

О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Ставропольского края в сравнении с законодательством в субъектах Российской Федерации

Правительство Ставропольского края разработало законопроект «О некоторых вопросах проведения мероприятий на территории Ставропольского края». Данный проект нормативно-правового акта подготовлен в целях реализации норм Федерального закона от 08 июня 2012 г. № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Он регулирует порядок использования специально отведенных мест и подачи уведомления о проведении публичного мероприятия; определение минимально допустимого расстояния между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование; предельную численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, и др.

В ряде территорий Российской Федерации данные нормативно-правовые акты уже действуют, в других - например, в Иркутской, Воронежской областях и Пермском крае - законотворческая деятельность в этом направлении еще ведется. Однако к концу 2012 года эти законы должны быть приняты во всех регионах.

Основываясь на проведенном мониторинге можно заключить, что в значительной части субъектов Российской Федерации законодатели учитывали, что основные разъяснения содержит Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», а потому сосредоточились на правовых аспектах, актуальных для определенной территории. Например, законопроект «О специально отведенных местах для проведения публичных мероприятий в Ивановской области» не содержит разъяснения о порядке подачи уведомления о проведении подобных акций. А областной закон «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области» весьма сжато излагает порядок использования специально отведенных мест. В Законе Еврейской автономной области «О некоторых вопросах реализации федерального Закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» значительное внимание уделено функциям (обязанностям) уполномоченного органа местного самоуправления при проведении публичных мероприятий.

В зависимости от местных условий варьируется перечень специально отведенных для публичных мероприятий мест, норма их заполняемости и предельная численность участников публичных мероприятий, когда не требуется подача уведомления об их проведении. В Томской области минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником, составляет 30 м. В Ивановской, Кемеровской областях, Еврейской автономной области, Ставропольском крае, ряде других регионов - 50 м.

Норма предельной заполняемости специально отведенных мест в Ставропольском крае - 1 человек на 2 кв. м. Такая же норма определена в Кемеровской области. В Тамбовской, Воронежской областях - 1 человек на 1 кв. метр. В законопроекте Тюменской области вписана такая формулировка: «норма предельной

заполняемости территории в месте проведения публичного мероприятия определяется с учетом размера земельного участка и его загруженности транспортом, зданиями, сооружениями и иных условий из расчета беспрепятственного нахождения двух человек на одном квадратном метре территории». Предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомления о проведении которых не требуется, определяется от 200 человек в Ставропольском крае до 150 в Томской области и 100 граждан - в большинстве регионов.

Имеются отличия и в перечне мест, где запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций. Например, в Законе Еврейской АО к такому списку добавлены «культовые здания, сооружения и иные культовые комплексы, построенные для осуществления и (или) обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний, а также территории, непосредственно прилегающих к ним». Законопроект «О порядке подачи уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории Нижегородской области» этот перечень дополняет объектами жизнеобеспечения (электростанции, водозаборные сооружения, котельные, элеваторы, фармацевтические предприятия, хлебопекарни) и территориями, непосредственно к ним прилегающими. Кроме того, не допускается проведение митингов на территориях, граничащих со строительными площадками, местами проведения ремонтных работ, ветхими и аварийными домами. А в аналогичном нормативно-правовом акте Ростовской области в этот список включены государственные и муниципальные учреждения, здания правоохранительных и правоприменительных органов.

В ряде законов (или их проектов) субъектов Российской Федерации особо прописаны временные промежутки использования специально отведенных мест для публичных мероприятий. Так в законе Томской области уточняется, что «публичное мероприятие не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов текущего дня по местному времени. Исключение делается лишь для мероприятий, посвященных памятным датам России, и мероприятий культурного содержания». А в законопроекте «О проведении публичных мероприятий в Саратовской области» сказано, что при определении специально отведенных мест должна учитываться возможность их ежедневного использования для проведения публичных мероприятий с 7 до 22 часов.

В заключение следует отметить, что законотворческий опыт других регионов по регулированию отношений, связанных с проведением собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований, может способствовать формированию в Ставропольском крае необходимой правовой базы по данному аспекту общественно-политической жизни.

Информационно-аналитическое
управление аппарата Думы
Ставропольского края

26 ноября 2012 года