

Заключение

по замечаниям и предложениям, поступившим к проекту закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2017 и 2018 годов» в ходе проведения публичных слушаний

1. Предложения начальника государственного казенного учреждения «Противопожарная и аварийно-спасательная служба Ставропольского края» Киселева Г.В.

1.1. В связи с тем, что 64 процента действующего автопарка пожарных машин в Ставропольском крае имеют полный физический износ, рассмотреть вопрос о выделении дополнительных средств в сумме 816,0 млн. рублей для полного укомплектования краевой противопожарной службы в количестве 96 машин.

1.2. Выделить средства в сумме 117,0 млн. рублей на замену оборудования существующей региональной автоматизированной системы оповещения.

1.3. Рассмотреть вопрос о выделении средств в сумме 213,5 млн. рублей на создание комплексной системы оповещения населения на территориях муниципальных образований Ставропольского края.

1.4. Рассмотреть вопрос о развитии аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» путем создания отдельных сегментов, входящих в указанную систему, с итоговым вводом в эксплуатацию на территории Ставропольского края не позднее 2020 года.

При формировании проекта закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законопроект) министерством жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края предлагалось включить в законопроект дополнительно 959 417,45 тыс. рублей на содержание государственного казенного учреждения «Противопожарная и аварийно-спасательная служба Ставропольского края» (далее – ГКУ «ПАСС СК»).

Исходя из финансовых возможностей бюджета Ставропольского края (далее – краевой бюджет) и единых подходов, применяемых при его формировании, министерству жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края на содержание ГКУ «ПАСС СК» дополнительно было предусмотрено 61 695,14 тыс. рублей, в том числе на:

комплексную информационно-коммуникационную услугу, обеспечивающую прием и обработку вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» - 36 000,00 тыс. рублей,

на приобретение трех специальных машин – 14 522,00 тыс. рублей.

В целом расходы на содержание ГКУ «ПАСС СК» по сравнению с 2016 годом были увеличены на 10 процентов.

Учитывая важность решения поставленных вопросов, возможность финансового обеспечения необходимых мероприятий будет рассмотрена дополнительно.

2. Предложения министерства здравоохранения Ставропольского края (Мажаров В.Н.):

2.1. Рассмотреть вопрос о выделении средств на проведение ремонтов медицинских учреждений, расположенных на территории сельских населенных пунктов Ставропольского края, на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу.

В 2016 году на укрепление материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения Ставропольского края израсходовано 76 947,37 тыс. рублей, в том числе на проведение капитального ремонта 46 269,80 тыс. рублей, из них 11 269,80 тыс. рублей – на капитальный ремонт организаций, расположенных на территории сельских населенных пунктов (Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ставропольского края (далее – ГБУЗ СК) «Нефтекумская районная больница» – 200,00 тыс. рублей, ГБУЗ СК «Степновская районная больница» – 1 781,51 тыс. рублей, ГБУЗ СК «Труновская районная больница» – 9 288,29 тыс. рублей).

Кроме того, в течение 2016 года на указанные цели дополнительно направлено 46 599,52 тыс. рублей, в том числе на проведение капитального ремонта – 36 674,92 тыс. рублей (ГБУЗ СК «Александровская районная больница» – 29 192,36 тыс. рублей, ГБУЗ СК «Предгорная районная больница» – 5 651,19 тыс. рублей, ГБУЗ СК «Грачевская районная больница» – 1 470,37 тыс. рублей, ГБУЗ СК «Андроповская центральная районная больница» – 361,00 тыс. рублей).

Проектом закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» расходы на укрепление материально-технической базы государственных организаций здравоохранения края запланированы на уровне 2016 года.

Одной из основных задач Правительства Ставропольского края в 2017 году является модернизация, капитальный ремонт зданий лечебных учреждений в соответствии с современными требованиями, а также развитие сети учреждений здравоохранения в районах.

2.2. Рассмотреть вопрос о включении в краевую адресную инвестиционную программу строительства врачебных амбулаторий модульного типа и фельдшерско-акушерских пунктов модульного типа на территориях сельских населенных пунктов Ставропольского края.

Краевой адресной инвестиционной программой на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 27.10.2016 № 451-п (далее – адресная программа), на строительство (реконструкцию) объектов здравоохранения предусмотрено 116 793,00 тыс. рублей, в том числе за счет

средств федерального бюджета – 92 793,00 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета – 24 000,00 тыс. рублей. Указанные средства будут направлены на строительство поликлиники в Юго-Западном районе города Ставрополя.

При формировании адресной программы, в первоочередном порядке, в нее включались объекты капитального строительства и (или) объекты недвижимого имущества, планируемые к завершению, строящиеся с привлечением средств федерального бюджета, а также по которым Правительством Ставропольского края приняты решения о бюджетных инвестициях, реализация которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год и плановый период.

Анализ современной системы организации амбулаторно-поликлинической помощи, удовлетворенности пациентов ее доступностью на территории Ставропольского края показывает наличие существенных проблем, к решению которых необходимо подходить комплексно.

В 2017 году будет проведена работа по уточнению потребности в строительстве врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов модульного типа на территориях сельских населенных пунктов Ставропольского края и разработан план мероприятий по решению данного вопроса.

3. Предложение главы муниципального образования города Зеленокумска Советского района Ставропольского края Поповиченко В.Ф.

В целях комплексного развития территорий населенных пунктов Ставропольского края рассмотреть вопрос об объединении мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Ставропольского края и выделении в 2017 году дополнительных средств на указанные мероприятия.

Значительная часть дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Ставропольского края является собственностью жителей многоквартирных домов.

