

АКТУАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ РОССИЙСКОЙ ИНТЕРНЕТ И ПЕЧАТНОЙ ПЕРИОДИКИ

(10-16 декабря 2016 г.)

ДЕПУТАТЫ ГОСДУМЫ УЗАКОНИЛИ НОВЫЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ МЕРЫ

Российских чиновников лишат возможности владеть иностранными активами. Ранее отсутствие конкретики в законодательстве позволяло пользоваться такими инструментами. Но теперь депутатам всех уровней поправками запрещено иметь ценные бумаги "нерезидентов и иностранных структур без образования юридического лица", "доли участия, пай в уставных капиталах организаций" и др.

Как пишет "Российская газета", депутаты убрали из законодательства пробелы, которые позволяли чиновникам и силовикам владеть иностранными финансовыми инструментами (ИФИ) в обход закона, в том числе через третьих лиц или доверительное управление. Например, через бывших жен или путем участия в обществе с ограниченной ответственностью. Соответствующие правительственные поправки были приняты на заседании Госдумы в окончательном чтении. Закон касается широкого круга лиц - госчиновников, руководящих сотрудников Генпрокуратуры, руководителей Банка России и так далее, объяснили депутатам в минфине. По закону, они не имеют права пользоваться иностранными финансовыми инструментами (ИФИ) начиная с 2013 года. Однако в законе было плохо прописано, что считать таковыми. В результате правовой неопределенности и возникли лазейки. Например, оказалось, что если доля в уставном капитале иностранной организации не является ИФИ, то соответствующие запреты на нее не распространяются. В результате госслужащий не может владеть зарубежным акционерным обществом, однако закон не мешает владеть ему обществом с ограниченной ответственностью, пояснили в профильном комитете Госдумы. Чтобы запрет для чиновников заработал по-настоящему, список ИФИ уточнили (**"Развод не поможет"**).

Как сообщает "Коммерсантъ", чиновникам государственной и муниципальной службы, а также депутатам любого уровня поправками запрещено иметь ценные бумаги "нерезидентов и иностранных структур без образования юридического лица", "доли участия, пай в уставных капиталах организаций", зарегистрированных в иностранном государстве, а также договоры займа и кредитные договоры. "Доверительное управление имуществом" тоже будет считаться "иностраным инструментом", если "учредитель или бенефициар" этого имущества - чиновник или депутат, и имущество было передано в траст "в соответствии с законодательством иностранного государства". Более того, запрещается "прямое и косвенное (через третьих лиц) владение или пользование такими финансовыми инструментами". То есть "переписать ценные бумаги на дальних родственников теперь будет нельзя", пояснил председатель общественного

Национального антикоррупционного комитета Кирилл Кабанов, который считает это "дополнительной, но эффективной мерой противодействия коррупции". В первом чтении за законопроект проголосовали 390 депутатов из "Единой России", КПРФ и "Справедливой России". ЛДПР всей фракцией в голосовании не участвовала (**"Родственников чиновников лишили ценных бумаг"**).

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ОДОБРИЛ БЮДЖЕТ НА ТРИ ГОДА

На очередном заседании Совет Федерации одобрил федеральный бюджет на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

"В Совете Федерации нет партийных фракций, мы все работаем на интересы регионов", - заявила спикер Валентина Матвиенко в начале обсуждения главного финансового документа страны, пишет "Российская газета". Именно поэтому верхнюю палату более всего интересовало то, как были учтены региональные интересы. Выяснилось, что о субъектах депутаты не забыли, но все же их щедрость имела весьма ограниченные пределы.

Так, например, сенаторы предлагали увеличить объем бюджетных кредитов регионам со 100 миллиардов рублей до 310 миллиардов, то есть, до уровня 2016 года. Однако Госдума решила повысить эту сумму лишь до 200 миллиардов рублей в 2017 и 2018 годах. Ассигнования же на бюджетные кредиты субъектам в 2019 году сохранятся на уровне 50 миллиардов рублей. При этом кредиты будут предоставляться на срок до пяти лет.

