

АКТУАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ РОССИЙСКОЙ ИНТЕРНЕТ И ПЕЧАТНОЙ ПЕРИОДИКИ

(3-9 февраля 2018 г.)

ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ ПОСТЕПЕННО НАПОЛНЯЕТСЯ СМЫСЛАМИ

Избирательная кампания прошла еще один этап - ЦИК завершил прием подписей. Как и ожидалось, некоторые кандидаты "немножко не рассчитали свои возможности". В результате количество участников выборов существенно сократилось. Однако сошедшие с дистанции кандидаты себя ничем особенным не проявили, пишет "Российская газета". Несмотря на достаточное время, не запомнились ни сочными формулировками, ни умными поступками, ни эффектными скандалами. Оставшиеся не настроены на эпатаж. Задачи у них серьезные, стиль соответствующий.

В преддверии агитационного этапа Путин нацеливает своих агитаторов к прямому разговору с народом и требует, чтобы все обещания были выверены и реализуемы.

Встреча продемонстрировала стиль, являющийся продолжением проповедуемой идеологии стабильности и развития без потрясений: лидер не дает невыполнимых обещаний, способен выполнить обещанное и требует такого же подхода от всех остальных, как соратников, так и оппонентов.

Кандидаты вынуждены переходить к прагматике. Жириновский, например, понимает, что для расширения группы поддержки ему необходимо усилить апелляцию к собственному опыту и фокусироваться на молодежи. Всех поклонников среднего и старшего возрастов, кого не отталкивал экспрессивный стиль, Владимир Вольфович уже автомобилизовал.

Ксения Собчак решает более сложную задачу удержания немногочисленных последователей. Сделать это сложно, если открыто признаешь, что результат выборов известен. Приходится предлагать перетерпеть: в той же Северной столице Собчак сообщила, что намерена после 18 марта сосредоточиться на подготовке партии к кампании 2021 года. Мотивация отдаленным будущим не самая эффективная, но для части особо верных сторонников подойдет.

Спорным и удивительным выглядит сигнал избирателю от Григория Явлинского. На встрече в Пскове не отличающийся дипломатичностью кандидат в президенты вдруг заявил о готовности занять гораздо менее высокое место переговорщика между Россией и Украиной в том случае, если Путин ему это предложит.

Удачно реализовал предоставившуюся возможность Борис Титов. Оказавшись в т.н. "кремлевском списке" администрации Трампа, он не стал выдумывать сложных объяснений, а использовал прямой посыл: я единственный из кандидатов в президенты, попавший под давление американцев.

Сложнее всего Павлу Груднину. Приходится отбиваться от очередной атаки, связанной с обнаружением у него нескольких "недозакрытых" счетов в Австрии и Швейцарии. Понадобилось даже разъяснение со стороны ЦИК. Наказания и на этот раз удалось избежать. Все больше вопросов вызывает и неудачная стратегия коммунистов, решивших в последний момент предъявить публике плохо подготовленного (в юридическом плане) кандидата (**"Продвижение повестки"**).

Газета "Ведомости" пишет, что всего в бюллетенях на президентских выборах, которые пройдут в марте, будет восемь фамилий кандидатов. Об этом журналистам рассказала председатель Центризбиркома Элла Памфилова на заседании комиссии 6 февраля.

Центризбирком завершил проверку подписей в поддержку кандидатов. Во вторник протоколы по итогам проверки получили кандидат от партии "Гражданская инициатива" Ксения Собчак и Максим Сурайкин, выдвинутый "Коммунистами России". Они сдали подписи в последний день приема документов для регистрации – 31 января. Как передает корреспондент "Ведомостей", Центризбирком признал, что собранных за них подписей достаточно для регистрации – у Собчак и Сурайкина нашли 1,3 и 3,72% брака соответственно. Иных причин для отказа в регистрации ЦИК также не увидел.

Первым в качестве кандидата на выборах официально зарегистрировался лидер ЛДПР Владимир Жириновский. Затем Центризбирком зарегистрировал Павла Груднина, выдвинутого КПРФ. В понедельник заместитель председателя Центризбиркома Николай Булаев сообщил, что на заседании комиссии 6 февраля в качестве кандидатов будут зарегистрированы действующий президент Владимир Путин, который идет на выборы в качестве самовыдвиженца, кандидат от "Яблока" Григорий Явлинский, бизнес-омбудсмен Борис Титов и кандидат от Российского общенародного союза Сергей Бабурин (**"ЦИК определился с числом кандидатов в бюллетенях на президентских выборах"**).

ГОССЕКТОР ВРЕДИТ ЭКОНОМИКЕ, СЧИТАЮТ ЭКСПЕРТЫ

Дальнейшее наращивание или просто сохранение существующих объемов госсектора чревато для экономики России негативными последствиями, говорится в докладе Центра стратегических разработок "Эффективное управление государственной собственностью в 2018-2024 годах и до 2035 года".

Эксперты центра отмечают, что в современных условиях государственный сектор играет заметную роль в любой национальной экономике. "В нашей стране, начиная с 2000-х годов, количественный и качественный рост госсектора стал преобладающим трендом. За прошедшие годы размеры сектора достигли исключительно высоких значений. Общая доля государственного сектора в ВВП выросла с 39,6%

в 2006 году до 46% в 2016 году", — приводит данные из доклада РИА Новости.

