

О проекте Закона Ставропольского края "О порядке проведения поисковых работ" в сравнении с законодательством в субъектах Российской Федерации

Рассматриваемый законопроект «О порядке проведения поисковых работ» (далее – законопроект) определяет эту деятельность на территории края в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших или пропавших без вести при защите Отечества.

В настоящее время поисковая работа регулируется Федеральным законом от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества». В указанном законе поисковой работе посвящено две статьи (ст.8 и 9), из которых следует, что в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших или пропавших без вести, уполномоченными общественными объединениями проводится поисковая работа.

К сожалению, федеральный закон не учитывает, что поисковая работа имеет свою специфику, сопряжена с опасностью, требует специальной подготовки и введения возрастного ценза для участников этой работы. Кроме того, как следует из его положений, порядок проведения поисковой работы должен определяться вышеуказанным законом и иными нормативными правовыми актами, принимаемыми, как федеральными, так и региональными органами государственной власти. А органы местного самоуправления имеют полномочия определять порядок проведения поисковой деятельности только в части обеспечения захоронения останков погибших.

В настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации рассматривается проект Федерального закона "О поисковой работе в Российской Федерации, проводимой в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, и поисковых организациях". Согласно утверждениям его разработчиков, он должен устранить ряд законодательных проблем и недостатков. А пока назревшие несоответствия и различные неточности - по мере имеющихся полномочий у субъектов Российской Федерации – восполняет региональное законодательство в данной сфере. На данный момент приняты 13 таких региональных законов. Их положения нами рассмотрены и проанализированы.

В ряде региональных законодательных актов (например, Воронежской, Архангельской областей) дается подробное разъяснение терминов, связанных с правовым регулированием поисковой работы. В том числе – понятия «воинские захоронения», «неизвестное воинское захоронение», «поисковый отряд», «поисковик», «уполномоченная организация в сфере поисковой работы» и др. Примечательно, что региональные законы довольно подробно излагают полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере поисковой работы. Например, в законе Архангельской области отдельные статьи отведены соответственно полномочиям в сфере поисковой работы: областного Собрания депутатов; Правительства и исполнительного органа государственной власти региона; органов местного самоуправления. Так, областное Собрание депутатов принимает областные законы в данной сфере; осуществляет контроль за исполнением областных законов; утверждает в составе областного бюджета расходы на реализацию мероприятий в сфере поисковой работы; осуществляет иные полномочия

в сфере поисковой работы, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством области.

Обращает на себя внимание наличие во многих региональных законодательных актах, в отличие от рассматриваемого законопроекта, отдельной статьи о финансировании проведения поисковых работ. Да и сам спектр источников финансирования в них шире. Например, ст. 6 областного закона «О порядке проведения на территории Ростовской области поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества» гласит: «Финансирование проведения поисковой работы может осуществляться за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, местных бюджетов в соответствии с компетенцией органов государственной власти и органов местного самоуправления, установленной федеральным законодательством, а также добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц». Аналогичные положения закреплены, в том числе, и в ст. 4 закона, принятого 18 мая 2012 году в Карачаево-Черкесии и ряде других.

Кроме того, особо прописаны положения о реестре поисковых объединений регионов. Например, ст. 8 закона Архангельской области содержит общие понятия, а ст. 9 подробно излагает порядок ведения и включения в данный реестр.

В рассматриваемом краевом законопроекте ст. 1 «Формы поисковой работы» содержит 4 пункта. Аналогичная статья в законе Воронежской области в п. 1 содержит помимо военных музеев и архивов еще и частные коллекции. Отдельным пунктом в воронежском законе говорится о розыске на местах военных действий и последующем захоронении непогребенных останков военнослужащих и гражданских лиц. Имеется и пункт о предоставлении «сведений о погибших военнослужащих, выявленных в ходе проведения поисковых работ, в отделы областного военного комиссариата по муниципальным образованиям и Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации».

В ряде законов отдельные статьи прописывают такие виды деятельности поисковых объединений, как освещение в СМИ и информационная деятельность среди населения по вопросам, связанным с увековечением памяти погибших при защите Отечества. Смежные направления работы поисковых объединений отражены в ст. 18 «Книга памяти» и ст. 19 «Просвещение в сфере поисковой работы» закона Архангельской области.

В заключение следует отметить, что рассматриваемый законопроект, помимо прочего, определяет порядок допуска лиц к поисковым работам; вводит ограничения при проведении поисковых работ; прописывает организацию специальной подготовки поисковиков. Этот законодательный акт позволит регулировать проведение поисковых работ на территории Ставропольского края в соответствии с полномочиями, отнесенным федеральным законодательством к ведению субъекта Российской Федерации, с учетом региональной специфики.

Информационно-аналитическое  
управление аппарата Думы  
Ставропольского края

20 августа 2012 года