

Основной документ, который рассматривается в Государственной Думе Российской Федерации, касающийся социальной поддержки категории «дети войны», - законопроект N 40717-6 "О мерах социальной поддержки граждан, пострадавших в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов". Он внесен депутатами А.К.Исаевым, Г.Н.Кареловой, Л.И.Швецовой и др. (ответственный Комитет ГД РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов).

По сведениям разработчиков, с января 1941-го по декабрь 1945 года включительно родились около 3,5 млн. советских людей, впоследствии лишившиеся на войне родителей. Подавляющее большинство из них живо и нуждается в получении пособия. Для реализации закона понадобится более 33,5 млрд. рублей в год.

Согласно проекту закона, дети-сироты, родившиеся в годы Великой Отечественной войны, чьи родители погибли или пропали без вести в районах боевых действий, будут дополнительно получать пособие как минимум в 600 рублей ежемесячно. Размер ЕДВ, первоначально установленный в 600 рублей, будет подлежать индексации раз в год в апреле. В случае принятия поправки вступят в силу с января 2013 года.

Данный проект федерального закона включен в примерную программу законопроектной работы Госдумы РФ в период осенней сессии. Отзывы из региональных законодательных органов власти, направленные в Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов, принимаются до 15 ноября т.г.

В то же время, ряд депутатов региональных парламентов, а также некоторые представители Федерального Собрания Российской Федерации высказываются за уточнение критериев категории «дети войны». Например, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, руководитель Союза пенсионеров России В. Рязанский заявил: «Когда мы говорим о «детях войны», мы подразумеваем лиц, родившихся в период с 1928-1929 годов по 9 мая 1945 года. То есть, к категории граждан «дети войны» относятся лица, достигшие к 2012 году возраста 69-85 лет. Сегодня мы не располагаем точными данными по гражданам, нуждающимся в поддержке как «дети войны». Это около 16 миллионов россиян, однако необходим четкий мониторинг этой социальной группы. Опять же следует оценивать и морально-психологический ущерб, нанесенный войной этим гражданам. Например, есть большая разница, где находились «дети войны» в эти тяжелые годы - на территории регионов того же изувеченного многочисленными боями Черноземья, или в далеком Новосибирске или Ташкенте».

С законодательными инициативами выходят депутатские группы, регионы, органы федеральной власти. Например, еще летом 2012 года министр труда и соцзащиты РФ М. Топилин на встрече с депутатами Госдумы РФ заявил, что его ведомство прорабатывает вопросы по созданию системы социальных льгот для «детей войны». При этом он уточнил, что при разработке российского закона о «детях войны» в настоящий момент придется учитывать жесткие рамки нынешнего госбюджета. Тогда же заместитель председателя Государственной Думы Российской Федерации Л. Швецова предложила министру при разработке закона

ограничиться льготами только для тех, чьи родители погибли в ходе военных действий, что, на ее взгляд, существенно сузит круг лиц, которым будут предоставляться льготы.

Между тем регионы, готовя поправки и предложения в законопроект, предлагают расширить перечень льготников. Например, парламентарии Свердловской области выступили с предложением окружить заботой детей не только собственно Великой Отечественной, но и финской и советско-японской войн. Фракция «Единая Россия» областного Законодательного Собрания разработала законопроект «О социальной поддержке лиц, родители которых погибли, умерли или пропали без вести в период войны с Финляндией, в период Великой Отечественной войны, в период войны с Японией».

В ряде субъектов Российской Федерации (например, в Карелии, Сахалинской области) принимаются региональные законы, обеспечивающие соцзащиту «детям войны». В Ставропольском крае подготовлен законопроект «О ежемесячной денежной выплате гражданам, не достигшим совершеннолетия на момент окончания Второй мировой войны». Он предполагает ЕДВ жителям края, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет. На указанную выплату вправе будут претендовать граждане, не пользующиеся мерами соцподдержки по иным основаниям. Таких граждан в крае, согласно пояснительной записке к законопроекту, насчитывается 50 тыс. Но статус «дети войны» на федеральном уровне по-прежнему не закреплен.

Этот правовой пробел беспокоит практически все субъекты Российской Федерации, где принимаются региональные законы для соцподдержки «детей войны». Например, 12 октября т.г. депутаты Законодательного собрания Ростовской области обратились к правительству России, депутатам Государственной Думы Российской Федерации с просьбой ускорить принятие федерального закона, определяющего понятие "дети войны" и устанавливающего для данной категории граждан дополнительные меры социальной поддержки. "В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации находится ряд проектов федеральных законов, предусматривающих гарантии социальной поддержки "детям войны". Нет единого законопроекта, в котором будет отрегулирован понятийный аппарат и определен перечень тех льгот, которые будут установлены для данной категории граждан... И лица, чье детство пришлось на годы Великой Отечественной войны, не имеют ничего, кроме обычных социальных выплат, хотя во время войны им выпали не меньшие испытания..." - заявили донские парламентарии.

Информационно-аналитическое
управление аппарата Думы
Ставропольского края

6 ноября 2012 года