

ДУМА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

***ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ
ПО ВОПРОСУ:***

***"О развитии семейных форм устройства
детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, на территории
Кировского, Труновского муниципальных
районов, города-курорта Кисловодска"***



**г. Ставрополь
2013**

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Вступление.
2. Стенограмма рассмотрения вопроса.
3. Приложения.



I. Вступление.

В Думе Ставропольского края 20 февраля текущего года под председательством Людмилы Кузяковой состоялось очередное заседание комитета по образованию и науке. В нем приняли участие заместитель председателя Думы Виктор Лозовой, депутаты Евгений Бражников и Валерий Евлахов, представители Правительства Ставрополя, муниципалитетов, а также прокуратуры региона.



Центральным вопросом стало обсуждение развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на примере Кировского и Труновского муниципальных районов, а также города-курорта Кисловодска.



Депутаты и приглашенные обсудили опекунов, патронатные семьи и усыновление, а также меры соцподдержки детей и семей, в которых они живут.



II. Стенограмма рассмотрения вопроса.

ВЕДУЩИЙ: Уважаемые коллеги!

Сложившаяся к настоящему времени в крае система жизнеустройства детей-сирот в основном ориентирована на их семейное устройство.

В настоящее время число детей-сирот, проживающих в приемных, патронатных семьях, семьях опекунов, усыновителей, превышает в 7 раз число детей, находящихся в учреждениях общественного воспитания. Вместе с тем более одной тысячи детей еще остаются на воспитании в 26 детских домах и 3 интернатах.

В связи с этим было принято решение рассмотреть проблемы семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на заседании комитета с участием представителей заинтересованных ведомств, органов местного самоуправления.

Сегодня слушается вопрос **"Об информации "О развитии семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Кировского, Труновского муниципальных районов, города-курорта Кисловодска"**.

По данному вопросу приглашены:

Лямин Василий Васильевич	первый заместитель министра образования Ставропольского края
Маркасян Ирина Викторовна	заместитель министра финансов Ставропольского края
Капарулина Нелли Ростиславовна	старший помощник прокурора края по взаимодействию с представительным (законодательным) и исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления
Ахтырец Любовь Николаевна	заместитель главы администрации Труновского района
Тупиченко Елена Викторовна	заместитель главы администрации Кировского района

Губанов Владимир заместитель главы администрации города-курорта Кисло-
Васильевич водска

ВЕДУЩИЙ: Прошу взять слово Елену Викторовну Тупиченко, заместителя главы администрации Кировского района.

ТУПИЧЕНКО ЕЛЕНА ВИКТОРОВНА:

В районе проживает 277 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 1,8 % от общего количества детей от рождения до 18 лет (15 530 чел.), из них 58 – воспитываются в семьях усыновителей, 187 – проживают у опекунов и попечителей, 8 – в приемной семье, 24 – в ГКОУ "Детский дом (смешанный) № 19" г. Новопавловска, из чего следует, что 92 % детей, оставшихся без попечения родителей, охвачены формами воспитания.



В целях развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принято постановление администрации Кировского муниципального района от 17 июня 2009 года № 172) "Об ут-

верждении плана мероприятий по улучшению положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2009 – 2012 годы". В связи с принятием Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и изменениями законов Ставропольского края подготовлены соответствующие нормативные акты Кировского муниципального района.

Заклучены соглашения о межведомственном сотрудничестве органа опеки и попечительства с УТСЗН, отделом МВД России по Кировскому району, ГБУЗ СК "Кировская ЦРБ", отделом культуры АКМР, ГУ "Центр занятости населения", главами поселений района.

С целью увеличения банка данных кандидатов в усыновители, опекуны и приемные родители в г. Новопавловске на 3 щитах установлена социальная реклама об имеющихся формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан.



С 2010 по 2012 г. изготовлены в типографии шесть видов рекламных плакатов о возможных формах передачи детей, оставшихся без попечения родителей, которые распространены по району.

В районной газете "Голос времени" и на сайте администрации Кировского муниципального района открыта рубрика "Я ищу тебя, мама!".

В помощь классным руководителям учреждений образования изданы методические рекомендации "Организация работы классного руководителя с неблагополучными семьями" и из опыта работы заведующего сектором

(общий стаж работы в органах опеки – 15 лет, в должности заведующего – 5 лет) – "Ранняя профилактика социального сиротства". С целью сохранения ребенку биологической семьи в районе на протяжении 5 лет проводится работа по ранней профилактике социального сиротства с родителями новорожденных и грудных детей, попадающих с первых дней жизни в неблагоприятные условия.