Таким образом, у органов местного самоуправления муниципальных образований края отсутствуют полномочия по финансированию ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, не находящихся в муниципальной собственности.

В связи с этим министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края предложено приостановить в 2017 году предоставление субсидий на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Ставропольского края.

После надлежащего оформления территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в собственность муниципальных образований Ставропольского края будет возобновлено предоставление муниципалитетам вышеуказанных субсидий.

4. Предложения главы администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края Сагалаева С.Ф.

4.1. Рассмотреть вопрос о создании краевой программы по капитальному ремонту спортивных залов муниципальных общеобразовательных учреждений.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержание зданий, находящихся в муниципальной собственности, а также проведение в них капитального ремонта, в том числе спортивных залов, отнесено к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и должно осуществляться за счет средств местных бюджетов.

Сеть муниципальных учреждений значительна и для ее содержания и обновления материально-технической базы требуются значительные финансовые средства из бюджетов соответствующих муниципальных образований Ставропольского края.

Начиная с 2014 года, за счет средств краевого бюджета местным бюджетам выделялись средства на проведение работ по замене оконных блоков в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и муниципальных организациях дополнительного образования. В 2015 – 2016 годах объем направляемых средств составлял 89 600 тыс. рублей ежегодно, а в 2017 году объем финансовой помощи удвоился – 179 200 тыс. рублей.

Кроме того, в 2017 году предусматривается выделение местным бюджетам средств на проведение работ по ремонту кровель в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края на общую сумму 179 200 тыс. рублей.

В целях оказания помощи муниципальным образованиям края на создание в общеобразовательных организациях Ставропольского края, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в 2014 – 2016 годах было выделено за счет средств:

федерального бюджета 144 060,2 тыс. рублей (в 2014 году – 50 587,50 тыс. рублей, в 2015 году – 50 004,50 тыс. рублей, в 2016 году – 43 468,20 тыс. рублей),

краевого бюджета 23272,9 тыс. рублей (в 2014 году – 3 052,90 тыс. рублей, в 2015 – 2016 годах по 10 110,00 тыс. рублей ежегодно).

В проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» расходы на создание в муниципальных

общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом не предусмотрено.

Учитывая изложенное, в случае принятия на федеральном уровне решения о возможности выделения средств из федерального бюджета на 2017 год и плановый период на капитальный ремонт спортивных залов муниципальных общеобразовательных учреждений Ставропольского края, вопрос о принятии краевой программы по капитальному ремонту спортивных залов будет рассмотрен Правительством Ставропольского края дополнительно с учетом объемов средств местных бюджетов, направляемых на эти цели, а также имеющихся финансовых возможностей краевого бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.

4.2. Рассмотреть возможность участия муниципальных районов в краевой программе не только по ремонту грунтовых дорог, но и в асфальтовом исполнении.

Из средств дорожного фонда Ставропольского края министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края осуществляется предоставление четырех видов субсидии местным бюджетам на:

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Ставропольском крае;

капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Ставропольского края;

строительство и реконструкцию местных автомобильных дорог общего пользования местного значения в Ставропольском крае;

проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения в Ставропольском крае с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт.

Правила предоставления и расходования указанных субсидий утверждены в рамках государственной программы Ставропольского края «Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения» постановлением Правительства Ставропольского края от 30 декабря 2015 г. № 599-п.

Муниципальные районы Ставропольского края могут являться получателями всех субсидий, предусмотренных в дорожном фонде Ставропольского края, в случае если автомобильная дорога находится в собственности муниципального района Ставропольского края.

Введение нового вида субсидии на «капитальный ремонт и ремонт межпоселенческих дорог» в связи с незначительной протяженностью таких дорог, по мнению министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края, на сегодняшний день нецелесообразно.

5. Предложение депутата совета депутатов муниципального образования села Архангельского Буденновского района Ставропольского края Чернова И.М.

В целях недопущения нецелевого использования земельных участков, ограничения вмешательств в проведение торгов по предоставлению земельных участков в аренду разработать механизм введения обеспечительной меры по исполнению договоров аренды земельных участков.

Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности, в аренду определен земельным и гражданским законодательством Российской Федерации.

Установление дополнительных мер и механизмов в действующем порядке нецелесообразно, так как это может привести к ограничению конкуренции среди участников таких торгов.

6. Анонимное предложение

В целях сокращения бюджетных расходов рассмотреть вопрос о снижении стоимости проведения диспансеризации муниципальных служащих.

Порядок прохождения диспансеризации государственных гражданских и муниципальных служащих утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения».

Правила предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг определены постановлением Правительства Российской Федерации от 04 октября 2012 г. № 1006.

В рамках данного постановления министерством здравоохранения Ставропольского края утверждены методические рекомендации по порядку предоставления платных медицинских услуг медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Ставропольского края (приказ министерства здравоохранения Ставропольского края от 2 апреля 2014 г. № 01-05/218).

Тарифы на платные медицинские услуги устанавливаются главными врачами медицинских организаций Ставропольского края и рассчитываются согласно методическим рекомендациям по расчету тарифов на платные

медицинские услуги, оказываемые государственными учреждениями здравоохранения Ставропольского края, утвержденными приказом министерства здравоохранения Ставропольского края от 14 июля 2008 г. № 01-05/252.

Учитывая изложенное, стоимость диспансерного осмотра гражданских и муниципальных служащих в каждой конкретной медицинской организации зависит от типа учреждения, наличия квалификационных категорий медицинского персонала и стоимости общехозяйственных расходов, в том числе коммунальных услуг.
