

## О некоторых аспектах регионального законодательства о резервном фонде

Согласно Комплексному плану первоочередных действий Правительства Ставропольского края в декабре 2012 года в краевую Думу должен быть внесен законопроект "О резервном фонде Ставропольского края". Документ разрабатывает министерство финансов Ставропольского края.

Необходимость формирования резервных фондов в субъектах Российской Федерации отражена в ст.81.1 Бюджетного кодекса РФ, "Основных направлениях бюджетной политики в Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов".

По результатам мониторинга регионального законодательства, на октябрь 2012 года в стране приняты и действуют законы о резервных фондах в 21 субъекте Российской Федерации. Первым был принят "Закон о резервном фонде Сахалинской области" от 26.02.2009г. Среди субъектов Северо-Кавказского федерального округа – только в Чеченской республике (08.02.2012г.).

В некоторых регионах в качестве нормативно-правовой базы, обеспечивающей деятельность резервных фондов, применяются принятые региональными администрациями постановления и положения. Например, в Ростовской области действует Постановление областного правительства "О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ростовской области".

В региональных законах прописан порядок формирования, использования средств резервного фонда, их учет и контроль, и т.п. Источниками фонда могут быть:

остатки средств на едином счете регионального бюджета на начало очередного финансового года, не имеющие целевого назначения;

налоговые и неналоговые доходы, полученные при исполнении бюджета сверх плановых назначений, утвержденных законом о региональном бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

безвозмездные поступления в бюджет региона, не имеющие целевого назначения;

доходы от размещения средств резервного фонда.

При этом, например, закон Нижегородской области уточняет: из перечня исключены доходы, являющиеся источниками пополнения формирования регионального дорожного фонда. А закон Новосибирской области оперирует конкретными параметрами пределов сумм, идущих на формирование фонда. Для остатков средств бюджета по итогам года – это 30%, для доходов бюджета, полученных сверх прогнозируемого общего объема доходов областного бюджета, по итогам его исполнения за полугодие и 9 месяцев финансового года – 50%.

Предельная величина резервных фондов, установленная региональным законодательством, варьируются от 1 % общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета (закон Камчатского края) до 7% прогнозируемого общего объема бюджета без учета безвозмездных поступлений (закон Новосибирской области). Закон Приморского края предписывает, что объем фонда не может превысить 25% от общего размера остатка средств на едином счете краевого бюджета по состоянию на начало очередного финансового года. А согласно закону Хабаровского края объем

фонда утверждается в размере, пропорциональном однодневному поступлению налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета, прогнозируемых в очередном финансовом году.

Порядок использования средств резервного фонда подробно прописан, например, в законе Омской области: оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда; публичные нормативные обязательства области; субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение затрат, связанных с оказанием госуслуг в соответствии с государственным заданием; дотации местным бюджетам на реализацию органами местного самоуправления передаваемых им отдельных госполномочий; субсидии местным бюджетам на софинансирование расходов, направляемых на выплату зарплаты работникам муниципальных учреждений. В Ростовской области средства фонда могут направляться для финансового обеспечения непредвиденных расходов и мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, других чрезвычайных ситуаций; иных расходов, не предусмотренных областным законом об областном бюджете и др.

В ряде законов (например, Курской области) применена формулировка: направление средств фонда на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, с обязательным восстановлением их до конца финансового года. Особо указывается, что неиспользованный на конец текущего финансового года остаток средств фонда направляется на формирование фонда на очередной финансовый год.

Средства фонда могут размещаться на банковских депозитах в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ. Решения об использовании средств принимает правительство региона. В законе Новосибирской области уточняется, что решение об использовании средств резервного фонда принимается областным правительством после согласования с Законодательным Собранием. На принятие решения местному парламенту отводится не более 10 дней со дня поступления соответствующего предложения и его обоснования.

Информация об использовании средств фонда предоставляется в законодательный орган и контрольно-счетную палату региона в виде приложений к ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета. Отчет за год предоставляется одновременно с отчетом об исполнении годового бюджета по аналогичной схеме. Такие положения прописаны в ряде нормативно-правовых актов регионов, где принят данный закон. В Чеченской республике отчет предоставляется правительством Парламенту ЧР. А в Ленинградской области информацию за отчетный год Законодательному Собранию представляет губернатор.

Опыт многих регионов свидетельствует, что резервные фонды позволили преодолеть негативные явления мирового финансово-экономического кризиса, помогли устойчивому развитию территорий. Создание резервного фонда Ставропольского края станет эффективным инструментом финансово-экономической политики края, направленным на ее долгосрочную сбалансированность.

Информационно-аналитическое  
управление аппарата Думы  
Ставропольского края

5 октября 2012 года