Ряд сенаторских поправок был учтен без фактической правки. Так, например, депутаты согласились с необходимостью обеспечить органы внутренних дел специальным топливом и горюче-смазочными материалами. На эти цели дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1 миллиарда рублей. Были одобрены и предложения членов Совфеда об увеличении финансирования проектов по созданию национального парка в Кисловодске и реконструкции детского корпуса Центрального научно-исследовательского института травматологии и ортопедии имени Н.Н. Приорова.

Оценивая параметры бюджета, главный экономист Института фондового рынка и управления, доктор экономических наук Михаил Беляев в газете "Известия" говорит о его сбалансированности. "На социальную политику будет потрачено 5,08 трлн рублей. Более трети - все остальные статьи остаются далеко «за флагом». Очевидно, что у нас еще много нуждающихся, в том числе социально незащищенных. Но запланированный уровень расходов позволит сохранить и даже немного улучшить их положение. В условиях напряженного бюджета уже это можно считать достижением.

Эксперт отмечает, что бюджет отнюдь не был предложен к обсуждению в категоричном варианте. В ходе парламентских чтений и учета поступивших предложений на 2017 год было «переверстано» 540 млрд рублей, а на 2018–2019 годы - около одного триллиона. Тем не менее претензии к бюджету есть. И главная - он не выглядит как бюджет развития.

К такому невеселому выводу приводит анализ динамики показателей на ближайшие три года. Позитивно, что предполагается небольшое, но все-таки увеличение доходной части. Но почему при этом будет снижаться расходная часть? Если в следующем году в экономику будет направлено 16,2 трлн рублей, то в 2018-м - 16,04 трлн, а в 2019 году - всего 15,98 трлн. С нотками гордости поясняют, что одновременно снизится и дефицит бюджета. Однако повода для высокой самооценки нет. Бюджет сам по себе не может быть самоцелью. Это лишь инструмент развития экономики, повышения благосостояния нации, что, собственно, и является целью. А бюджет развития бездефицитным не бывает. Особенно в те времена, когда нужно подстегнуть темпы роста, но и реконструировать весь хозяйственный механизм. Тем более что у нас дефицит отнюдь не обременительный, находится в рамках даже европейских требований по предельным цифрам превышения расходов над доходами. Таким образом, разумнее было бы как минимум удерживать расходы, то есть финансовые стимулы для экономики, что в перспективе (не такой уж отдаленной) и принесло бы деньги в бюджет, и обеспечило бы страну рабочими местами, и сняло бы львиную долю проблем, над которыми сейчас ломают голову руководители нашей экономики ("**Бюджет как искусство возможного**").

ЖИТЕЛИ ГОРОДОВ САМИ РЕШАТ, КАК ОБУСТРОИТЬ СВОИ ДВОРЫ

Как благоустраивать страну и в какие сроки должны быть готовы планы по улучшению городской среды, обсудили на парламентских слушаниях в Госдуме, пишет "Российская газета". Жители российских городов сами будут выбирать, как обустроить свой двор - поставить лавку, качели, клумбу или парковку.

Напрямую на благоустройство дворов в новом бюджете выделено 20 млрд рублей, еще полмиллиарда пойдет на скверы. Чтобы узнать мнение горожан, будут созданы общественные советы, рассказал вице-спикер Госдумы, секретарь Генсовета "Единой России" Сергей Неверов (партия инициировала программу "Наш двор", которую поддержал президент РФ Владимир Путин). "Двор - это та единица общественного пространства, которая объединяет горожан. А у каждого свой взгляд на красоту, - объяснил зампред Госдумы важность такого участия. - Возможно, люди сами заходят что-то придумать - в рамках выделенных средств".

К деньгам из бюджета свои средства должны будут добавить регионы, приветствуется и поиск инвесторов. Федеральный перечень стандартов по развитию общественных пространств готовит Консалтинговое бюро "Стрелка".

Министр строительства и ЖКХ Михаил Мень рассказал о конкретных сроках. До 1 июля регионы должны представить правительству программы по формированию комфортной городской среды. А до 1 октября в кабмине ждут новые правила благоустройства всех муниципалитетов, в которых

живут более тысячи человек. Он призвал местных чиновников синхронизировать работы по благоустройству с ремонтом инженерных сетей. "Если мы сделаем с вами какой-нибудь двор, а на следующий год его перекопаем, это вызовет только раздражение", - указал глава Минстроя.

