

АКТУАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ РОССИЙСКОЙ ИНТЕРНЕТ И ПЕЧАТНОЙ ПЕРИОДИКИ

(16-22 июля 2016 г.)

РОСПОТРЕБНАДЗОР ХОЧЕТ ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН "О СВЯЗИ" ДЛЯ ЗАЩИТЫ АБОНЕНТОВ

Сотовые компании в разных странах находят все новые способы обогащения за счет абонентов. Если в России за проверку баланса денег не берут, то во многих странах Европы эта услуга платная. Зато отечественные операторы списывают деньги даже за перевод средств с одного мобильного на другой, чего не встретишь на территории других государств, отмечает "Российская газета". Берут в России деньги и за внутрисетевой роуминг, за входящие звонки от абонента, в том числе вашего же оператора, когда вы уехали в другой город и находитесь не в домашней сети (если не подключены специальные опции в рамках тарифа). В других странах такого не встретишь: в Евросоюзе к 2017 году намерены отказаться от дополнительной платы за звонки из одной страны в другую, то есть даже от национального роуминга, не говоря о внутреннем. По оценкам экспертов, совокупный объем рынка мобильных финуслуг в нашей стране по итогам 2015 года составил 70,4 миллиарда рублей. Сюда входят и переводы коммунальных платежей, оплата проезд, но не все они бесплатны. Ту же плату за перевод денег с одного мобильного счета на другой один сотовый оператор берет в зависимости от суммы, а другая компания берет за эту услугу фиксированную награду. Еще наши компании берут деньги за то, что телефон или планшет абонента работает как роутер, предоставляя доступ в Интернет своим знакомым. Казалось бы, какая разница, куда уйдет трафик, который уже оплачен, но оператор не хочет терять свою выгоду. Абоненту остается игнорировать платные услуги, чтобы операторам стало невыгодно брать за них деньги ("**Баланс без логики**").

Продолжая тему "Известия" сообщают о том, что Роспотребнадзор хочет внести изменения в закон "О связи", чтобы защитить пользователей от разных подписок, которые происходят от произвольных или случайных подключений контентной услуги, например, при нажатии на кнопку "Ок", появившуюся на экране, или в случае, если подписку осуществил подхваченный вирус. Из-за этого с пользователя ежедневно начинает списываться абонентская плата, а пользователь об этом зачастую даже не знает. "В данном случае факт активации услуги с надлежаще идентифицированного в сети подвижной связи устройства и факт предоставления полной информации об услуге в месте ее активации, например, на каком-либо сайте фактически лишают абонента и надзорные органы возможности доказать факт нарушения прав потребителей, поскольку формально требования закона оператором при этом соблюдены. Факт не вполне добросовестных действий, направленных на продвижение услуги, или факт распространения вредоносного программного обеспечения практически недоказуем", — отмечают в докладе представители Роспотребнадзора. В

пресс-службе Роспотребнадзора не уточнили, каким способом можно реализовать их инициативу, но отметили, что массового характера жалобы на случайные подписки не носят. Независимый юрист Антон Богатов уверен, что Роспотребнадзор подошел к решению проблемы не с той стороны. "Есть два способа решить проблему. Первый — подключение таким образом услуг — это мошенничество. Надо возбуждать дела и довести несколько до суда. Причем привлекать надо как оператора связи, так и провайдера контент-услуг. Второй способ — надо сделать так, чтобы инициатива заключения договора исходила от клиента, то есть не мне предлагают подписать каким-либо действием конкретный договор, а я прошу заключить со мной договор. Каким способом — это вопрос другой", — считает Антон Богатов ("**Пользователей защитят от случайного подключения услуг**").

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД ОТКЛОНИЛ ЗАПРОС ДЕПУТАТОВ КПРФ

Конституционный суд РФ 17 июля отказался рассмотреть запрос депутатов Госдумы от КПРФ, требовавших отменить запрет на присутствие на участках для проверки подсчета голосов избирателей и общественных наблюдателей. При этом в КС подчеркнули, что граждане по-прежнему могут жаловаться на нарушения в ходе выборов, опираясь на любые источники.