Так, по состоянию на 2016 год госсектор включал около 65,2 тысячи хозяйствующих субъектов, хотя еще двумя годами раньше их было на 1,6 тысячи меньше. "Фактически в четырех секторах (энергетика, транспорт, добыча полезных ископаемых, финансы) доля выручки госкомпаний в общей выручке топ-100 компаний близка или превышает 50%", — отмечают в ЦСР.

"Дальнейшее наращивание или даже простое сохранение существующих объемов госсектора чревато для экономики негативными последствиями", — предупреждают эксперты. "Во-первых, конкурентные механизмы рынка заменяются административным ресурсом и лоббизмом... Во-вторых, государство проявляет себя как менее эффективный собственник по сравнению с частными структурами... В-третьих, происходит неформальное огосударствление частного сектора и появление "частных государственных компаний", — поясняется в докладе

Авторы доклада в качестве основной идеи на 2018-2024 годы и до 2035 года предлагают повысить общую эффективность управления государственной собственностью: сократить избыточный объем государственного сектора в экономике и оптимизировать управление объектами (имуществом), необходимыми для реализации функций государства и стратегических задач экономического развития.

При этом вопрос определения масштабов по сокращению присутствия государства в российской экономике весьма неоднозначен: решение во многом зависит от выбора тех или иных стратегий и показателей в конкретных секторах, требует определения, прежде всего политического, стратегически необходимых размеров государственной собственности, а также понимания финансовых источников для дальнейшего разгосударствления, говорится в докладе. **("ЦСР предупредил о негативных последствиях роста госсектора в экономике")**.

Существуют несколько ключевых аргументов в пользу разгосударствления, считают эксперты ЦСР, пишет "РБК". Во-первых, это "является глобальным трендом". Кроме того, численность предприятий госсектора снижается, однако "уровень прямого и косвенного участия государства в экономике, особенно в отдельных секторах (через крупнейшие компании, банки с госучастием и госкорпорации), остается весьма значительным". Еще одна причина для приватизации в том, что размер госимущества избыточен по сравнению с объемом функций властей, отмечается в докладе. Среди других аргументов — создание условий для справедливой конкуренции, стремление к эффективности и развитию отраслевого регулирования, а также снижение расходов бюджета и единократное привлечение дополнительных доходов.

Главными рисками разгосударствления в ЦСР называют псевдоприватизацию (консолидация предприятий не напрямую у государства, а у госкомпаний и банков с крупным госучастием); неразвитость

регулирования некоторых отраслей, которая не так заметна, когда их контролирует государство; нечеткость условий приватизации. Риски несет "особая роль не нормативно-правовых, а политических решений", а также слабая координация властей в сфере приватизации. Экономисты предлагают нормативно ограничивать разрастание госсектора, очистить его от некрупных непрофильных активов, а также сократить не только прямое, но впоследствии и косвенное участие государства в экономике.

Масштабная приватизация в России вряд ли будет эффективной, говорит РБК руководитель Центра экономических и политических реформ Николай Миронов. В отличие от западных стран сектор малого и среднего бизнеса развит не так сильно, и попытки провести большую приватизацию приведут к появлению "не контролируемого никем крупного бизнеса" и элиты, которая "не ориентирована на развитие государства", считает он. Что касается ГУПов, то приватизировать нужно лишь те предприятия, которые работают в конкурентной среде, и не трогать "локальных монополистов", чьи функции выполнять больше некому, добавляет Миронов (**"ЦСР указал государству на выход"**).

При этом, рекомендации доклада радикальны и резки, отмечает "Коммерсант". Правительству придется действовать по принципу "объясняй или продавай". Это значит, что каждому активу присвоят целевую функцию (в идеале, такой подход должен быть полностью обеспечен до 2024 года). Теоретически, так государство определит, что ему нужно для исполнения своих функций. Остальное в джентельменский набор не входит. По мнению аналитиков, программу нужно начинать уже сейчас, сформировав "исчерпывающий узкий перечень компаний, закрытых для приватизации". Вторым этапом до 2035 года предлагается создать три "последовательно сужающихся" списка ядра госэкономики. На основе трех этих списков госактивы страны уйдут с молотка. Чтобы закрепить свою стратегию аналитики Кудрина намерены ввести ограничения для роста госсектора: ввести барьеры для выхода госкомпаний на новые конкурентные рынки и приобретение непрофильных активов. Также планируется ввести запрет компаниям с более чем 50-процентным госпакетом покупать любые доли частных корпораций (**"Игра на объяснение"**).

ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКИХ РАЗРАБОТОК ОБНАРОДОВАЛ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

Реформа судебной системы России позволит ускорить рост экономики страны на 1–2 процентных пункта. Для этого нужно, во-первых, уменьшить среднее число дел на одного судью и повысить зарплаты рядовым сотрудникам. Во-вторых, для ФНС и ПФР увеличить минимальный размер требований для исков, а для юрлиц — поднять госпошлину за их подачу. Такие предложения содержатся в докладе Центра стратегических разработок (ЦСР), с которым ознакомились "Известия". Эти нововведения могут

приносить в казну дополнительно несколько десятков миллиардов рублей в год. Эксперты признают необходимость реформы: она привлечет в страну больше иностранных инвестиций.

"Сейчас Россия теряет 1–2 процентных пункта ВВП от несовершенства судебной системы. Предложенные меры компенсируют эти потери. Если доверие к судебной системе повысится, то это приведет к дополнительному росту ВВП от притока иностранных инвестиций в нашу страну", — считает один из авторов доклада, ведущий научный сотрудник Института проблем правоприменения при Европейском университете в Санкт-Петербурге Кирилл Титаев.