"Прошли те времена, когда говорилось, что если есть жилье бизнес-класса, то там должно быть хорошее благоустройство, а где стандартное жилье - это вообще необязательно делать", - сказал министр. Он привел в пример удачный опыт Волгограда, Ульяновска и других городов.

Представители регионов рассказали на слушаниях о своем опыте благоустройства. Например, интересен опыт Уфы, из которой власти решили сделать "город в парке" с сетью велодорожек ("**При благоустройстве городов учтут мнение населения**").

ДМИТРИЙ МЕДВЕДЕВ ДАЛ ИНТЕРВЬЮ ПЯТИ ТЕЛЕКАНАЛАМ

Глава правительства в традиционном предновогоднем телеинтервью подвел итоги работы исполнительной власти страны в уходящем году. В традиционном "Разговоре с Дмитрием Медведевым", а программа вышла в прямом эфире в девятый раз, приняли участие ведущие пять российских телеканалов: "России", "Первого", НТВ, "Дождя" и РБК. За почти 1 час и 45 минут премьер ответил на наиболее актуальные вопросы об экономике, санкциях и борьбе с коррупцией.

Год, как и всякий другой, получился разным. "Главным является то, что мы развиваемся, что несмотря на внешние ограничения, внутренние проблемы, мы сохранили макроэкономическую стабильность, выполняем все социальные обязательства, которые принимали на себя - платим зарплаты, пенсии, идем по пути развития образования и здравоохранения", - цитирует Медведева "Российская газета". Макроэкономические показатели, конечно, могли быть и лучше. Но если в этом году еще будет зафиксирован небольшой спад, то в следующем, отметил глава кабмина, ссылаясь на тенденции, экономика перейдет к росту. Президентом поставлена задача за ближайшие годы добиться роста, превышающего среднемировой. "Задача непростая, но вполне осуществимая", - уверен премьер.

"Нам нужно, чтобы произошли качественные изменения в экономике страны, а этого можно достичь, только если мы будем прирастать быстрее, чем весь мир", - заявил он. - Добиться этого возможно только за счет структурных изменений в экономике, и в последние два года правительство принимало как раз такие решения. Первые результаты можно увидеть, если смотреть на развитие отдельных отраслей экономики. Так, в этом году мы вырастили самый высокий урожай за всю историю современной России (118 млн тонн). Сельское хозяйство при всех проблемах растет на 3% в год. Вложенные в импортозамещение в промышленности 250 млрд рублей дают рост в 10% в деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности. Фармацевтика уже на 60-70% обеспечивает внутренний

спрос на лекарства собственными медикаментами. От поддержки реального сектора экономики кабинет министров не отказывается и в следующем году. Например, для автомобильной промышленности предусмотрено 62 млрд рублей помощи по конкретным направлениям, что является самым большим объемом помощи для промышленных отраслей", - подчеркнул премьер. Ускорить рост кабмин, вероятно, мог бы, добавив государственных инвестиций в экономику, но вместо этого было решено оптимизировать бюджет. "Мы исходили из реально существующих возможностей экономики, - пояснил Дмитрий Медведев логику. - Можно накачать экономику деньгами, можно увеличить дефицит бюджета, можно увеличить объем госдолга, но мы понимаем, к каким последствиям это приведет". Результатом стал бы разгон инфляции, что неизбежно почувствовали бы простые граждане. Рост цен неизбежен, заметил премьер, но в этом году он существенно замедлился - с почти 14% в 2015-м до 5,5%, как ожидается, по итогам уходящего года. "Это самый низкий результат за всю историю страны", - напомнил премьер (**"Время прагматиков"**).

