

## О некоторых вопросах охраны животного мира на территории Ставропольского края в сравнении с законодательством в субъектах Российской Федерации

Рассматриваемый законопроект «О некоторых вопросах охраны животного мира на территории Ставропольского края» (далее – законопроект) в соответствии с полномочиями, отнесенными федеральным законодательством к ведению субъектов Российской Федерации, нацелен на создание условий для устойчивого существования и защиты объектов животного мира на территории Ставрополья, как неотъемлемого элемента окружающей среды.

Законы, регулирующие правоотношения в данной сфере, приняты в 15 регионах России, в ряде субъектов аналогичные законопроекты находятся в стадии разработки и рассмотрения. Положения этих законодательных актов нами рассмотрены и проанализированы.

Перечень полномочий органов законодательной власти во всех проанализированных законах субъектов Российской Федерации практически идентичен краевому законопроекту.

Следует отметить, что в законодательных актах восьми регионов отдельной статьей прописаны полномочия Губернатора (например, Воронежская, Челябинская области, Краснодарский край и др.).

В законах пяти регионов (в том числе – Новгородской, Псковской областей, Республики Карелии) полномочия Правительства и уполномоченного органа исполнительной власти разделены положениями отдельных статей. Аналогичные статьи имеются и в рассматриваемом законопроекте.

В целом законопроект включает в себя полный перечень полномочий органов исполнительной власти, которые отражены и в проанализированных законах 15 регионов России.

Исключение составляют лишь четыре законодательных акта – Вологодской, Псковской, Воронежской областей и Санкт-Петербурга, которые, помимо прочего, содержат полномочия по контролю за использованием капканов и ловушек и осуществлению контроля за оборотом продукции, получаемой от объектов животного мира.

Примечательно, что в региональном законе «Об охране и использовании животного мира в Кировской области» к полномочиям областного Правительства отнесена «организация информирования населения о состоянии животного мира и его среды обитания на территории области, включая разработку и внедрение необходимых для этой цели научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ» (ст.6 п.1 пп.22).

А в законе «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области охраны и использовании животного мира» в числе полномочий исполнительной власти республики значится оповещение органов государственной власти республики, органов местного самоуправления, а также населения через средства массовой информации о

случаях возникновения заболеваний животного мира, опасных для здоровья человека и домашних животных (ст.6 п.22).

В 11 региональных законах, в отличие от рассматриваемого законопроекта, прописаны вопросы финансового обеспечения органов государственной власти по осуществлению полномочий в области охраны животного мира (например, законы Республики Карелия (ст.7); Челябинской области (ст.2); Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (ст.2), и др.).

Особое значение в некоторых законодательных актах придается участию общественности в охране и использовании животного мира. Так, Закон Орловской области «Об охране и использованию животного мира» (ст. 4) регламентирует участие граждан и юридических лиц, включая общественные объединения и религиозные организации, в охране, улучшении и восстановлении среды обитания животных. Они имеют право осуществлять общественный контроль; получать от органов государственной власти информацию по соответствующим вопросам; проводить общественную экологическую экспертизу, и т.д. Аналогичные положения имеются в региональном законе "Об охране и использовании животного мира в Кировской области" (ст.7) и проекте Закона Белгородской области "Об охране и использовании животного мира" (ст.8).

В заключении следует отметить, что принятие данного краевого закона позволит регулировать отношения в области охраны и использования животного мира Ставропольского края в соответствии с полномочиями, отнесенными федеральным законодательством к ведению субъекта Российской Федерации.

Информационно-аналитическое  
управление аппарата Думы  
Ставропольского края

13 августа 2012 года