В среднем мировой, районный, верховный и арбитражный судьи рассматривают каждый по 3,7 дела в день. Для снижения нагрузки на судей предлагается ужесточить основания для подачи исков к россиянам со стороны налоговой службы (ФНС) и Пенсионного фонда (ПФР). Сейчас минимальный долг гражданина должен составлять 3 тыс. рублей, чтобы ФНС и ПФР могли требовать возмещения в судебном порядке. В ЦСР эту сумму предлагают увеличить до 10 тыс. рублей, а лучше — до средней зарплаты по региону (в последнем случае количество гражданских дел сократится на 25%). Эффективность судебной системы и правда повысится, если сократится среднее количество дел на одного арбитра, уверена профессор РАНХиГС Светлана Бошно.

Это приведет и к уменьшению расходов на администрирование налоговых и пенсионных платежей. "Экономия от этого составит 1 млрд рублей, а реформа полностью окупится уже на третий-четвертый год", — говорится в документе.

Также в ЦСР считают необходимым повысить пошлину за подачу иска юрлицами с нынешних 4300 рублей до 10% от суммы, которую хотят взыскать с гражданина. Мера позволит принести бюджету дополнительные 70 млрд рублей. Ведь только от одних коммунальщиков за год в суды поступает 2,6 млн заявлений, а от банков — еще 3,9 млн (**"Эксперты Кудрина предложили ускорить рост ВВП реформой судов"**).

Судей авторы доклада предлагают готовить в Федеральном центре подготовки судей, который должен быть независим от различных ведомств. Назначение судей, по замыслу авторов предложений, необходимо увязать с результатами обучения и экзаменов, пишет "Российская газета". В центре подчеркивают, что предложения появились после масштабного исследования, проведенного совместно с Верховным судом России. Некоторые идеи уже реализуются. Например, предлагается оглашать в уголовном процессе только вводную и резулятивную часть приговора. Это сократит процедуру: сегодня зачитывать приговор могут несколько дней. Поэтому и предлагается зачитывать сокращенную версию, в которой будет только самое главное. А полный текст можно будет получить потом, по запросу стороны. Накануне Верховный суд внес Госдуму законопроект,

разрешающий зачитывать судебное решение в укороченном виде по гражданским, административным и арбитражным делам.

В докладе также предлагается увеличить фактическую заработную плату работников аппарата вдвое или до уровня средней по региону. Это одна из болевых точек. Работники аппарата по сути выполняют всю черновую работу. Из-за низких зарплат в канцеляриях большая текучка. Об этом тоже говорится давно. Исправить ситуацию теперь предлагает и Центр стратегических разработок (**"Приговор в сокращении"**).

В целом предложенные шаги можно разделить на три больших блока, пишут "Ведомости". Меры по улучшению качества судейских кадров предусматривают создание единого независимого центра подготовки судей, отмену требования о юридическом образовании для секретарей судебного заседания (основным средством фиксации должна стать аудиозапись) и расширение функционала помощников судей (им дадут право готовить проекты решений и вести подготовку к процессу). Также предлагается ввести единый статус судьи: назначать его президент будет один раз, а перемещение из одного суда в другой станет прерогативой председателя Верховного суда. Основания для отклонения кандидатуры судьи президентом должны стать более прозрачными, а из состава кремлевской кадровой комиссии следует вывести силовиков – чтобы не смешивать результаты проверки кандидатов и принятие решений на основании полученной при этом информации.

Для укрепления независимости судей необходимо ввести процедуру выборов председателей судов или выдвижения кандидата коллективом суда на основе рейтингового голосования. Пребывание председателя в должности следует ограничить двумя четырехлетними сроками, его роль при назначении судей свести к минимуму, а хозяйственные и административные функции передать администратору суда. Следует скорректировать и практику привлечения судей к дисциплинарной ответственности: например, отказаться от использования формальных показателей вроде частоты отмены судебных решений. Лишение полномочий должно применяться в исключительных случаях и только на основе обращений участников процесса. Нужно ввести новую меру ответственности в виде понижения квалификационного класса судьи и разработать четкие критерии, отделяющие судебную ошибку от дисциплинарного правонарушения. Частично этот блок предложений проанонсировал Путин, пообещав избавить председателей судов от не свойственных им функций. А председатель Верховного суда Вячеслав Лебедев сообщил, что ограничение сроков полномочий тоже обсуждается, но окончательное решение пока не принято.

Зато законопроект, куда вошли многие предложения по рационализации судебного процесса (в том числе отказ от обязательного изготовления и оглашения мотивировочной части решения), уже внесен в Госдуму Верховным судом. Эксперты также считают необходимым повысить пороговые суммы для гражданских исков госорганов с 3000 до 10 000 руб., повысить госпошлину для юрлиц и упростить процедуру

прекращения уголовных дел на стадии следствия ("Эксперты Кудрина раскрыли план уже начавшейся реформы").

ПРАВИТЕЛЬСТВО НАМЕРЕНО ОПЛАТИТЬ СТРОИТЕЛЬСТВО ДОРОГ ШТРАФАМИ ВОДИТЕЛЕЙ

В Госдуму поступил законопроект, по которому дорожные штрафы перейдут в ведение местных властей и получают целевое назначение. Вырученные планируют потратить на строительство и ремонт дорог. При этом вызывает вопросы сама система назначения штрафов - часто автолюбители становятся заложниками камер, которые не всегда фиксируют реальное нарушение, но штрафы назначают исправно.