Как сообщает "Коммерсантъ" группа депутатов Госдумы от КПРФ пожаловалась в КС на пробел в законодательстве, не гарантирующем избирателям права присутствовать при подсчете голосов и подведении итогов голосования, а также незамедлительно получать заверенные копии протокола об итогах голосования. По мнению депутатов, таким образом, не обеспечены необходимые условия для того, чтобы избиратели могли выявлять и фиксировать допущенные нарушения, что препятствует эффективному обжалованию их в суде. Избиратели, жаловались коммунисты, не имеют реальной возможности собрать и представить суду доказательства. Допускать избирателей к присутствию при подсчете голосов еще в 2002 году рекомендовала Венецианская комиссия Совета Европы. КС, однако, решил, что эта рекомендация имеет "факультативное значение для национального законодателя", присутствие избирателей при подведении итогов голосования из Конституции не вытекает, а жалоба КПРФ носит абстрактный характер ("**Избирателям нечего делать при подсчете голосов**").

Судьи также указали, что "действующее федеральное законодательство не препятствует гражданам на основе ставших им известными, в том числе из неформализованных источников, фактов о допущенных нарушениях при подсчете голосов и определении результатов обжаловать соответствующие решения и действия (бездействие) избирательных комиссий". Таким образом, вопрос предельно ясен, и для вынесения решения по жалобе депутатов не требуется отдельного постановления КС РФ, отмечает "Российская газета". Граждане имеют все права и возможности узнавать о работе избирательных

комиссий и обжаловать их действия, считает суд (**"Выбор на выборах есть"**).

КС все чаще стал ограничиваться определением, вместо выноса постановления, обратил внимание руководитель Центра экономических и политических реформ Николай Миронов. По его словам, суд поступает таким образом, когда жалоба "неудобная – затрагивает ключевые демократические принципы, но КС поддержать ее не может по политическим соображениям". И сейчас председатель КС Валерий Зорькин вместе с другими судьями решили отсрочить ответ, пишет "Независимая газета". Причем сделали это довольно-таки витиевато, сославшись на свое постановление от 22 апреля 2013 года. В определении говорится: обеспечение соответствия голосования и результатов выборов реальному волеизъявлению должно соотноситься с принципом обязательности итогов выборов. А этому "противоречило бы предоставление возможности неограниченному кругу лиц поставить их под сомнение по любым основаниям". Как итог – контроль за подсчетом голосов избиратели и общественные наблюдатели осуществлять не смогут (**"Гражданам не разрешили контролировать выборы"**).

МЕДВЕДЕВ ПРИЗВАЛ УСКОРИТЬ ГАЗИФИКАЦИЮ СТРАНЫ

На заседании правительства премьер-министр РФ Дмитрий Медведев обсудил варианты по ускорению начавшегося еще в 2005 году процесса газификации страны. На данный момент уровень обеспечения газом составляет всего 66%. При этом расходы "Газпрома", назначенного главным исполнителем по газификации, снижаются уже три года подряд.

На заседании правительства рассмотрели меры, которые могли бы активизировать процесс газификации населенных пунктов страны. Всерьез за эту работу государство взялось в 2005 году, определив главным исполнителем "Газпром", сообщает "Российская газета". "В настоящий момент средний уровень газификации по стране составляет 66 процентов", - коротко описал Медведев успехи за эти 11 лет. Совокупный объем инвестиций за эти годы составил около 500 миллиардов рублей, из которых 270 миллиардов - это инвестиции "Газпрома" в магистральные межпоселковые газопроводы. 197 миллиардов вложили регионы. Ежегодно в среднем по стране газифицируют около 300 населенных пунктов. "При этом в 2016 году должно быть газифицировано 480 населенных пунктов, что выше среднегодовых показателей, - сообщил министр энергетики Александр Новак. - С 2005 года было построено около 30 тысяч километров межпоселковых газопроводов, газифицировано 765 тысяч квартир и домовладений. А также 4,7 тысячи котельных, перевод которых на газ решает как вопросы повышения энергоэффективности, так и экологии". "В результате с 2005 года средний уровень газификации субъектов РФ природным газом увеличился практически на четверть - с 53,3 до 66,2 процентов, - заявил глава минэнерго. - В том числе в городах и поселках

городского типа - с 60,9 до 70,4, в сельской местности более быстрыми темпами - с 36,1 до 56,1 процента" ("**Процент по газу**").