В другой публикации "Российская газета" отмечает, что "Единая Россия" извлекла из парламентских выборов 2016 года определенные уроки благодаря тому, что "реально ходила по дворам", представляя населению партийные проекты. "Из того, как проходили выборы в крупных городах, можно извлечь определенные уроки, в том числе для "Единой России". Надо сказать прямо, наша партия, в отличие от многих других партий, реально ходила по дворам и предъявляла свои партийные проекты", - сказал глава правительства. Так, например, в ходе предвыборной кампании партия власти представила проект благоустройства дворов, который впоследствии прошел проработку в правительстве, был поддержан в послании президентом. "И сейчас по всей стране развернется эта программа благоустройства", - заявил Медведев (**"Медведев призвал извлечь уроки из выборов в Госдуму"**).

Правительство продолжит индексировать пенсии, несмотря ни на что, потому что в бюджете деньги есть. А разговоры о потерях пенсионеров в 2016 году от замены полноценной индексации на временную выплату – это не более чем ерунда. Таков смысл ответа премьера Дмитрия Медведева на вопрос о пенсионной системе, пишет "Независимая газета". Однако эксперты продолжают настаивать: подавляющее большинство пенсионеров потеряют в ходе упражнений правительства с различными видами компенсаций инфляции. Как следует из экспертных расчетов, что бы ни говорил премьер, единовременная выплата в размере 5 тыс. руб. вовсе не компенсирует недоиндексацию пенсий в этом году.

Страна развивается, несмотря на внешние ограничители и внутренние проблемы, и это главный социально-экономический итог 2016 года, объявил премьер Дмитрий Медведев. "Мы сохранили макроэкономическую стабильность, выполняем все социальные обязательства, платим зарплаты, пенсии, идем по пути развития образования и здравоохранения", – сказал он. Правда, как сказал Медведев, "нас не устраивают темпы роста в полпроцента,

в процент и даже в полтора процента, хотя, конечно, это лучше, чем то, что экономика продемонстрировала в этом году". Он напомнил, что нам нужно достичь через несколько лет темпов роста выше среднемировых, как того требует президент Владимир Путин. А это значит, что российская экономика должна расти как минимум на 4% в год. Такую задачу Медведев назвал сложной, но достижимой. Опередить другие страны Россия сможет за счет изменения структуры экономики. При этом премьер признал, что активнее заниматься этим вынуждает давление, которое вот уже два года оказывается на экономику, в том числе обвал цен на энергоносители, санкции, закрытие рынков кредитования. **("Деньги есть, но держаться надо и дальше")**.

"Московский комсомолец" публикует мнения экономистов по основным тезисам, озвученным Дмитрием Медведевым. Так, доктор юридических наук, профессор РАНХ и ГС Анатолий Селюков не согласился с мнением премьера по вопросу введения прогрессивной шкалы налогообложения. "Не могу сказать, что отношусь к этой идее положительно. Российской экономике срочно требуются инвестиции, которые в настоящее время во многом обеспечиваются за счет поступлений в бюджет страны налоговой составляющей, - отметил эксперт. - Развитие экономики зависит именно от инвестиций. Если у государства не будет возможности подкреплять денежными средствами интересные инвестиционные проекты, то развитие страны будет заторможено. А прогрессивная шкала налогов - один из способов найти нужные средства. Если человек в год получает примерно 100 тыс. рублей, то он вряд ли сможет оказать помощь государству. Его не стоит при непрекращающемся росте цен раскошелять на дополнительную сумму. Если у человека доходы за 1 млн рублей, то здесь надо подумать, а не стоит ли ему поработать и на развитие экономики государства в целом".

Руководитель направления "Финансы и экономика" Института современного развития Никита Масленников прокомментировал слова Медведева о том, что главным итогом года является сохранение макроэкономической стабильности и выполнение социальных обязательств государства: "В каком-то смысле Дмитрий Медведев прав - пенсии повышаются, бюджетные зарплаты приближаются к коммерческим. Однако многие из этих процессов идут в урезанном виде. Нарастание темпов развития экономики хоть и происходит, но отличается настолько хрупким и нестабильным характером, что разрушить их ничего не стоит. Государству необходимо сдержать обещание и остановить инфляцию в районе 4%. Тогда и ставки по кредитам ЦБ, возможно, снизятся. А это даст экономике новый глоток воздуха, который позволит многим отраслям развиваться более интенсивными темпами".