Как пишет "Комсомольская правда", установка видеокамер на трассах, бесспорно, привела к снижению аварийных ситуаций, однако породила массу вопросов от автолюбителей. В частности, критерии, по которым назначаются штрафы нередко не соответствуют действительностью. Например, пишет газета, москвичка Екатерина, попала в ДТП. Фотография, на которой Екатерина стоит рядом с разбитой машиной, без колеса расценена камерой, как парковка в неположенном месте. Все попытки оспорить конфликт в суде, не привели к успеху. Таких спорных ситуаций возникает множество, и все они стоят денег автолюбителям. Когда камеры по тендеру перейдут в руки подрядных коммерческих организаций, пишет газета со ссылкой на координатора движения "Общество синих ведерок" Петра Шкуматова, и те начнут вершить правосудие, основываясь на спорных данных, то штрафов станет больше, потому что будет обслуживаться частный интерес. В Подмосковье решения уже выносит частная организация - ей ГИБДД передала полномочия принимать такие решения, подтверждает эксперт ("Камеры на дорогах: Автомобилисты стали заложниками систем видеофиксации").

По данным "Московского Комсомольца", депутаты предлагают передать полномочия по сбору штрафов региональным властям и придать использованию собранных средств целевое назначение в виде строительства и ремонта дорог. На первый взгляд идея неплохая, в целом по стране в 2016 году сумма штрафов за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения достигла 60 млрд рублей, которые якобы пошли на пополнение региональных бюджетов. В эту цифру входят и деньги, собранные с оштрафованных за нежелание платить системе "Платон" дальнобойщиков. Ранее несогласные с передачей полномочий регионам говорили, что такие штрафы – это золотой резерв бюджета страны, который может бесследно раствориться на местах. Но целевое направление средств предполагает, что с 1 января 2019 года делает собранные с нарушителей ПДД деньги "окрашенными" ("Правительство решило изменить систему штрафов для нарушителей ПДД").

Как заключает "Российская газета", в России дорожное полотно простирается на полтора миллиона километров. Только в прошлом году из

Федерального дорожного фонда в было потрачено на ремонт и содержание более 240 миллиардов рублей, еще 110 миллиардов направлены на реконструкцию и строительство, на поддержку регионов - более 87 миллиардов. Тем не менее, только 77,96 процента федеральных трасс соответствует нормативам. В регионах ситуация обстоит гораздо хуже. Там почти весь дорожный фонд далек от соблюдения стандарта.

Улучшить качество дорог и повысить безопасность движения поможет синхронизация их ремонта с работами по благоустройству и развитию коммунальной инфраструктуры. А то сейчас получается, что сначала делают дорогу, а потом свежий асфальт вскрывают и прокладывают трубы. Эта тема неоднократно поднималась на федеральном уровне. В минтрансе считают, что начать надо с 38 агломераций, которые участвуют в приоритетном проекте "Безопасные и качественные дороги". Для повышения качества улично-дорожной сети городских агломераций направляется большой объем средств, важно эффективно их использовать для максимального достижения поставленных проектом задач, считает первый замглавы минтранса Евгений Дитрих (**"Камеры поработают на дороги"**).

ПРОВЕРКИ СТАЛИ "ТОЧЕЧНЫМИ", НО ЭТО НЕ СНИЗИЛО НАГРУЗКУ НА БИЗНЕС

Контролирующие органы перешли на риск-ориентированный подход при проведении плановых проверок. Считается, что это должно снизить административную нагрузку на бизнес. Что изменилось на практике, выяснила "Российская газета".

В контрольно-надзорных ведомствах говорят, что после снижения количества плановых проверок нарушений выявляют не меньше. Но проверки стали точечными: специалисты знают, куда идти. Единственное различие - штрафов накладывают и взимают меньше. Закон провозгласил приоритетом предупреждения. Штрафуют только в крайнем случае.

Предприятия, организации, учреждения и даже простых граждан разделили по категориям и каждой присвоили степень риска.

- Плановые проверки в отношении участков категории среднего риска проводятся не чаще одного раза в три года, умеренного - одного раза в пять лет, - говорит руководитель управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям Евгений Черный. - В отношении владельцев земли из категории низкого риска они проводиться не будут.

Наивысший класс присвоен землям для гаражного и жилищного строительства, кладбищам и участкам под размещение объектов по переработке и утилизации твердых бытовых отходов. В категорию умеренного риска внесены участки, граничащие с лесным фондом, особо охраняемыми природными территориями, населенными пунктами и сельхозугодьями.

К ней же отнесены земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, обороны, безопасности и размещения

объектов спецназначения. Участки под индивидуальное жилищное строительство и дачи получили категорию низкого риска. Подобный подход применяется и при проверке производственных предприятий. И тут уже проявились недостатки.

Например, инспектор имеет право прийти с плановой проверкой на пищекомбинат не чаще одного раза в три года. Визит надо согласовать с прокуратурой - основания должны быть вескими. Инспекция проверила комбинат и дала положительное заключение. В последующие три года, если не случится ЧП, она туда не придет. Какие товары будет производить комбинат без надзора, большой вопрос.

Однако бизнес-сообщество считает, что административная нагрузка не снизилась, а изменила форму. Для проведения внеплановой проверки достаточно сигнала бдительного гражданина. Написал кто-то жалобу - и вот уже на предприятии высадился десант инспекторов.

