

В связи с необходимостью приведения краевого законодательства в соответствие с федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» в краевую Думу Правительством края внесен законопроект «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан на территории Ставропольского края».

Данным законопроектом расширен круг полномочий Правительства и органа исполнительной власти Ставропольского края; закреплен обновленный подход к квалификации видов медпомощи; определены формы и условия ее оказания. Отражен инновационный подход к управлению деятельностью в сфере охраны здоровья. В том числе: сочетание госрегулирования и самоуправления; установление системы управления качеством и безопасностью медицинской деятельности; внедрение информационной системы, призванной обеспечить учет деятельности в сфере охраны здоровья, включая персонифицированный учет в системе обязательного медицинского страхования. Закреплено право граждан на занятия народной медициной. Перечислены права медицинских некоммерческих организаций. Особое внимание уделяется правам несовершеннолетних в сфере охраны здоровья.

При рассмотрении краевого законопроекта полезно учесть опыт других субъектов Российской Федерации. Важное место в региональных разработках данных законов отводится полномочиям законодательных органов. Например, в законопроекте Тверской области к полномочиям законодательного органа отнесены установление дополнительных гарантий и мер социальной поддержки фармацевтическим и медработникам. А в законопроекте Новосибирской области предусмотрен механизм утверждения законодателями территориальной программы госгарантий по оказанию бесплатной медицинской помощи в регионе.

Учитываются и возможности местных властей. В частности, в принятом в этом году областном законе «Об охране здоровья жителей Ростовской области» подробно изложены полномочия органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья.

В некоторых законопроектах расширены и детализированы полномочия региональных органов исполнительной власти. Например, в тверском законопроекте в их число вошло установление Правительством области предельных оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, определенным производителями лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших.

Этот же законопроект подробно излагает условия, необходимые для оказания медицинской помощи населению на территориях муниципальных образований области (ст.5): установление налоговых льгот по местным налогам для государственных медицинских и фармацевтических организаций, расположенных на территориях муниципальных образований области; организация обеспечения коммунальными услугами, необходимыми для оказания медпомощи населению, в том числе - путем создания инженерной и коммунальной инфраструктуры; уста-

новление дополнительных мер соцподдержки медицинским и фармацевтическим работникам организаций, расположенных в муниципалитетах, и др.

Ст. 7 перечисляет дополнительные гарантии и меры соцподдержки работников государственных медицинских и фармацевтических организаций области. Среди них – ежемесячная денежная компенсация стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг работающим и проживающим в сельской местности, поселках в размере, порядке и на условиях, устанавливаемых областным законодательством; единовременное пособие при заражении инфекционными хроническими заболеваниями при исполнении служебных обязанностей и получении профессионального заболевания в порядке и размере, устанавливаемых Правительством Тверской области.

Отметим, что мерам соцзащиты медработников уделяется большое внимание в законопроектах и других регионах. В аналогичном законе Ростовской области одной из задач местных органов власти названо создание благоприятных условий в целях привлечения фармацевтических и медработников для работы в медучреждениях (в соответствии с № 131-ФЗ). Областной закон «О здравоохранении во Владимирской области» предполагает обязательное социальное страхование медицинских и фармацевтических работников государственных учреждений здравоохранения, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью.

В некоторых субъектах Российской Федерации законопроекты регулируют вопросы обеспечения граждан санаторно-курортным восстановительным лечением по направлению региональных госучреждений здравоохранения непосредственно после стационарного лечения. Например, ст. 6 проекта закона «Об отдельных вопросах охраны здоровья граждан на территории Еврейской автономной области» подробно излагает эти процедуры, включая механизм медицинского отбора граждан для восстановительного лечения, приобретения путевок, транспортировки больных и т.д.

В субъектах Российской Федерации, включая Ставрополье, развивается частная система здравоохранения. В краевом законопроекте она упомянута, наряду с государственной и муниципальной, как элемент в региональной системе охраны здоровья.

В заключение отметим, что краевой законопроект укрепляет правовую платформу, необходимую для обеспечения качественного медицинского обслуживания населения края.

Информационно-аналитическое
управление аппарата Думы
Ставропольского края

29 июня 2012 года