В 2012 году при ГКОУ "Детский дом (смешанный) № 19" г. Новопавловска создана "Школа приемных родителей", в которой прошли обучение 20 кандидатов в опекуны и усыновители.

Проводимая работа по увеличению банка данных кандидатов в опекуны, усыновители и приемные родители позволила за последние два года поставить на учет 62 кандидата в усыновители и опекуны, из них сняты с учета в связи с принятием ребенка в семью на воспитание – 57 человек, на 01.01.2013 года состоят на учете 11 кандидатов в усыновители и опекуны, желающие воспитывать детей грудного возраста.

С целью предотвращения отказов от детей, переданных в замещающие семьи, ежегодно проводятся районные заседания Университета приемных родителей (для опекунов и попечителей, состоящих на учете), изданы для них памятки и, как результат, в районе нет детей, изъятых из семей по вине опекунов.

В соответствии с постановлением администрации Кировского муниципального района в 2010 году создана приемная семья Николаевой О.Н. в ст. Марьинской, которая, имея с мужем несовершеннолетнюю дочь 1992 года рождения, приняла с 2003 года под опеку и попечительство 14 приемных детей от трехмесячного до 18-летнего возраста, один из них был ребенок-инвалид (глухонемой). Супруги успешно сегодня воспитывают 8 приемных и двоих подопечных детей.

В семье все дети любимы, посещают музыкальную школу, танцуют, поют, играют на пианино. Ребята успешны на занятиях не только в системе дополнительного образования, но и в общеобразовательной школе учатся с удовольствием. Разговорова Юлия окончила на отлично 2011-2012 учебный год, учатся на "4" и "5" Мишенина Валентина и Разговорова Виктория, в семье есть уже студенты.

Семья живет открыто, рада гостям. А Ольга Николаевна не только прекрасная жена, мама детям, добрый и отзывчивый человек, но и очень хорошая хозяйка.

Семья Николаевых долго завоевывала доверие общественности, однако сейчас пользуется авторитетом среди односельчан и жителей района, так как успешно занимается воспитанием приемных детей.

В семье есть свои традиции: общие совместные праздники, отдых. Ежегодно семья отдыхает на побережье Черного моря. Приемную семью Николаевой О.Н. в 2011 году посещали Губернатор СК, в 2012 году – заместитель председателя Правительства СК, которые подарили подарки и оказали материальную и иную помощь семье.



Глава администрации Кировского муниципального района, глава Кировского муниципального района, заведующий сектором по опеке постоянно приезжают в семью с подарками и оказывают помощь в решении проблем с целью улучшения положения детей в семье. Приемные родители за успешное воспитание детей неоднократно награждались грамотами и благодарственными письмами Губернатора края, министра образования СК, главы администрации и отдела образования района.

В течение текущего года будут подготовлены документы для создания еще одной приемной семьи Козлянской Ирины Викторовны, проживающей с мужем в пос. Фазанном, усыновившей троих детей и принявшей на воспитание в семью еще троих детей.

Двое воспитанников детского дома № 19 г. Новопавловска. будут подготовлены в текущем году для передачи в семьи патронатным воспитателям.

В связи с принятыми мерами за последние два года значительно увеличилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на семейную форму устройства, и сократилось количество детей, определенных в государственные учреждения. Динамика видна на представленной таблице:

№ п/п	с 2011 по 2012 годы	Всего выявлено и учтено	Переданы в государственные учреждения для детей-сирот	Переданы под опеку и попечительство	Переданы на усыновление	Определено всего в семьи граждан
1	2011	41	7 {а том числе 1 – в дом ребенка}	32	2	34 (83%)
2	2012	35	3	31	1	32 (91,5%)
	Всего	76	10	63	3	66 (87%)

Однако несмотря на принятые меры по развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеются следующие проблемы, решение которых могло бы способствовать определению детей, оставшихся без попечения родителей, только в семьи граждан.

ПРОБЛЕМЫ

► Впервые за последние годы в 2013 году не проиндексировано повышение опекунского пособия (5 171 руб.) на содержание подопечных детей, тогда как прожиточный минимум детей в Ставропольском крае составляет 5 933 руб.

