", - заявила она "Известиям".

По словам политолога, Совет законодателей мог бы также повлиять на эффективность работы региональных заксобраний. "Региональные заксобранья на протяжении всех предыдущих созывов являлись наименее эффективными инициаторами, их законопроекты почти всегда отклоняют. Совет мог бы помочь регионам представлять свои инициативы, и это может быть интересно", — полагает Екатерина Шульман (**"Региональные парламента подключат к реализации послания президента"**).

ВЛАДИМИР ПУТИН ВСТРЕТИЛСЯ С ЧЛЕНАМИ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

На прошедшей 8 декабря ежегодной встрече с членами президентского Совета по правам человека (СПЧ) глава России Владимир Путин поддержал ряд выдвинутых участниками инициатив. В частности, идею поправить закон об НКО, признав проблемы с Левада-центром и "Мемориалом", а также одобрил расширение общественного контроля в тюрьмах.

В четверг, 8 декабря, Владимир Путин встретился с членами Совета по правам человека, сообщает "РБК". Такие встречи глава государства по традиции проводит раз в год. По той же традиции открывает встречи председатель совета Михаил Федотов — в этот раз он пожаловался на Минюст, правда, не назвав ведомство вслух. Глава СПЧ напомнил, что год назад президент давал поручение уточнить понятие "политическая деятельность" в законе об НКО — иностранных агентах. Поручение Путина было "выполнено исключительно формально", резюмировал Федотов. Он привел в пример ситуацию с фондом "Династия" Дмитрия Зимина, который с зарубежного счета спонсировал фонд "Либеральная миссия" экономиста Евгения Ясина. В результате Минюст включил обе организации в реестр иноагентов. Когда же "Либеральная миссия" вернула полученные средства, ее из реестра исключили, а фонд "Династия" — нет (**"Путин выслушал Совет"**).

Президент в ответ заявил, что "по поводу НКО-иноагентов, работающих в экологической сфере, Сергей Владиленович уже имеет такое поручение с моей стороны — в целом еще раз посмотреть на этот закон". На этом правозащитники не остановились, пишет "Коммерсантъ". Евгений Ясин попросил Владимира Путина "каким-то образом помочь "Левада-центру" в его дискуссиях с Минюстом по поводу признания иноагентом. Организация

решение это оспорила, но 18 ноября Замоскворецкий суд Москвы подтвердил законность действий Минюста. Ясин не исключил, что решение ведомства объясняется тем, что "центр независимый и иногда в нем появляются вещи, может быть, неприятные для федеральных властей, но в этом его ценность, и он составляет серьезную долю видения России как демократического государства". "Да, есть проблема точно", — ответил Владимир Путин Евгению Ясину (**"Сезон согласия"**).

Также Федотов напомнил президенту, что его коллеги до сих пор не получили право беспрепятственно посещать места лишения свободы, а потому лишены возможности доносить до власти всю правду о ситуации в них. А вообще-то, сказал Федотов, надо учредить в стране пост своего рода независимого прокурора, назначаемого лично президентом. Последний на это отреагировал репликой, что не понимает смысла такой должности, но заметил, что можно подумать, отмечает "Независимая газета". Допуск правозащитников в СИЗО и колонии, похоже, действительно может быть расширен. Соответствующее поручение получит генпрокурор Юрий Чайка (**"Путин провел правозащитную дискуссию"**).

Путин в течение трех часов внимательно слушал все выступления, но сам оставался немногословен, продолжает "Московский комсомолец". Впрочем, когда председатель "Комитета по противодействию пыткам" Игорь Каляпин говорил о приказах ФСИН, которые часто не соответствуют элементарному здравому смыслу, то президент оживился. Путин вспомнил постановление суда, которое он расценил как абсурдное — речь в постановлении шла о том, что некий гражданин совершил преступление "путем написания заявления" в прокуратуру Липецка. По словам Путина, у него о такого "дыбом встают на голове оставшиеся волосы" (**"Три часа о правах человека"**).