Предположим, факт не подтвердился. Но инспекторы могут найти другие нарушения, о которых бдительный гражданин не писал. Так что жалобы позволяют обойти запрет на плановые проверки.

"Очень неприятно для малого бизнеса изменился сам подход к рассмотрению административных производств, - считает Евгений Бывшев. - Если раньше контролирующие органы доказывали вину предпринимателя, то сейчас все наоборот. Его обвиняют и составляют протокол, а он вынужден идти в суд и доказывать свою невиновность".

То есть практически забыта пресловутая презумпция невиновности.

Вместе с предупреждением выдается предписание об устранении нарушений. Если оно не будет исполнено, то штрафа не избежать. В этом случае никто не упрекнет инспектора в том, что он "кошмарит" бизнес. Формально же он прав.

И только бизнесмен знает, что устранение нарушений, порой надуманных, может дорого обойтись. Например, обяжут установить очистное оборудование, а оно стоит десятки или сотни тысяч рублей. Потом окажется, что и не нужно было, ошибка вышла. А деньги уже потрачены, и их никто не вернет (**"Степень риска"**).

Между тем, итоги и перспективы реформы контрольно-надзорной деятельности 6 февраля обсудили представители бизнес-сообщества и регуляторов в рамках "Недели российского бизнеса" под эгидой РСПП, пишет "Коммерсант". Несмотря на снижение числа плановых проверок на 30%, бизнес жалуется на административную нагрузку и призывает власти оперативнее реагировать на предложения предпринимателей. Правительство, в свою очередь, планирует заняться пересмотром обязательных требований, реформой КоАП, цифровизацией и приемом отчетности в режиме "одного окна".

Дать контролерам новый инструментарий (включая право проводить мониторинг и запрос информации) должен законопроект о муниципальном контроле и надзоре (внесен в конце 2017 года в Госдуму), в его принятии

заинтересованы и депутаты. По словам главы комитета по контролю и регламенту Ольги Савастьяновой, сейчас контрольно-надзорная деятельность затратна, неэффективна и ущербна для экономики. Однако, несмотря на в целом положительную оценку проекта, его еще будут дорабатывать: необходимо минимизировать субъективность подходов при реализации норм, уйдя от двойственных и абстрактных формулировок, и уточнить критерии и методологию распределения бизнеса по категориям риска, отметила депутат (**"Контроль и надзор подгоняют по фигуре"**).

Минэкономразвития предлагает радикальный путь ревизии обязательных требований, соблюдение которых проверяют контрольно-надзорные ведомства: через три года запретить проверять требования, принятых до внедрения института оценки регулирующего воздействия (2010 год) и не перенесенных в более поздние акты, прошедшие такую оценку. Об этом рассказал замминистра экономического развития Савва Шипов на форуме по контролю и надзору в рамках Недели российского бизнеса, организованной Российским союзом промышленников и предпринимателей, пишет "Российская газета".

Похожий механизм был применен для ревизии требований, установленных актами советского времени: с 1 июля прошлого года контролерам запретили их применять, если в течение переходного периода они не были перенесены в современное законодательство.

Минэкономразвития предлагает дополнить проект закона о контроле и надзоре, который рассматривает Госдума, нормой о неприменении требований, принятых без широкого обсуждения, после трехлетнего переходного периода. "Если требование актуально, то оно должно быть перенесено в новый акт, но только после оценки регулирующего воздействия, - сказал Шипов. - Нам кажется, что это позволит действительно переломить ситуацию, и мы будем такие поправки предлагать".

Бизнес поддержит такой подход, но он очень трудоемкий, ему будут оппонировать практически все министерства и ведомства, ответственные за контроль и надзор, и каждое будет отстаивать свой блок нормативных актов, сказал "РГ" президент Торгово-промышленной палаты Сергей Катырин. Глава РСПП Александр Шохин посетовал, что ревизия требований в ручном режиме (по предложениям бизнеса по конкретным актам) происходит слишком медленно, в связи с этим он предложил ускорить принятие системных мер (**"МЭР предложило тотальную ревизию требований к бизнесу"**).

МАЛЫЙ БИЗНЕС ПОЛУЧИТ ПОДДЕРЖКУ

Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев поручил Минфину, Минэкономразвития и другим заинтересованным ведомствам подготовить предложения по развитию приоритетного проекта "Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы". Об этом

говорится в опубликованных в пятницу на сайте кабмина решениях по итогам заседания президиума Совета при президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам, пишет ТАСС.

Премьер поручил МЭР и АО "Корпорация МСП" совместно с органами исполнительной власти и общественными объединениями предпринимателей до 1 июня проработать вопрос о продлении срока реализации приоритетного проекта до 2024 года, а также включения в него дополнительных направлений. Кроме того, ведомствам предстоит разработать "паспорт приоритетного проекта по популяризации предпринимательства, предусмотрев в качестве ключевых участников реализации приоритетного проекта общероссийские объединения МСП, а также молодых предпринимателей - полуфиналистов, финалистов и победителей всероссийского конкурса "Лидеры России".

Кроме того, Минфину совместно с МЭР, ФНС и другими заинтересованными ведомствами необходимо подготовить законопроекты, предусматривающие снижение госпошлины до нуля при подаче заявлений для государственной регистрации юрлиц и ИП в электронной форме ("старт за ноль"). Также до 3 апреля необходимо разработать законопроект, предусматривающий "исключение из налогооблагаемой базы налога на доходы физических лиц доходов участника хозяйственного общества, полученных в виде денежных средств или иного имущества, оставшегося при ликвидации хозяйственного общества после уплаты таким лицом налогов и иных обязательных платежей ("выход за ноль")".