Начальник аналитического департамента управляющей компании "БК-Сбережения" Сергей Суверов не согласился со словами Медведева о том, что рост тарифов ЖКХ в 2017 году будет не выше инфляции: "Начнем с того, что, согласно распоряжению правительства, со II полугодия 2017 года вводятся новые тарифы на коммунальные услуги. Но в различных регионах

они изменятся по-разному. Заметнее всего квитанции вырастут в Москвы — в среднем на 7%. Потом идут Санкт-Петербург, Камчатский край и Якутия — на 6%. В Башкирии за ЖКУ придется платить на 5,8% больше, а в Туве, Приморском крае, Иркутской и Свердловской областях — на 5%. Так что изменение тарифов на ЖКХ в рамках инфляции, о которой говорил Медведев, это "средняя температура по больнице". Одним необходимо готовиться к повышению цен в квитанциях больше, чем составит инфляция, другим можно будет и сэкономить". (**"Медведев ответил России вопросами на вопросы"**).

Коснувшись вопроса приватизации государственного имущества, Медведев отметил, что здесь важно не то, кто участвует в сделках, а какие суммы они приносят бюджету, пишут РИА "Новости". Премьер подчеркнул, что власти будут продавать крупные активы строго по закону, с учетом мировой конъюнктуры. В качестве примера успешной приватизации Медведев привел продажу акций "Башнефти" и "Роснефти". "Мы в итоге собрали больше, чем планировали от этих двух сделок. И обеспечили поступление в бюджет более чем триллиона рублей, что закрывает все наши проблемы в текущем бюджетировании и позволяет решать целый ряд других задач", - заявил Медведев. Глава правительства рассказал и о борьбе с коррупцией в России, которая приобрела системный характер. По словам премьера, эта линия будет продолжена. "Это не компанейщина. Это не желание понравиться. Это не какие-то предвыборные лозунги. Ровно поэтому, какой бы политический сезон ни был: высокий, когда идут выборы, или когда они заканчиваются, все равно антикоррупционные расследования продолжаются, а чиновников, должностных лиц привлекают к ответственности", - рассказал он.

Политик также прокомментировал уголовное дело экс-главы Минэкономразвития Алексея Улюкаева. "Это, конечно, очень печальное событие, исключительно печальное. Это событие находится за гранью моего понимания того, что вообще может произойти с министром. Это - высшее должностное лицо в иерархии исполнительной власти", - подчеркнул он, добавив, что о виновности экс-чиновника можно будет говорить только после приговора суда.

Премьер-министр также призвал журналистов не превращать антикоррупционные дела против чиновников в шоу. "Очень часто плохие новости гораздо интереснее, чем хорошие. Поэтому СМИ стараются найти что-то такое, что вызовет прямой непосредственный интерес. Этим нельзя злоупотреблять. Ничего нельзя лакировать, но злоупотреблять нельзя", - пояснил он (**"Налоги, ЖКХ и борьба с коррупцией: Медведев рассказал о планах кабмина"**).

ГУБЕРНАТОРОВ ОБЯЖУТ КОНТРОЛИРОВАТЬ ОТЧЁТЫ О ДОХОДАХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Муниципальных служащих заставят отчитываться о доходах и имуществе, а губернаторов - контролировать эти сведения, пишет "РБК".

Также отчитываться о доходах заставят абитуриентов Академии ФСБ. Такие поправки в Госдуму внес президент.

Согласно документу, о доходах и имуществе должны будут отчитываться "лица, замещающие муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы", подтвердил РБК зампредседателя комитета по безопасности и противодействию коррупции, единоросс Анатолий Выборный. "Таким образом мы выстраиваем единую антикоррупционную вертикаль во всех органах и во всех ветвях власти", — подчеркивает парламентарий.

Контроль за проверкой достоверности этих сведений президентский законопроект возлагает на губернаторов. В случае предоставления недостоверных сведений городским чиновником глава региона может обратиться с заявлением о досрочном прекращении полномочий такого служащего в орган местного самоуправления или суд. Другое нововведение в поправках — требование предоставлять сведения россиянам, поступающим в вузы, подведомственные органам безопасности.