"В последние годы темпы газификации несколько снизились в связи с замедлением экономического роста, повышением энергоэффективности в ряде случаев, но тем не менее принят ряд решений, для того чтобы ситуацию исправить. В частности, в плане действий, который позволяет сократить сроки подключения к газовым сетям новых потребителей, говорится о снятии избыточных административных барьеров. Недавно мы специально установили полномочие по утверждению типовых форм документов, которые нужны для этой процедуры", – объяснил премьер Дмитрий Медведев. Для "Газпрома" интенсификация газификации является абсолютно экономически выгодной – заявил "Независимой газете" зампредправления "Газпрома" Валерий Голубев. По его словам, возможности добычи газа значительно превышают сложившийся объем потребления. При этом он, правда, не разъяснил, почему расходы концерна на газификацию России снижаются последние три года – с 33,9 млрд. рублей в 2013 году до примерно 25 млрд. рублей в 2016 году. При декларируемой высокой заинтересованности в газоснабжении населения доля расходов на газификацию составляет около 3% от ежегодных расходов на капитальное строительство. Более того, расходы на спонсорство футбольных команд вполне сопоставимы с расходами на газификацию ("**\"Газпром\" сокращает расходы на газификацию РФ**").

Дмитрий Медведев дал поручение подготовить предложения о подключении независимых производителей газа к программе газификации регионов РФ, сообщает "РИА Новости". "Газпром", конечно, очень большой, национальное достояние, но у нас есть другие компании, которые газификацией занимаются. Они, собственно, мало чем отличаются от "Газпрома" с правовой точки зрения. И "Газпром" в форме акционерного общества, и они, акционерные общества, у них большие объемы добычи, у них доходы неплохие. Их не огромное количество в нашей стране. Думаю, нам нужно подумать, каким образом независимых производителей газа подключить к этой программе", — сказал Медведев. "Конечно, все это должно быть не принудительной, а работой в рамках доходности разумной. Но участвовать в этом должны все. Я прошу министерство энергетики подготовить предложения. "Газпром" на эту тему ко мне тоже обращался, чтобы все занимались этой программой в соразмерных долях", — добавил премьер ("**Медведев: нужно подключить всех производителей газа к газификации регионов**").

ПРАВИТЕЛЬСТВО УСТАНОВИЛО ЛИМИТ НА ГОСРАСХОДЫ

Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев провел совещание в рамках серии встреч с профильными ведомствами по вопросам бюджетного регулирования. В частности, он объявил о возврате к консервативному планированию госрасходов и озвучил их лимит для каждой отрасли, при этом использование резервных средств исключено.

Как пишет "Коммерсантъ", премьер-министр Дмитрий Медведев продолжил серию совещаний по бюджетным расходам 2017-2019 годов — на одном из них обсуждались расходы на спорт, связь и науку, на втором — на промышленность, энергетику и транспорт. Глава правительства сообщил, что серия совещаний продлится две недели, подтвердив, что главная их цель — обсудить проблемы, возникающие в силу бюджетных ограничений: в июне Минфин довел до главных распорядителей бюджетных средств лимиты расходов на следующие три года, в сумме не превышающие расходы бюджета-2016 (15,7 трлн руб.) "Сразу же хочу предупредить: все предложения по дополнительным бюджетным ассигнованиям в настоящее время малореалистичны. Но мы можем обсудить вопросы перераспределения ресурсов, в случае необходимости это действительно возможно. Или в исключительных случаях — использование резервов", — пояснил Дмитрий Медведев (**"К бюджетной битве подтягивают запасной полк"**).