В целях снижения затрат малого бизнеса при государственной регистрации юрлиц и осуществлении предпринимательской деятельности Медведев поручил МЭР совместно с заинтересованными ведомствами проработать возможность применения в качестве юридического адреса компании адреса, предоставляемого кредитной организацией, в которой у нее открыт счет, а также почтового адреса либо адреса электронной почты (**"Медведев поручил Минфину и МЭР проработать вопросы поддержки малого бизнеса"**).

РОСГВАРДИЯ ПРЕДЛАГАЕТ УЖЕСТОЧИТЬ ТРЕБОВАНИЯ ОТБОРА ОХРАНЫ В ШКОЛЫ

Охрану для школ будут отбирать по новым критериям. Необходимыми условиями для работы в учебных заведениях станут отсутствие нарушений за последний год, наличие аналогичного опыта работы и соглашений с органами внутренних дел об участии в охране общественного порядка. Такой перечень обязательных требований к фирмам, предоставляющим охранные услуги, предлагает ввести Росгвардия, сообщил "Известиям" советник директора ведомства Александр Хинштейн.

В настоящее время договоры на такую деятельность заключаются с фирмой, выигравшей торги, так как средства выделяются из государственного или муниципального бюджета. На аукционе побеждают те,

кто предложил наименьшую стоимость, однако в этих случаях фактически не учитывается профессионализм и надежность охранного предприятия.

"Вопрос безопасности детей не должен определяться рыночными отношениями. Сегодня это большая проблема, и последние ЧП в школах это наглядно продемонстрировали. Мы убеждены, что ЧОПы, которые охраняют объекты образования, в первую очередь школы, должны отвечать ряду обязательных требований, которые необходимо закрепить в конкурсных условиях", — пояснил Александр Хинштейн.

В Росгвардии считают, что в перечень требований должны быть включены: наличие у ЧОПа лицензии на антитеррористическую охрану объектов, аналогичный опыт работы и отсутствие нарушений в течение последнего года. Кроме того, допускаться к участию в конкурсе должны лишь те организации, которые заключали с территориальными органами Росгвардии и МВД соглашение об участии в охране общественного порядка.

"Мы также будем ставить вопрос о включении в перечень требований соответствия профессиональному стандарту. Это позволит еще более систематизировать работу охранной сферы. Мы поддерживаем это нововведение, оно особенно важно для образовательных объектов", — подчеркнул Александр Хинштейн.

В отрасли нововведения поддерживают, заявил "Известиям" председатель Всероссийского объединения работодателей в сфере охраны и безопасности Александр Козлов. По его словам, ситуация с охраной школ сейчас складывается наиболее остро и участвовать в этой деятельности должны только самые профессиональные ЧОПы, обладающие необходимыми ресурсами, знаниями и навыками. В отрасли с пониманием относятся к требованию о необходимости заключать соглашения об участии в охране общественного порядка, подчеркнул Александр Козлов.

— Соглашение подразумевает, что пункт охраны будет внесен в систему единой дислокации сил и средств, то есть дежурный ОВД будет знать, что в школе стоит ЧОП, и сможет оперативно довести до него информацию. Например, совершено преступление, виновные скрылись и могут прятаться на территории школы. Или нужно оказать помощь потерпевшему. Государство платит деньги ЧОПу, поэтому тот должен в какой-то мере выполнять правоохранительные функции, — заявил "Известиям" эксперт.

Что касается профстандартов, то согласно закону они станут обязательными с 2020 года, напомнил он. Однако ничто не мешает утвердить любой из них отдельным постановлением и раньше (**"Школьную охрану проверяют на нарушения"**).

ВЛАДИМИР ПУТИН ОБСУДИЛ С УЧЕНЫМИ ПЕРСПЕКТИВЫ РОССИЙСКОЙ НАУКИ

В День российской науки президент РФ Владимир Путин провел в Новосибирске заседание Совета по науке и образованию и встретился с учеными и студентами.

Здесь Владимир Путин поддержал планы по созданию современных синхротронов, а также призвал отказаться от господдержки неэффективности в науке.

"Содействие должны получать сильнейшие ученые и исследовательские коллективы", - заявил президент на заседании Совета по науке и образованию. "Ключевой принцип господдержки - это конкретный, практический результат, создание глобально конкурентоспособных продуктов и прорывных технологий", - цитирует Путина "Российская газета". В мире происходят кардинальные технологические перемены, и лидером станет тот, кто будет обладать собственными технологиями, знаниями и компетенциями - они обеспечивают суверенитет, продолжил глава государства. Так что Россия в науке, как и в других областях, должна добиваться прорыва. "Нужно раз и навсегда отказаться от поддержки неэффективности, от устаревших, отживших подходов в организации научной деятельности. И, безусловно, страна ждет от науки новых решений, которые могут изменить качество жизни людей, придать мощную динамику развитию России", - заявил Владимир Путин (**"Академический час"**).

Владимир Путин подчеркнул, что отечественные ученые сделали значительный шаг вперед в таких относительно новых междисциплинарных областях, как наука о жизни, где исследования ведутся на стыке биологии, химии, генетики, медицины, биоинформатики и физики, пишут "Известия".