Политолог Алексей Макаркин связывает эти ограничения с летним скандалом, когда выпускники Академии ФСБ устроили массовый заезд по Москве на внедорожниках Mercedes Gelendwagen. Резонанс вокруг этой истории стал поводом для служебной проверки чекистов в отношении выпускников, а также руководства академии.

"Их нескромное демонстративное личное поведение <...> вызвало справедливое возмущение граждан и резкое осуждение в воинских коллективах органов безопасности как не соответствующее кодексу этики и служебного поведения", — подчеркнули тогда в ФСБ.

При этом внесенные президентом поправки дают государственным и муниципальным служащим право быть членами некоммерческих организаций, дачных и гаражных кооперативов и ТСЖ. Жесткого запрета не было, пояснил депутат Выборный, просто "поправки четко прописывают, что здесь нет конфликта интересов". Чиновники смогут и руководить НКО, но исключительно на "безвозмездной основе и в свободное от работы время", добавил единоросс.

"Участие в управлении политическими партиями указанным лицам, государственным и муниципальным служащим разрешается без каких-либо ограничений", - говорится в законе. Также в руководстве общественных организаций станет проще участвовать военным и силовикам, если эти НКО направлены "на развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта".

Контроль губернаторов за доходами муниципальных чиновников — это дальнейший шаг по серьезному укреплению властной вертикали, прокомментировал политолог Макаркин. "Шаги в этом направлении делаются постоянно, уже не во всех городах мэров выбирают, в некоторых уже есть назначаемые сити-менеджеры. Но ввести полную вертикаль, скажем, чтобы мэр крупного города был замом губернатора, нельзя, поскольку Россия присоединилась к Хартии местного самоуправления.

Потому просто еще больше усиливают контроль", — сказал он. При этом эксперт отмечает, что большинство населения поддержит нововведения. В возможности для чиновников беспрепятственно руководить НКО политолог видит опасность для развития гражданского общества: "Это приведет к еще большему росту "карманных" НКО, подконтрольных власти" (**"Путин обяжет губернаторов проверять муниципальных служащих на коррупцию"**).

НА КОЛЛЕКТОРОВ НАШЛИСЬ КОНТРОЛЕРЫ

15 декабря президент России Владимир Путин подписал указ, согласно которому с 1 января 2017 года деятельность коллекторских агентств будет контролироваться Федеральной службой судебных приставов. Общение с должниками теперь будет строго регламентироваться, а сами агентства занесены в специальный реестр, без которого их работа будет запрещена.

Президент Владимир Путин подписал указ о передаче регулирования работы коллекторских агентств Минюсту и Федеральной службе судебных приставов (ФССП). Документ опубликован в четверг, 15 декабря, на портале правовой информации, сообщает "РБК". Согласно этому документу, Минюст будет регулировать коллекторский рынок, а ФССП – вести государственный реестр коллекторских агентств. Кроме того, ФССП разработает в том числе форму отказа должника от взаимодействия с взыскателем, требования к программному обеспечению и форму отчетности коллекторских агентств, следует из текста указа. Правительство должно учесть возможные расходы на реализацию указа при корректировке бюджета на 2017–2019 годы, говорится в документе (**"На коллекторов нашлись контролеры"**).

До 1 января 2017 года, когда в силу вступят основные части профильного закона, а работа вне реестра будет запрещена ФССП должна разработать целый ряд нормативных актов, создать сам реестр и включить туда участников рынка. При этом даже если постановление будет подписано в ближайшие дни и коллекторы подадут в ФССП заявки на включение в реестр, то как минимум в течение января рынок взыскания будет остановлен, отмечает "Коммерсантъ". "Если январь, который и так на практике тихий месяц, будет использован как переходный период и неготовность госорганов будет компенсирована мягким надзором, коллекторы и регуляторы разойдутся на узкой дороге", – надеется партнер агентства "Эверест" Антон Дианов. На более долгий срок коллекторы приостановить работу не готовы. При этом, работая вне реестра, взыскатели формально станут нарушителями закона и могут быть привлечены к ответственности (**"Новый год начнется без коллекторов"**).