Еще Путин поручил оценить возможности упрощения получения гражданства для ряда категорий, пишет "Российская газета". Сказав, что в идее "собираения собственного народа" он полностью на стороне выступавшего, глава государства напомнил про социальные последствия. Впрочем, поручения проработать этот вопрос будут. Много говорили о противодействии экстремизму. Президент предостерег от перегибов при возбуждении таких уголовных дел. "Социальные сети все чаще и чаще используются для экстремистской деятельности, и у государства возникает естественное законное желание этому противостоять", — сказал он. "Но под эту сурдинку нельзя подводить все что ни попадя", — добавил Путин. Владимир Путин призвал к аккуратности в правоприменительной практике, касающейся противодействия экстремизму. Любые изменения должны обсуждаться не "за кулисами", секретно, а публично. "Экстремисты... очень ловко лавируют, используют все, что предоставляет на сегодняшний день цивилизация для того, чтобы добиться целей, которые с цивилизацией вообще никак не связаны", — также сказал он (**"Добро сильнее оружия"**).

ДЕПУТАТАМ ГОСДУМЫ СОКРАТИЛИ ОТПУСК

Госдума приняла постановление, которое продлевает весеннюю сессию в следующем году до конца июля, пишет "Российская газета". Ранее депутаты заканчивали заседать в начале или ближе к середине этого месяца. Парламентарии не расстроились, что останутся без длинных летних каникул, а в ЛДПР даже предложили вообще не отдыхать и "трудиться в три смены".

Согласно принятому документу, весенняя сессия нижней палаты российского парламента начнется 9 января и закончится 30 июля. Депутаты, таким образом, будут отдыхать неполный август - до 28 числа. Зато они получают 13 отпускных дней в мае. В целом это 42 дня, доложила глава комитета по регламенту Ольга Савастьянова.

"Это соответствует ритму жизни наших граждан, позволит более эффективно использовать рабочее время, оперативно реагировать на проблемы законодательно", - пояснила глава комитета. Ранее в руководстве ГД неофициально называли еще одну причину - два месяца отсутствия на политической арене - это слишком долго. "Политик не может два месяца отсутствовать в политике", - сказал журналистам источник в ГД, назвав это "политической смертью".

Между тем Савастьянова также заметила, что новый график согласован со всеми фракциями и Совфедом, которому тоже придется задержаться на работе летом (**"В Госдуме изменился график работы"**).

ГУБЕРНАТОРОВ ПРОВЕРИЛИ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ

Агентство политических и экономических коммуникаций (АПЭК) и Лаборатория региональных политических исследований НИУ "Высшая школа экономики" (ВШЭ) подготовили итоговый рейтинг эффективности управления в субъектах Российской Федерации за 2016 год, пишут "Известия". Самой эффективной по итогам рейтинга стала Тюменская область, на последнем месте - Республика Бурятия.

Согласно данным рейтинга, в этом году госуправленцы в регионах работали лучше, чем в прошлом. На их эффективность повлияла включенность в кампанию по выборам депутатов Госдумы, ограничение дополнительной финансовой помощи из федерального центра, антикоррупционная кампания и арест губернаторов.

В первой пятерке рейтинга - Тюменская область, Татарстан, Белгородская, Чеченская Республика и Ямало-Ненецкий автономный округ. Внизу рейтинга по итогам года - Адыгея, Курганская область, республики Дагестан, Карелия и Бурятия.

Лидерами роста стали Ярославская область, поднявшаяся с 85-го на 45-е место, и Кировская область - переместилась с 54-го на 40-е. Лидеры падения - Кемеровская область (с 6-го на 21-е место), Красноярский край - (с 36-го на 51-е) и Калужская область (с 6-го на 21-е).

По словам директора Агентства политических и экономических коммуникаций Дмитрия Орлова, Калужская область была лидером по

привлечению инвестиций в промышленный кластер, который забуксовал в условиях сужения рынков сбыта. Подобная экономическая модель может существовать только в условиях расширения спроса.

Тюменская область потеснила Республику Татарстан и возглавила рейтинг. Кемеровская область стала лидером падения, опустившись с 6-го на 21-е место. Существующая там модель управления не может адаптироваться к нарастающим вызовам, поскольку она - чрезвычайно инерционна, объясняют эксперты столь низкий результат региона.

"Новичками" в первой десятке стали Республика Башкортостан (8–9 место) и Сахалинская область (10-е место). В обоих регионах ранее произошла смена власти, и теперь можно говорить об укреплении позиций новых руководителей и более адекватной организации работы органов власти, поясняет Дмитрий Орлов.

Повышение среднего балла эффективности регионального управления по сравнению с 2015 и 2014 годами эксперты связывают с "верной интерпретацией" сигналов Кремля и правительства, что повлияло на региональную социально-экономическую политику, к тому же региональные власти стали больше внимания уделять самостоятельному поиску финансовых резервов.