"Предложены новые технологии диагностики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний. Серьезные успехи достигнуты в регенеративной медицине. Речь — об инновационных разработках, которые позволяют спасти людей с практически полным повреждением кожи — например, вернуться к нормальной, полноценной жизни тем, кто пережил тяжелую травму мозга или инсульт, с меньшими рисками проводить замены сердечных клапанов, — отметил президент.

Накопленный интеллектуальный и научный потенциал позволяет организовать в России масштабные геномные исследования, подчеркнул Владимир Путин.

"Прошу в короткие сроки разработать соответствующую программу, предусмотреть механизмы поддержки сильных коллективов, формирования передовой инфраструктуры и подготовки кадров, — дал поручение глава государства. — И в генетике, и в других областях надо шире использовать так называемый конвергентный подход, природоподобные технологии. На этой базе мы сможем создавать новые лекарства и методы лечения тяжелых заболеваний, новую энергетику, основанную на технологиях максимально

бережного отношения к ресурсам" ("Страна ждёт от науки новых решений").

Владимир Путин не считает страшным переезд отечественных ученых на работу в другие страны. Глава государства при этом уверен, что должны быть созданы привлекательные условия для исследователей, которые захотят трудиться в РФ, пишет ТАСС.

"Нам нужно набросать перечень инструментов, которые сделают привлекательной работу у нас здесь для всех: и для тех, кто уже где-то в международных лабораториях работает, и для тех, кто еще никуда не собирался уехать", - предложил Путин.

При этом президент высказался за мобильность научных кадров. "Нам не нужно по этому вопросу особенно переживать: то, что движение людей, кадров в мировой науке идет, перетекание - там поработали, здесь поработали - это как в искусстве, ничего страшного нет", - сказал он. По его мнению, "страшно то, если мы не создадим условия для того, чтобы людям было интересно работать у нас, тогда к нам ничего перетекать не будет". "Поэтому главное, что мы должны сделать, - создать условия", - подчеркнул глава государства ("Путин считает, что в науке, как и в искусстве, должна быть мобильность кадров").

ЧИНОВНИКИ ЗАПЛАТЯТ ЗА НЕЭФФЕКТИВНЫЕ РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

На заседании правительства Российской Федерации под председательством Дмитрия Медведева обсудили инициативу, согласно которой ведомства предлагается предъявлять иски чиновникам, по вине которых из бюджета были выплачены компенсации гражданам.

Ранее соответствующую инициативу рассмотрела правительственная комиссия по законопроектной деятельности, сообщила "Российская газета". Предлагаемые нормы наделят распорядителей бюджетных средств (а это в том числе министерства и ведомства) полномочиями по предъявлению регрессных исков к тем, из-за кого казна выплачивала компенсации.

Регрессный - это значит, что сначала казна заплатит человеку, а потом уже самостоятельно разберется с тем чиновником, из-за которого у гражданина, а потом и у бюджета, возникли проблемы. И чиновнику придется платить. Но - и это очень важно - гражданин не остается один на один с чиновником-виновником. Простой человек, которому была присуждена компенсация, никак не будет зависеть от того, смогут приставы что-то взыскать с конкретного чиновника или нет. Все, что положено, гражданин получит из казны.

Подобный механизм может применяться, например, в делах о волоките. Если дело тянулось долго и суд решил, что затяжки были по вине конкретного следователя, человеку будет назначена компенсация. Казна выплатит по исполнительному листу столько, сколько назначит суд, а затем подаст иск к следователю ("Начальник возместит").

Открывая заседание правительства Дмитрий Медведев отметил, что это потребует изменений в бюджетный кодекс, пишут РИА Новости.

"Это конкретизация общих позиций, которые установлены гражданским кодексом. Мы разворачиваем соответствующие правила в бюджетном законодательстве. Главные распорядители бюджетных средств на всех уровнях, то есть на федеральном, на региональном и на муниципальном... получают возможность выступать в суде, требовать от должностных лиц, из-за которых бюджету были причинены те или иные потери их компенсировать. Это, собственно, и есть регресс, или обратное требование", — пояснил премьер-министр.

"Я надеюсь, что это будет дисциплинировать чиновников, ну а интересы казны будут защищены лучше", — подчеркнул премьер-министр (**"Медведев назвал способ защитить бюджет от неэффективных расходов"**).

ДМИТРИЙ МЕДВЕДЕВ: ПРАВИТЕЛЬСТВО ПРОДОЛЖИТ ПОДДЕРЖКУ АПК

Правительство РФ в 2018 году продолжит оказывать поддержку отечественным сельхозпроизводителям, включая предоставление льготных кредитов, возмещение затрат на модернизацию и субсидий для процентных ставок, а также в виде выделения средств на обновление сельхозтехники, заявил в ходе совещания о механизмах поддержки агропромышленного комплекса премьер-министр РФ Дмитрий Медведев.

Говоря о мерах поддержки, которые государство будет оказывать аграриям в 2018 году, он сказал: "Есть предложение о том, как улучшить положение сельхозпроизводителей, которые взяли кредит на инвестиционный проект по коммерческой ставке. Давайте послушаем, что тут можно сделать, включая предоставление кредитов на льготных условиях, даже тем заемщикам, у которых есть долги. Но это нужно взвесить и все проработать" (**"Медведев рассказал о механизмах поддержки АПК в этом году"**).

