

## О некоторых изменениях в законодательстве о патронатной семье в субъектах РФ

В связи с необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством Закона Ставропольского края от 29 декабря 2008 года № 102-кз «О патронатной семье» Думой Ставропольского края принят законопроект № 53-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О патронатной семье» (далее – краевой законопроект) и направлен Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования. В 2011-2012 годы в ряде субъектов Российской Федерации уже приняты подобные региональные законы.

Краевой законопроект предусматривает изменения понятий «патронатный воспитатель», «патронатное воспитание», уточнение условий заключения договора между органом опеки и патронатным воспитателем. Кроме того, определено, что подбор, учет и подготовку граждан, которые намерены стать патронатными воспитателями, будут осуществлять органы опеки и попечительства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Показателен законотворческий опыт других субъектов Российской Федерации. Детально и объемно механизм патронатного воспитания изложен в законодательстве Тамбовской области. В областном законе, в отличие от краевого законопроекта, прописаны задачи и система органов опеки и попечительства (органы исполнительной власти и местного самоуправления, учреждения образования, медицины и социальной защиты); отражены полномочия органов опеки и попечительства (37 полномочий); перечислены меры государственной поддержки (4 пункта). В документе имеется ст. 5 п.1, 2 о безвозмездной опеке и попечительстве, а в краевом законопроекте предусмотрен лишь механизм возмездной опеки.

Соответствующим законом Тамбовской области установлены фиксированные суммы выплат патронатным воспитателям на содержание каждого ребенка. Эта сумма фактически ежегодно увеличивается в зависимости от уровня инфляции. Определены иные выплаты патронатному воспитателю – например, по текущему ремонту жилья, оплату коммунальных и прочих услуг в месяц на каждого воспитанника. Также предусмотрены выплаты за воспитание детей до трех лет или детей-инвалидов - на каждого ребенка. Решение об увеличении (индексации) выплат принимается постановлением областной Администрации. Аналогичный механизм действует в Ставропольском крае.

Законодатели города Москвы предпочли не прописывать конкретные суммы выплат и вознаграждений (с учетом инфляции), а «привязали» к МРОТ. В законе «Об организации работы по опеке, попечительству и патронату в городе Москве» указано: «Патронатный воспитатель...получает на ребенка пособие на питание, одежду и мягкий инвентарь по нормам, предусмотренным для воспитанников школы-интерната, и заработную плату в размере 3,5 минимальных размеров оплаты труда в расчете на одного ребенка».

При работе над региональным законодательством брались во внимание и другие факторы. Например, в Ульяновской области в аналогичном законе депутаты сочли необходимым прописать отдельной статьёй ограничения в отношении потенциальных усыновителей, опекунов и приемных родителей. Они касались

лиц, осужденных за умышленное преступление, относящееся к категории тяжких или предполагающее нарушение морально-нравственных устоев общества (это статьи УК, связанные с незаконным оборотом наркотиков, а также с посягательством на свободу и неприкосновенность личности, и ряд других). В законе указано, что такие лица будут лишены права воспитывать детей, оставшихся без попечения родителей. А законом Ставропольского края регламентировано наличие справки об отсутствии судимости при составлении органами опеки и попечительства соответствующего договора.

Обращает на себя внимание инициатива Пермской гражданской палаты, разработавшей концепцию организационно-экономической модели региональной системы помощи детям и семье для предупреждения социального сиротства. Целая глава этого объемного документа посвящена развитию патронатной семьи. Концепция раскрывает преимущества этой формы социальной поддержки детей-сирот и содержит ряд интересных предложений. Например, внедрить систему единых государственных ваучеров для детей-сирот, позволяющую привести к единому стандарту содержания ребенка на территории всего государства. По решению органов опеки и попечительства, исходя из интересов ребенка, передавать данный ваучер либо замещающей семье, либо учреждению для детей-сирот при условии его реформирования. Кроме того, предлагается продлить срок патронирования детей-сирот с отклонениями в развитии до 23 лет, и др. Возможно, при дальнейшем внесении изменений в краевой закон можно инициировать вышеназванные положения.

Власти Амурской области разработали законопроект, согласно которому приемные родители и опекуны будут получать 120 тысяч рублей единовременной денежной выплаты на каждого ребенка от 7 до 17 лет. Ее размер будет индексироваться ежегодно. В случае передачи на воспитание в семью двух и более детей единовременная денежная выплата предоставляется на каждого ребенка. Примечательно, что власти подстраховали новый законопроект от недобросовестных граждан - в случае отказа от усыновленного ребенка родители будут должны вернуть государству всю полученную сумму единовременной выплаты.

В заключение отметим, что краевой законопроект позволяет адаптироваться детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, к семейной обстановке, создает благоприятные условия проживания и гармоничного развития личности. Правильное его применение является гарантией конституционного права личности, представителей подрастающего поколения.

Информационно-аналитическое  
управление аппарата Думы  
Ставропольского края

15 июня 2012 года