

О законопроекте "О депутатском расследовании Думы Ставропольского края" в сравнении с законодательством в субъектах Российской Федерации

Рассматриваемый законопроект «О депутатском расследовании Думы Ставропольского края» (далее – законопроект) устанавливает основания для проведения депутатского расследования, его организационной формы, основные положения, касающиеся процедуры его проведения, а также права и обязанности привлеченных к нему должностных лиц и граждан.

Институт парламентского расследования в России получил развитие не только на федеральном, но и на региональном уровне, причем данные процессы не проходили синхронно. Еще до вступления в силу Федерального закона "О парламентском расследовании" в 2005 году, в ряде регионов (Калининградской и Московской областях, Республики Саха (Якутия)) уже существовали законы, регламентирующие процедуру проведения депутатских расследований. После утверждения федерального закона были приняты законодательные акты еще в 17 регионах, в том числе в субъектах Российской Федерации на территории Северо-Кавказского федерального округа, за исключением Республики Ингушетия и Ставропольского края. В настоящее время аналогичный законотворческий процесс продолжается в ряде территорий. Положения 20 законов и ряда законопроектов нами рассмотрены и проанализированы.

В законах Брянской, Московской и Томской областей, в отличие от рассматриваемого законопроекта, помимо термина "депутатское расследование" подробно разъяснены такие основные понятия, как "воспрепятствование проведению депутатского расследования"; "должностное лицо"; "лицо, привлекаемое к депутатскому расследованию"; "форма работы органа (Думы), уполномоченного проводить депутатское расследование" и др. (ст.1).

В законе Астраханской области перечень предмета депутатского расследования расширен за счет включения пункта о неисполнении бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов области (ст.2 п.2 п.п.2).

Рассматриваемый законопроект является единственным, кроме закона Архангельской области, где депутатскому расследованию не подлежит "деятельность федеральных государственных органов, в том числе территориальных органов федеральных органов исполнительной власти". В других законодательных актах в этот исключаящий список, помимо деятельности губернатора региона, входит лишь деятельность судов, прокуратуры и органов дознания и органов предварительного следствия.

Сроки проведения депутатского расследования в региональных законах варьируются от трех месяцев (Воронежская, Костромская, Томская области и др.) до одного года (Ивановская, Курская, Нижегородская области, Карачаево-Черкесская Республика и Республика Северная Осетия-Алания и

др.), а в некоторых регионах их длительность ограничивается лишь сроком полномочий данного созыва (Московская область и Пермский край).

В рассматриваемом законопроекте указано, что расследование могут инициировать не менее трех депутатов. Оно проводится в случае поддержки инициативы большинством депутатов. В законопроекте, подготовленном Тюменской областной Думой, соответственно необходимо инициирование не менее 1/3 от установленного числа депутатов при дальнейшей поддержке большинством голосов от присутствующих на заседании Думы. В законе Нижегородской области – не менее 1/5, при поддержке инициативы большинством от установленного числа депутатов.

Во всех региональных законодательных актах численный состав комиссии варьируется. Например, в Оренбургской области он не может быть менее семи и более 13 депутатов.

В некоторых региональных законах постатейно прописаны формы работы комиссии. Так, в Еврейской автономной области (ст.12-16) комиссия может использовать следующие формы: заседания; слушания; проведение проверок и сбор сведений в местах событий; направление запросов в государственные, муниципальные и негосударственные органы и организации.

Важно учесть, что депутаты Московской областной Думы, где закон о депутатском расследовании был принят в 2004 году - первым в России, намерены в сентябре 2012 года провести мониторинг по практике применения регионального закона.

В заключении следует отметить, что в рамках федерального законодательства рассматриваемый законопроект направлен на повышение авторитета Думы Ставропольского края, представляющей интересы жителей региона, на усиление роли депутатского корпуса в противодействии фактам грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина, несоблюдения Устава, краевых законов, постановлений Думы Ставропольского края, неисполнения краевого бюджета, установленного порядка управления и распоряжения государственной собственностью Ставропольского края и др.

Информационно-аналитическое
управление аппарата Думы
Ставропольского края

14 августа 2012 года