"Закон предъявляет серьезные требования к самому юридическому лицу, которое будет вправе заниматься коллекторской деятельностью, – рассказал недавно "Российской газете" директор Федеральной службы судебных приставов Артур Парфенчиков. – Мы настраиваемся на жесткий контроль в этой сфере, у нас есть стремление и желание наладить конструктивный диалог с теми легальными организациями, которые

останутся на рынке. Мы заинтересованы в том, чтобы развивался сегмент негосударственного принудительного исполнения. Это должно быть удобно и выгодно для всех". Он также подчеркнул, что надо разделять возможные нарушения коллекторов и откровенную уголовщину. Если коллекторы, например, сделают лишний звонок должнику (а процедура общения с должником регламентирована, в том числе ограничено число звонков) или потревожат его в неурочное время, это будет административное правонарушение. За это фирме грозит серьезный штраф. В таком случае коллекторы превысили свою компетенцию, и разбираться с ними будет служба судебных приставов. Если же кто-то бросает бутылку с зажигательной смесью в квартиру должника, это уже не коллектор, это уголовник. Соответственно, материалы будут направляться в правоохранительные органы ("**Вогнали в долги**").

ЗАКОН О РОССИЙСКОЙ НАЦИИ ОБСУДЯТ С РЕГИОНАМИ

Закон о российской нации, возможно, будет называться просто "О нации". С таким предложением выступил глава рабочей группы по его подготовке Валерий Тишков на заседании президиума президентского Совета по межнациональным отношениям, пишет "Коммерсантъ". Однако общий подход ни к названию закона, ни к его содержанию найден не был. Председатель президиума, замглавы администрации президента Магомедсалам Магомедов предостерег "от скоропалительных и непродуманных предложений".

На заседании президиума Совета по межнациональным отношениям его глава Магомедсалам Магомедов напомнил о "различных, порой крайних позициях", высказанных в регионах, по поводу разработки закона о российской нации. Он предложил "проанализировать зарубежный опыт" и предостерег коллег "от скоропалительных, непродуманных предложений".

Закон, считает Магомедов, должен быть таким, чтобы "устраивал всех, никто не был бы обижен, но и не получил излишние преференции". По мнению главы рабочей группы по подготовке проекта экс-министра по делам национальностей Валерия Тишкова, "речь идет о федеральном рамочном законе, который можно было бы назвать просто "О нации"". Как он пояснил "Ъ", в законе должны быть указаны символика, понятия гражданской и политической нации, этнокультурного развития народов, принципы межнационального согласия, солидарности, роль гражданских и государственных институтов в реализации нацполитики.

По мнению Вячеслава Михайлова, в законе должны быть записаны юридические процедуры укрепления и развития российской нации, этнонаций, механизм сохранения этнокультурного многообразия народов РФ. Напомнив, с каким трудом в 2012 году удалось вставить в стратегию госнацполитики понятие "российская нация", которому сопротивлялись национальные республики, он предложил "говорить со всеми субъектами РФ". "Надо объяснять им, что понятие "российская нация" включает этническое начало", — отметил он.

"Главное - укрепить единство в стране",- заявил экс-министр по делам национальностей Владимир Зорин. "Российская нация почти сформировалась, но она должна воспроизводиться с каждым новым поколением,- заявил он.- Наша задача - создать механизмы, при которых наши внуки выросли бы патриотами. Начиная с игр в детских садах и уроков в школе, заканчивая корпоративным сообществом, созданием художественных произведений, кино". А президент Центра стратегических исследований религий и политики современного мира Максим Шевченко предложил ввести в школьную программу курс "Культура народов России". Также, по его мнению, надо "сделать на телевидении или в соцсетях программу "Нация"".