По данным "Независимой газеты", бюджет теперь будет формироваться почти по-новому. Во-первых, после небольшой паузы решено вновь вернуться к трехлетнему горизонту. Это стало возможным после того, как правительство увидело новый ориентир — 40 долл. за баррель нефти марки Urals. Во-вторых, ресурсы будут изыскивать под конкретные проекты и направления. Резервы решено использовать в исключительных случаях. В-третьих, правительство не будет рассматривать никаких базовых, а тем более оптимистичных сценариев. В сфере ТЭКа определили развитие электрогенерации в Крыму и на Дальнем Востоке. Говоря о статьях проекта бюджета, посвященных информационным технологиям и связи, Медведев отметил рост потребности в доступе к современным каналам связи, включая высокоскоростной Интернет (**"Медведев обещал ученым сохранить бюджетное финансирование"**).

Как сообщает "Российская газета", поддержкой промышленности правительство активно занимается последние несколько лет. Работает соответствующий фонд, создано агентство по технологическому развитию, существенный импульс новым проектам в промышленности придает политика импортозамещения. "Первые результаты уже есть, - констатировал премьер-министр. - В целом за первое полугодие этого года спад в промышленности прекратился, что в нынешних условиях уже само по себе неплохо. И хотя ситуация очень разнородная, в некоторых сегментах наблюдается довольно заметный рост. Эти позитивные тенденции нужно закреплять, нужно выйти на траекторию устойчивого роста. Для этого, - заверил глава правительства, - мы продолжим поддерживать новые проекты по развитию, созданию производств, по техническому перевооружению и, конечно, расширению экспортного потенциала нашей промышленности". (**"Не раздувать расходы"**).

РОСПОТРЕБНАДЗОР ХОЧЕТ УЖЕСТОЧИТЬ САНИТАРНЫЕ НОРМЫ ДЛЯ ДЕТСКИХ ЛАГЕРЕЙ

Роспотребнадзор разработал проект, согласно которому со следующего года планируется ужесточить санитарные правила и нормы для детских лагерей. В частности, изменения затронут вопрос создания условий для размещения детей-инвалидов в лагерях.

По данным газеты "Известия", было установлено, что родители детей, побывавших в лагерях этим летом, недовольны нарушением санитарных норм (21%), отсутствием адекватной медпомощи (10%), плохим питанием (7%) и некомпетентностью вожатых (16%). Председатель комиссии ОП по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан Владимир Слепак рассказал "Известиям", что "горячая линия" проводилась с 6 по 19 июля. За это время поступило 55 жалоб, в которых родители сообщили о том, что их не устроило в детских лагерях. В 21% обращений говорится о нарушениях санитарно-гигиенических норм. Люди сообщали, что в столовой грязная посуда, туалеты общего пользования не убираются, двери в кабинки сломаны, в палатах — муравьи и тараканы, постельное белье не меняется, а покрывала грязные. Также многие отмечали, что детей кормят холодной и невкусной едой. Однако со следующего года ситуация может измениться. Роспотребнадзор подготовил проект изменений санитарно-гигиенических требований к детским лагерям. С января 2017 года в лагерях труда и отдыха для подростков должны быть предусмотрены условия для детей-инвалидов. Также в документе детально прописаны требования к противоклещевой обработке территорий лагерей и комплекс мер по борьбе с грызунами и насекомыми (**"Родители недовольны нарушением санитарных норм в детских лагерях"**)

Как пишут РИА Новости, ранее стало известно, что в ходе проверок детских оздоровительных учреждений более 30 тысяч нарушений в организации отдыха выявил Роспотребнадзор, 403 сотрудника отстранены от работы. Всего в первую смену летней оздоровительной кампании Роспотребнадзор проверил более 25 тысяч детских оздоровительных учреждений (**СМИ: Роспотребнадзор ужесточит санитарные требования к детским лагерям**).