► Замещающие родители оплачивают коммунальные услуги, в том числе и за подопечных детей. Данные затраты не включены в опекунское пособие, в случае положительного решения данной проблемы на законодательном уровне субъекта Российской Федерации улучшилось бы положение детей, проживающих в семьях опекунов.

► Кандидаты в опекуны (попечители), приемные родители, усыновители, при передаче ребенка в семью проходят медицинский осмотр в ГБУЗ СК "Кировская ЦРБ", оплата которого составляет более 1 600 рублей, которые в случае прохождения ими медосмотра без денежной оплаты, могли быть направлены на улучшение материального положения принятых в семью детей.

► Отсутствует в органе опеки и попечительства служебный транспорт.

► Не хватает специалистов органа опеки и попечительства (всего в районе в соответствии со ст. 10 закона СК от 28.12.2007 года № 89-кз "Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству" должно быть 12).

► Отсутствует мотивация в работе и наблюдается текучесть кадров в органе опеки и попечительства из-за низкой заработной платы и большой загруженности специалистов. Всего детей в районе от 0 до 18 лет 15 530, из них проживающих в городе Новопавловске – 5 842 детей (норма на 2 000 детей в городе – 1 работник) – необходимо 2,9 ставки специалистов; в сельской местности – 9 688 детей (норма на 1 500 детей – 1 работник) – необходимо 6,4 ставки специалистов. Таким образом, для выполнения государственных полномочий по опеке и попечительству в районе необходимо еще 7 специалистов.

ВЕДУЩИЙ: Уважаемые коллеги! Продолжаем обсуждение вопроса.

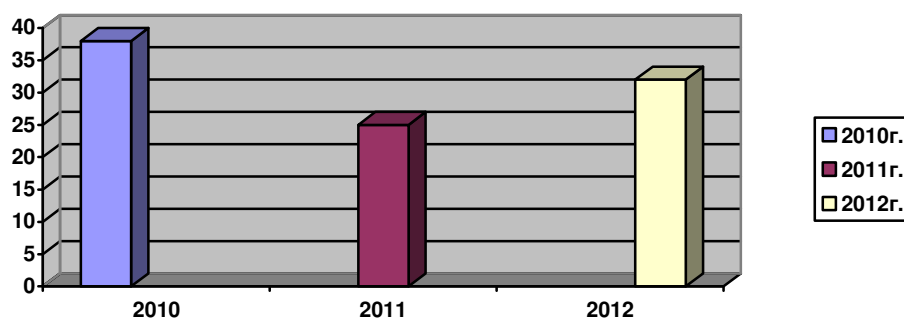
Прошу выступить **Любовь Николаевну Ахтырец**, заместителя главы администрации Труновского района.

АХТЫРЕЦ ЛЮБОВЬ НИКОЛАЕВНА:

В условиях социально-экономической нестабильности в стране, осложненной нравственной деградацией семьи, численность детей в Труновском муниципальном районе, оставшихся без попечения родителей, за последние 3 года остается на высоком уровне.



Так за 2010 год в районе выявлено 38 детей категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 г. – 25 детей, за 2012 г. – 32 ребенка. Динамика выявления представлена следующей диаграммой:



Социальная политика Труновского муниципального района, прежде всего, направлена на создание благоприятных условий развития ребенка в "кровной" семье, организацию оперативности в выявлении, учете и устройстве детей, нуждающихся в государственной защите, принятие необходимых, экстренных мер для устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, в замещающую семью, решение проблем жизнеобеспечения, воспитания, образования детей-сирот, создание условий для их социальной адаптации.

Межведомственное взаимодействие учреждений, осуществляющих функции по защите прав детей, на уровне муниципального района, представлено на схеме.

