

О некоторых мерах по обеспечению тишины, покоя граждан и общественного порядка в субъектах РФ

Закон Ставропольского края "О некоторых мерах по обеспечению тишины, покоя граждан и общественного порядка" принят краевой Думой 23 декабря 2010г. Он предусматривает, что в ночное время (с 23.00 до 07.00) на объектах и территориях (жилые помещения, территории, прилегающие к жилым и многоквартирным домам, учреждения здравоохранения, культуры и социальной защиты населения, и др.) не допускаются действия, нарушающие тишину и спокойствие граждан. В том числе, связанные с использованием различных звуковоспроизводящих устройств (а также установленных в транспортных средствах), пиротехнических средств; производством ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ. Дана характеристика действиям, нарушающим общественный порядок в дневное время. Отдельно в части 2 ст. 3 прописаны случаи, на которые Закон не распространяется. Например, это касается использования пиротехнических средств в период с 23 часов 31 декабря до 7 часов 1 января.

Мониторинг обсуждений гражданами эффективности принятого закона в интернете (причем, не ограничиваясь данным законом Ставропольского края, но и ряда других субъектов Российской Федерации) показывает, что наибольшее беспокойство вызывает отсутствие механизмов, обеспечивающих действенность этого нормативно-правового акта. Предлагаются и конкретные меры, которые, по мнению граждан, способны обеспечить эффективность действия «закона о тишине». Резюмируя отзывы населения, можно сообщить следующее: во-первых, данный закон должен защищать в первую очередь детей и пожилых людей, у которых сон начинается не в 23.00, а в 21.00-22.00. Следовательно, периодом тишины считать 22.00-09.00. Во-вторых, четко обозначить понятия шумов, допустимый уровень шума, прописать процедуру его измерения. В-третьих, в законе необходимо особо выделить шумы от ремонтно-строительных работ и запретить производство работ в выходные и праздничные нерабочие дни; работы, сопряженные с шумом, ограничить периодом 09.00-19.00. В-четвертых, предлагается увеличение суммы штрафа.

Эти, и другие инициативы находят понимание и поддержку среди законодателей в ряде регионов РФ, и сейчас с учетом предложений граждан готовятся или принимаются новые редакции существующих «законов о тишине». Примечательно, что время тишины уже во многих российских регионах начинается с 22.00. Соответствующие коррективы внесены в законодательство Московской, Челябинской, Ростовской областей. Протяженность ночного времени, когда необходимо соблюдать тишину, варьируется по регионам - чаще всего оно длится до 07.00, а в Мурманской, Челябинской областях – до 08.00. Например, закон Московской области в ст.1 определяет, что под ночным временем понимается период времени с 22.00 до 06.00 в рабочие дни и с 23.00 до 09.00 в выходные дни (суббота, воскресенье). В законе Санкт-Петербурга строительно-ремонтные работы, производящие шум, в выходные дни запрещены.

Во многих региональных законах вносятся дополнения, суть которых – прописать алгоритм привлечения к ответственности лиц, нарушающих покой граждан. В краевом законе таких положений нет, идет отсылка к Закону №20-кз от 10 апреля 2008 г. "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае". А в ряде субъектов Российской Федерации эти положения внесены непосредственно в законы о тишине. В частности, закон "Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Московской области" в ст. 4 "Административная ответственность" прописаны суммы штрафов, а в ст. 5 "Производство по делам о нарушении тишины и покоя в ночное время" сказано, что протоколы, составленные должностными лицами органов внутренних дел, рассматриваются мировыми судьями. В аналогичном законе Пермской области полномочиями пресекать нарушения наделены участковые инспекторы. Причем им не нужно будет делать, как раньше, специальных замеров уровня шума. По закону участковый должен при обращении гражданина прибыть на место, убедиться в нарушении, вынести предупреждение и составить протокол. В дальнейшем протокол отправляется в административную комиссию, где проходит регистрацию в базе данных административных правонарушений. Если нарушение первое - выносится официальное предупреждение. А в случае повторного нарушения административная комиссия штрафует гражданина или организацию. Причем, размер штрафа измеряется в МРОТ, что целесообразнее (учитывая инфляцию).

Сумма штрафов варьируется. Например, в Ставропольском крае – предусмотрены штрафы для физических лиц в размере 300 - 700 рублей, должностных лиц – 1000 - 3000 рублей, юридических лиц – 5000 - 10 000 рублей. В Краснодарском крае соответственно - 1000 рублей, 3000 рублей и 10 000 рублей; в Московской области – 500 рублей - 1000 рублей, 1000 - 3000 рублей, 3000 – 5000 рублей. При повторном привлечении штрафы увеличены соответственно 2000 - 5000 рублей, 5000 - 10 000 рублей, 20 000 - 40 000 рублей. В Законе Санкт-Петербурга "Об административных правонарушениях" главе 2 раздела II Особенной части размеры штрафов на различные виды нарушения покоя тишины граждан прописаны от 2000 - 5000 рублей до 500 000 – 1 000 000 рублей.

Информационно-аналитическое
управление аппарата Думы
Ставропольского края

3 июля 2012 года