ПРАВИТЕЛЬСТВО ПОДГОТОВИТ ЗАКОН ОБ "ЭЛЕКТРОННОМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ"

Президент Владимир Путин дал поручение правительству России до 1 января 2017 года разработать и внести в Госдуму закон о преимущественном использовании госорганами единой инфраструктуры электронного правительства, сообщают РИА Новости. Закон должен утвердить состав и требования к сетям связи, центрам обработки данных и системам информационной безопасности и информационным системам. Он также должен предусматривать закрепление функций всех элементов единой инфраструктуры и ввод поэтапных ограничений на использование государственными органами элементов, обладающих аналогичными

функциями и не входящих в единую инфраструктуру. Кроме того, закон должен предусмотреть поэтапный переход к использованию единой инфраструктуры. Законопроект также должен определить оператора инфраструктуры и исполнителя работ по созданию и эксплуатации всех её элементов. Им должен быть оператор связи, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования на территориях не менее чем двух третей регионов России. Правительство также должно предусмотреть в проекте правовые и экономические механизмы поэтапного перехода на финансирование создания, развития и эксплуатации единой инфраструктуры с привлечением внебюджетных средств (**"Путин поручил подготовить закон об "электронном правительстве"**).

"Российская газета" пишет, что целью закона является повышение безопасности и устойчивости работы информационных систем органов власти, а срок исполнения поручения - январь 2017 года (**"Путин поручил внести закон по инфраструктуре электронного правительства"**).

"ЕДИНАЯ РОССИЯ" БУДЕТ МОНИТОРИТЬ ИСПОЛНЕНИЕ РЕЗОНАНСНЫХ ЗАКОНОВ

Партия "Единая Россия" создала четыре группы для мониторинга исполнения резонансных законов. Результаты этой работы будут представлены в виде доклада президенту Владимиру Путину.

Об этом на пресс-конференции рассказал секретарь Генсовета "единороссов", вице-спикер Государственной Думы Сергей Неверов, пишет "Российская газета". "Результатом станут совместные доклады, которые мы представим нашему президенту", - сообщил Неверов. При этом группы будут работать как на федеральном, так и на региональном уровне. Секретарь Генсовета также призвал кандидатов от "Единой России" принимать участие в этом мониторинге. По его словам, для партии власти важно донести до главы государства, какие поручения следует дать правительству и региональным властям, чтобы все необходимые механизмы заработали. В сферу интересов рабочих групп войдут поправки в закон о торговле, направленные на поддержку отечественного производителя, законы в сфере экологии, касающиеся создания лесопарковых зеленых поясов вокруг крупных городов и мегаполисов, а также вопросы лесовосстановления. Кроме того, "единороссы" намерены проследить за исполнением закона о вовлечении в оборот неиспользуемых земель сельхозназначения. "Если будут необходимы какие-то корректировки, то они будут проведены", - пообещал Неверов (**"От торговли до экологии"**).

Как пишут "Известия", За федеральный мониторинг исполнения закона об изъятии сельхозземель будет отвечать председатель комитета ГД по аграрным вопросам Николай Панков. Помимо анализа ситуации, планируется организовать взаимодействие с Минсельхозом РФ, чтобы обеспечить учет неиспользуемых по целевому назначению сельхозземель. Среди региональных задач — анализ нормативной базы субъектов

Федерации. Кроме того, будет определен уполномоченный орган, куда начнет поступать информация о неустранении правонарушений, после которого (при соблюдении трехлетнего срока неиспользования участка) субъект РФ обязан обратиться в суд с иском об изъятии участка.

Первый заместитель председателя комитета ГД по промышленности Владимир Гутенев будет отвечать за федеральный мониторинг исполнения закона о "зеленом щите". В рамках мониторинга нужно будет проконтролировать своевременность разработки и принятия правительством и Минэкологии нескольких подзаконных актов. Это акт об особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, акт о порядке организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, в том числе форма удостоверения, порядок его выдачи, порядок взаимодействия общественных советов органов государственного лесного и экологического надзора и общественных инспекторов по охране окружающей среды.