Владимир Зорин предложил "не вдаваться на заседании в содержание закона". "Это экспертная работа, надо провести ряд встреч с противниками единой нации, побеседовать с регионами - Поволжьем, Якутией, Северным Кавказом в первую очередь",- сказал он. Его поддержал вице-спикер Госдумы Иван Мельников (КПРФ), заявив, что "документ должен быть понятен всем, пройти всестороннее обсуждение". В итоге Магомедсалам Магомедов предложил провести "серию встреч" в регионах "с участием представителей общественных организаций, законодателей, может быть, с теми, кто против закона" и призвал членов президиума "не торопиться и сосредоточиться на том, что нас объединяет, а не на различиях" ("**Закон о российской нации спускают на региональный уровень**").

ГОСПРОГРАММАМ ЗАПРЕТЯТ РАСШИРЯТЬСЯ

Минфин и Минэкономразвития хотят закрыть лазейку, которая сегодня позволяет отраслям и бюджетным организациям необоснованно наращивать траты по госпрограммам, пишут "Известия". Ведомства подготовили проект постановления правительства, который разрешит получать дополнительное финансирование только после подтверждения изменений специальной правительственной комиссией. Об этом газете рассказал федеральный чиновник, знакомый с ходом подготовки документа. Факт разработки постановления подтвердили и в МЭР. Собеседник "Известий" добавил, что согласованием будет заниматься комиссия, возглавляемая первым вице-премьером Игорем Шуваловым.

Необходимость изменения существующего порядка источник "Известий" объяснил тем, что получатели бюджетных средств в 2016 году начали особенно активно вносить подпрограммы в уже утвержденные документы. Эта ситуация усложнила контроль за ними. При этом распорядители "забывали" о "должной предварительной проработке с МЭР и Минфином", указано в пояснении к проекту.

Для того чтобы навести порядок, ведомства совместно подготовили поправки к действующему порядку разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм. Ими исполнителей обяжут согласовывать любые изменения на специальной правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, которую

возглавляет Игорь Шувалов. При этом сами предложения будет готовить МЭР по согласованию с Минфином.

"Сегодня есть запрос на усиление контроля за бюджетными расходами. Складывается практика, когда утвержденные программы обрастают новыми инициативами, подпрограммами, обоснованность которых не могла в полной мере быть проверена и проанализирована, как это происходит при формировании основной, "материнской" программы, - прокомментировал профессор Финансового университета при правительстве Иван Соловьев. В итоге программы теряют четкость, структуру и прозрачность. По мнению Ивана Соловьева, инициатива финансово-экономического блока правительства актуальна, более того - имеет антикоррупционную составляющую.

Программный принцип бюджета еще не отлажен до конца, поэтому возникает много нюансов, пояснил эксперт Центра исследования бюджетных отношений Владимир Михеев. Он отметил, что исполнителям сложно готовить программы сроком от пяти лет с четким планом, целями и финансированием по каждому пункту. Жизнь неизбежно вносит свои коррективы, и им приходится просить правительство о внесении поправок.

"Сначала мы на основании первоначально представленных цифр верстаем бюджет, после этого в процессе работы над ним вносятся изменения, и исполнители обязаны в течение трех месяцев после принятия бюджета внести изменения. Каждая программа разрабатывается пять-шесть месяцев, потом бесчисленное количество раз редактируется, включая не только деньги, но и цели", - сказал эксперт. Особенно сложно в первый год, когда программа претерпевает наибольшее число изменений, подчеркнул он.

Характерным примером в этом году были шесть госпрограмм (развития Дальнего Востока, Северо-Кавказского округа, энергетики, юстиции, федеративных отношений, фармацевтической и медицинской промышленности) и ФЦП по развитию Крыма, которые неоднократно менялись, а затем Минфин специальными постановлениями обязывал привести их в соответствие с законом о бюджете.

Владимир Михеев считает, что финансовому ведомству было бы проще заниматься бюджетным планированием и контролем за расходами, если бы госпрограмм было меньше. "Некоторые госпрограммы сегодня в принципе выглядят странно. Например, обеспечение систем здравоохранения - это наша конституционная обязанность. Поэтому ее содержание не может быть госпрограммой. А вот закупки оборудования, строительство новых центров - всё это можно внести в программы, - уверен эксперт. По его мнению, правительство будет еще неоднократно проводить отладку механизма госпрограмм, становление которого пока не завершено (**"Исполнителям бюджета откажут в раздувании расходов"**).