Между тем, Правительство запустило программу льготного кредитования по ставке не выше 5 процентов. "Процедура получения субсидии максимально упрощена, поэтому и кредиты аграрии получают быстрее", - подчеркнул премьер. В прошлом году уполномоченные работать в этой системе банки заключили почти 8 тысяч кредитных договоров с аграриями. Эффект оказался значительным. В прошлом году банки кредитовали сельское хозяйство на 650 миллиардов рублей, что практически в три раза больше, чем годом ранее.

"Эта мера поддержки применяется и в этом году: в федеральном бюджете предусмотрено практически 50 миллиардов рублей на эти цели", - напомнил Медведев. При этом малые и средние предприятия должны получить от общего объема субсидий не менее 20 процентов на льготные краткосрочные кредиты и не менее 10 процентов на инвестиционные.

Также продолжится возмещение части прямых затрат на создание и модернизацию объектов АПК. Инвестпроекты получают субсидию после конкурса, и в прошлом году было отобрано 200 таких проектов. Правительство не откажется от практики субсидирования для возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам. "Благодаря этой мере в 77 регионах реализуется около 22 тысяч инвестиционных проектов, в том числе по производству мяса и молока, овощей и фруктов, строительству логистических центров, переработке сельхозпродукции", - подчеркнул Дмитрий Медведев.

"Безусловно, будут выделяться средства на обновление сельхозтехники. В прошлом году было приобретено около 23 тысяч единиц техники. Средства на техническую модернизацию предусмотрены и в этом году", - добавил премьер (**"Урожай по льготному кредиту"**).

РЕГИОНЫ ВКЛАДЫВАЮТ СРЕДСТВА В ДОРОЖНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Стратегию безопасности дорожного движения утвердил глава российского правительства Дмитрий Медведев. Одна из ее целей - снижение смертности на дорогах к 2024 году до четырех человек на 100 тысяч населения. Работать на местах будут не с "чистого листа": корреспонденты "Российской газеты" выяснили, что уже сегодня делается в регионах для решения поставленной задачи.

Например, в Ярославле городские власти еще в начале прошлого года начали "наступление" на маршрутки. Владелец частного пассажирского транспорта обязали обновить автопарк и пересадить своих водителей на машины с двигателями экологического стандарта "Евро-5". Отменили остановки "перед светофором", "за углом" или "в середине парка", разрешив тормозить только на официальных остановках. В автобусах начали появляться видеорегистраторы, в том числе делающие запись внутри салона. Кроме того, водителям запретили продавать пассажирам билеты во время движения транспорта, а также говорить по телефону без использования специальной гарнитуры.

Пассажиры поначалу громко негодовали, когда маршрутка не останавливалась там, где им было удобно, особенно после повышения стоимости проезда в некоторых частных автобусах до 26 рублей, но потом смирились и в большинстве своем согласились, что так действительно безопаснее.

Проверяют соблюдение требований (а также техническое состояние ТС) во время совместных рейдов, которых стало заметно больше, сотрудники ГИБДД, департамента городского хозяйства и общественники. Причем последние часто садятся в автобус под видом пассажиров и на протяжении всего пути делают видеосъемку. И на конечной остановке нерадивых водителей может ждать неприятный сюрприз.

По словам представителей Госавтоинспекции, водители маршруток грешат разговорами по сотовому телефону без гарнитуры и несоблюдением правил дорожного движения. Кроме того, у них часто отсутствует страховой полис, а в автобусе неисправны световые приборы. Однако, судя по статистике, ситуация меняется. Так, число жалоб со стороны населения постепенно снижается.

В Тульской области к обеспечению безопасности на дорогах подключились студенты и преподаватели Тульского госуниверситета. Сотрудники кафедры "Автомобили и автомобильное хозяйство" ТулГУ предложили создать аналитическую лабораторию исследования факторов риска на дорогах. Эта инициатива нашла положительный отклик в профильном министерстве. Как пояснил министр транспорта и дорожного хозяйства Тульской области Родион Дудник, взаимодействие с кафедрой налажено, совместный анализ ДТП обещает быть полезным. Лабораторию назвали "Факторы риска в дорожном движении". Она будет исследовать причины аварийности и смертности на дорогах.

Впрочем, уже сейчас определены десять наиболее опасных участков на дорогах области. По словам министра, разработаны типовые ситуации с указанием распространенных причин возникновения аварий и пути решения, направленные на снижение риска ДТП, такие как опасный поворот - наезд на пешехода, выезд на встречную полосу движения - лобовое столкновение, движение пешеходов вдоль дороги. Особо аварийные участки планируется отмечать на автотрассах.

Помимо того, в регионе реализуется проект "АнтиДТП". Компании-перевозчики размещают на своих транспортных средствах номер контактного телефона и надпись: "Нарушаю ПДД - позвони". О количестве обращений по этим телефонам и принятых мерах перевозчики ежемесячно отчитываются в минтрансе. Так, за прошедший год в транспортные организации поступило 424 обращения по этим телефонам.

В Калужской области участниками каждого восьмого дорожно-транспортного происшествия оказываются дети. Такая статистика, считают в правительстве и УГИБДД региона, требует особых мер.

В школах региона планируется организовать ежедневные "минутки безопасности" с напоминанием детям о необходимости соблюдения ПДД, систематические инструктажи учащихся в салонах школьных автобусов, единые тематические родительские собрания и профилактические акции с подбором видеоматериала ДТП с участием несовершеннолетних. Внимание будет уделено правилам безопасного применения гироскутеров, сигвеев, моноколес и иных современных средств передвижения, - рассказал глава калужской автоинспекции Алексей Холопов ("Просвет на трассе").