Межведомственное взаимодействие



Конечно, основным направлением в нашей работе является семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Тем не менее, в 2010 году из 38 выявленных детей 8 были устроены в государственные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 25 детей устроены в семьи под опеку и попечительство, 4 возвращены родителям, один ребенок усыновлен. В 2011 году из 25 выявленных 8 детей устроены в государственные учреждения, 16 переданы под опеку/попечительство, один ребенок возвращен родителям. За 2012 год выявлено 32 ребенка, оставшегося без попечения родителей, в госучреждения определено 12 детей, под опеку – 15 детей, в семью возвращено 4 ребенка, один усыновлен. Статистика представлена следующей таблицей:

	2010	2011	2012
Выявлено	38	25	32
Устроено:	38	25	32
Детские дома, дома ребенка на полное гос. обеспечение, в гос. учреждения, больницы	8 21 %	8 (32 %)	12 (37,5 %)
Под опеку	25	16	15
Возвращено в семью	4	1	4
Усыновлено, удочерено	1		1

Основной проблемой роста числа детей, переданных на воспитание в государственные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является отсутствие на сегодняшний день в районе очереди кандидатов в замещающие родители. Так в 2010 году на учете на усыновление состояло 3 семьи (5 человек), в 2011 году – 2 семьи (4 человека), в 2012 году – 4 семьи (6 человек). В 2011 и 2012 годах на учете кандидатов в опекуны состояло по 2 человека. Интересы кандидатов исполнены в полном объеме, для них подобраны дети, но это опять-таки говорит об отсутствии очереди кандидатов на устройство детей в семью. Подбор опекунов приходится осуществлять непосредственно при выявлении ребенка, как правило, из числа родственников, но, к сожалению, многие из них отказываются, т.е. пишут отказные заявления от детей или эти семьи из поколения в поколение являются неблагополучными (Махмудовы – 5 детей, Гавриловы – 4 детей).

В семейном устройстве сейчас нуждаются 23 ребенка из числа оставшихся без попечения родителей, которые из-за отсутствия кандидатов в приемные родители, отказов или отсутствия родственников в течение последних трех лет были вывезены из нашего района и остаются в детских домах. Чтобы найти семью для каждого ребенка, находящегося в детском учреждении, мы ищем тех людей, которые станут для ребенка не только любящей и заботящейся, но и понимающей, развивающей и реабилитирующей семьей, а значит профессиональной, принимающей семьей, ведь дети-сироты нуждаются в чем-то большем со стороны принимающей семьи, чем просто "принять и полюбить".

Кроме того, необходимо отметить следующее: чтобы система опекунов и приемных семей работала, она должна укорениться в массовом сознании. Пока же в России на принятого в семью детдомовского или брошенного ребенка, смотрят с недоумением. По справедливому мнению известного педиатра Л. Рошаля, " в России люди боятся брать детей в семью, они не знают, что ждет их детей, и соображение "растить не на что" является сегодня определяющим".

На 01.01.2013 года в районе числится 93 замещающие семьи, в которых воспитываются 103 ребенка. Это 62 опекунские семьи, в них – 71 ребенок. Среди опекаемых детей 42 несовершеннолетних являются социальными сиротами, 12 биологических сирот, остальные дети являются опекаемыми по заявлению родителей (на добровольной основе). Также в районе 30 семей-усыновителей, в которых проживает 31 ребенок. С 2011 года открыта одна приемная семья, в которой воспитывается 1 ребенок.

Денежные пособия выплачивается на содержание 50 детей. Сумма пособия в 2012 году составляла 5171 рубль.

Опекунам, приемным родителям и усыновителям при устройстве ребенка в семью выплачивается единовременное пособие в размере 12 405 рублей. Данные нормы выплат установлены Законом Ставропольского края от 14.12.2012 № 114-кз "О бюджете Ставропольского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов".

Все опекаемые, обучающиеся в образовательных учреждениях, пользуются льготой по питанию, обеспечены бесплатными учебниками. Ежегодно опекаемые дети проходят углубленный медосмотр.

За прошедший год 10 несовершеннолетних оздоровлены в санаториях. Бесплатным летним отдыхом в пришкольных и загородных лагерях был охвачен 21 опекаемый ребенок.

В 2012 году из числа опекаемых было 4 выпускника, двое из них поступили и обучаются в ССУЗах, 2 человека – в ВУЗах.

В 2012 году лицам данной категории приобретено 11 квартир.

С целью формирования у людей положительной мотивации на принятие и воспитание приемных детей специалистами отдела образования по вопросам опеки проведена определенная работа.

Работа по формированию у людей положительной мотивации на принятие и воспитание приемных детей

2011 г. совещание: «О финансовом обеспечении замещающих семей, проблемах воспитания и содержания детей в опекунских и приёмных семьях, пути их решения»;

«Круглый стол» по теме: «Психологическое сопровождение приёмных семей. О выполнении законодательства Российской Федерации и Ставропольского края по поддержке детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

2012 г. совещание: «Об исполнении договоров о совместной деятельности по организации и осуществлению функций опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних лиц»;

«Круглый стол» по теме «Поможем ребёнку обрести семью».