За мониторинг своевременности исполнения закона о торговле будет отвечать председатель комитета ГД по безопасности и противодействию коррупции Ирина Яровая. Кроме анализа информации, полученной от субъектов РФ, нужно будет в сотрудничестве с ФАС России проследить за заключением договоров поставки и иных договоров между торговыми сетями и поставщиками продовольствия, ценообразованием на продовольственные товары, в особенности на социально значимые продовольственные товары, соблюдением торговыми сетями и поставщиками продовольствия антимонопольных правил.

Руководитель Центра мониторинга исполнения указов президента "Народная экспертиза" ОНФ Николай Николаев займется мониторингом исполнения закона о вырубке лесов. На региональном уровне предстоит определить в каждом субъекте РФ примерное количество организаций, которые могут оказывать заготовителям древесины такие услуги, а также стоимость таких услуг. Также на уровне регионов предстоит определить количество потенциальных недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений, с которыми по требованию арендодателя договор аренды может быть досрочно расторгнут судом. Помимо этого, регионы должны проинформировать арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений, нарушающих лесное законодательство, о потенциальной возможности быть включенными в Реестр недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений ("**В России пройдет масштабный мониторинг принятых весной законов**").

ЦИК БУДЕТ БОРОТЬСЯ С ГРЯЗНЫМИ ТЕХНОЛОГИЯМИ

Страсти в ходе предвыборной кампании постепенно накаляются, пишет "Российская газета". За минувшую неделю Центральная избирательная комиссия получила около 1700 обращений. Глава ведомства Элла Памфилова рассказала, что почти 200 из полученных жалоб касаются нарушений законодательства о выборах. Примечательно, что подавляющее

большинство обращений поступило от избирателей и лишь немного - от депутатов и от уполномоченных партий и от кандидатов. Серьезные жалобы по соблюдению избирательных прав Центризбирком получил по Туве, Брянской области и Краснодарскому краю. 200 из 1700 жалоб касаются нарушений законодательства о выборах. Но недостатки в работе областных комиссий - лишь одна сторона медали. Памфилову особенно беспокоит давление на Центризбирком со стороны некоторых партий и политтехнологов, фабрикующих жалобы на неугодных членов избиркомов и политических конкурентов. "Некоторые недобросовестные политтехнологи пытаются манипулировать позицией ЦИК путем инициирования массовых почтовых отправок с псевдожалобами на неугодных сотрудников избирательных комиссий, на политических конкурентов. У нас несколько подобных фактов уже установлено. Уполномочена заявить, что все обращения проверены с пристрастием, авторы серых схем установлены, попытки оклеветать кого-либо или свести личные счеты под прикрытием сфабрикованной жалобы точно не пройдут", - предупредила председатель ведомства ("**Двойникам здесь не место**").

В беседе с журналистами после заседания ЦИК Памфилова прокомментировала и информацию о появлении в списках "кандидатов-двойников". Она перечислила ряд случаев, когда в одномандатных округах конкурируют тезки. Например, в Ярославской области "два Воробьевых и два Грибовых", в Юго-Восточном одномандатном округе Санкт-Петербурга от Партии роста баллотируется депутат Госдумы Оксана Генриховна Дмитриева, от "Гражданской силы" - Оксана Владимировна Дмитриева, от "Зеленых" - Раиса Дмитриева. По словам главы ЦИК, ситуация с применением таких технологий "довольно грустная, даже удручающая", поскольку законодательством не предусмотрены возможности борьбы с ними. При процедуре заверения списков с такими "кандидатами-двойниками", у ЦИК не было оснований их не заверять, отметила она "У ЦИКа, в избирательной комиссии, к сожалению, нет правовых рычагов, чтобы бороться с этой - для меня весьма мерзкой, неприглядной - технологией борьбы со своими конкурентами, с более известными политиками с аналогичными фамилиями. Поэтому все, что мы можем делать, мы будем делать: мы будем отслеживать, предавать гласности. Мы можем дать моральную оценку, чтобы избиратели видели и знали: мы это не только не приветствуем, мы осуждаем такие недостойные, унижительные методы борьбы", - подчеркнула Памфилова ("**ЦИК осудил выдвижение кандидатов-двойников**").