Губернаторы стали ответственней относиться к своей бюджетной политике - сказались антикоррупционные кампании в регионах. А прошедшая кампания по выборам депутатов Госдумы заставила их обратить внимание и на социальные проблемы граждан, полагает соавтор рейтинга профессор Высшей школы экономики Ростислав Туровский.

Аутсайдером рейтинга стала Республика Бурятия, оказавшаяся за чертой прошлогоднего баллового минимума (0,399), в прошлом году эту позицию занимала Ярославская область (0,42 балла), попавшая к концу года в середину рейтинга (45-е место).

"Позицию аутсайдера Республика Бурятия занимает за счет комплекса накопившихся проблем. Это и низкий уровень политического контроля, который демонстрируют власти региона: проблемы в отношениях главы республики с администрацией республиканской столицы Улан-Удэ, с частью бурятских этнических элит, довольно конфликтная избирательная кампания, — говорит Туровский. — Если проецировать это на губернаторскую кампанию 2017 года, то можно наблюдать появление сильных кандидатов от партий КПРФ в лице Вячеслава Мархаева и от "Справедливой России" в лице Иринчея Матханова".

В регионе накопилось множество социально-экономических проблем, властям не удастся обеспечить экономический рост, создать благоприятный инвестиционный климат. Проект экономической зоны забуксовал и неоднократно подвергался критике, добавил он.

В РОССИИ СОЗДАДУТ ФОНД ЗАЩИТЫ ПРАВ ДОЛЬЩИКОВ

Премьер-министр Дмитрий Медведев дал поручения министерствам по итогам послания президента Федеральному собранию 1 декабря 2016 года. Они коснулись практически всех органов федеральной исполнительной власти, а также целого ряда общественных, научных и экспертных организаций.

"Предстоит принять решения, которые должны позволить возобновить рост экономики, оптимизировать механизмы контроля за предпринимательской сферой. Также необходимо повысить устойчивость бюджетов всех уровней к колебаниям цен на нефть и другим внешним и внутренним шокам", - заявил премьер в ходе совещания с правительством.

Поручения, данные ведомствам по итогам послания президента, касались практически всех сфер социальной и экономической жизни страны. При этом премьер особенно отметил, что реализовывать задачи придется в ускоренном режиме.

"Сроки исполнения поручений разные. Тем не менее они являются сжатыми. Прошу всех руководителей федеральных структур за этим следить", предупредил глава правительства.

Также Дмитрий Медведев сообщил о подписании постановления о защите прав дольщиков, пишут "Известия". Минстрою поручено выступить учредителем некоммерческой организации "Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства". Начиная с 1 января следующего года застройщики будут в обязательном порядке делать отчисления в фонд. А фонд, в свою очередь, будет выделять средства на достройку жилья либо выплачивать людям возмещение в случае банкротства застройщика, который уплачивал взнос. ("**Дольщики защитили от банкротства застройщика**").

В ГОСДУМЕ ПРЕДЛОЖИЛИ УСИЛИТЬ КОНТРОЛЬ ЗА БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ

Глава бюджетного Комитета Госдумы Андрей Макаров, подводя итоги пленарного заседания 9 декабря, подчеркнул, что в кратчайшие сроки надо провести работу, чтобы регионы получили деньги на развитие в начале 2017 года. В постановлении по бюджету даются конкретные поручения и сроки по постоянному мониторингу работы с госпрограммами.

"Половина комитетов Госдумы возглавляется представителями оппозиционных фракций, так что Госдума имеет уникальные права по контролю за госпрограммами", - сказал Макаров. При этом, подчеркнул он, оппозиция не вносила предложений по доработке этих программ.

"Раз не хотите рассматривать эти вопросы, значит, уклоняетесь от ответственности", - обратился он к коллегам. Депутат предложил по каждому региону страны в региональных СМИ опубликовать "данные о том, чего предлагают депутаты (не голосовавшие за бюджет) лишить конкретные регионы — учителей, врачей, селян". "Нужно опубликовать, за счёт чего предлагались поправки на сотни миллиардов", - сказал он. Эти деньги, по

словам Макарова, оппозиция предлагала снять с тех же селян, образования, национальной экономики.

"Надо усилить парламентский контроль, мы должны иметь постоянную информацию и инструменты влияния о том, как расходуется каждый рубль, - заявил Макаров. - Рассматриваем бюджет в условиях серьёзного кризиса, роста экономики только предстоит добиться, но в 2016 году удалось остановить спад экономики" (**"Госдума усилит контроль за бюджетными расходами"**).