- ☐ в образовательных учреждениях, сельских советах размещены информационные плакаты «Ищу маму», «Возьми меня в семью».
- ☐ - ежегодно и регулярно по мере выявления детей данной категории в районной газете публикуются статьи рубрики «Чужих детей не бывает», «Возьмите меня в семью».
- ☐ - В 2013 году в районной газете «Нива» опубликованы статьи: «Помогите детям обрести семью», «Проблемы детей – наши общие проблемы».

8

В каждом образовательном учреждении района по утвержденным планам работают школьные уполномоченные по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей, которые ведут разъяснительную работу по формам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С целью развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных учреждениях, сельских советах размещены информационные плакаты "Ищу маму", "Возьми меня в семью".

Ежегодно и регулярно по мере выявления детей данной категории в районной газете публикуются статьи рубрики "Чужих детей не бывает", "Возьмите меня в семью".

В 2013 году в районной газете "Нива" опубликованы статьи: "Помогите детям обрести семью", "Проблемы детей – наши общие проблемы".

Понимая, что гарантии благополучного будущего ребенка-сироты в семье значительно выше, чем устроенного в госучреждение, орган опеки и попечительства будет продолжать работу по выявлению семей и детей, нуждающихся в поддержке, их социальной защите, а также реализации права детей на семью.

ВЕДУЩИЙ: Слово предоставляется **Владимиру Васильевичу Губанову**, заместителю главы администрации города-курорта Кисловодска.



ГУБАНОВ ВЛАДИМИР ВАСИЛЬЕВИЧ:

В Семейном кодексе Российской Федерации определены 3 семейные формы устройства детей-сирот: усыновление (удочерение), опека (попечительство), приемная семья, а при отсутствии такой возможности дети определяются в учреждение для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей. В городе Кисловодске получили развитие все 3 формы.

Выявлением, учетом и избранием форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также контролем за условиями их содержания, воспитания и образования занимаются органы опеки и попечительства.

В городе проживает около 30 тысяч детей, из них наиболее уязвимой категорией являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. На начало года 114 детей находятся под опекой, 35 детей воспитываются в приемных семьях, 44 ребенка являются воспитанниками детского дома № 31, из них 42 ребенка являются круглыми сиротами.

Усыновление является приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при которой ребенок приобретает все права и обязанности родного (неимущественные и имущественные, в том числе жилищные права).

Опека или попечительство устанавливается над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов.

Приемная семья является одной из форм устройства на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей. Приемная семья существует на основании договора о приемной семье.

В Кисловодске в 2001 году одними из первых в Ставропольском крае были созданы приемные семьи. Это семьи Булавинцевой, Кузнецовой, Кочаровой, Суржик, Верес, Белоусова. Прошло 12 лет. Приемный сын Булавинцевой Надежды Ивановны (Иван) окончил Минераловодский железнодорожный колледж, учится в Пятигорском филиале Российского государственного торгово-экономического университета, сын Кузнецовой Анны Матвеевны (Владислав) окончил техническое училище в городе Ессентуки, уехал работать в Краснодарский край, дочь Суржик Натальи Юрьевны (Виктория) вышла замуж, создала свою семью. Каждый из них нашел свое место в жизни, однако они не забывают своих родителей, общаются с ними по настоящее время. Исходя из опыта работы мы можем отметить положительную динамику социальной адаптации выпускников приемных семей. Это видно на представленном графике.



Сегодня в Кисловодске 23 семьи воспитывают 35 детей. Хотелось бы отметить семью Белоусова Михаила Владимировича в которой 2 детей достигли совершеннолетия, устроили жизнь и в настоящее время воспитывается еще 5 приемных и 2 своих детей.

В приемных семьях воспитываются дети разных национальностей: в грузинской семье Мебония – 3 детей (двое русских, карачаевец), в армянской семье Мартиросовых – 2 русских детей.

В 2012 году впервые взят на воспитание ребенок-инвалид детства (приемным родителем Малсугеновой Л.). В этом году таких семей стало две.

Отдельно остановились на материальном обеспечении семей. На наш взгляд, ежемесячное пособие опекуну на содержание ребенка в размере 5 171 рубля, недостаточно для того, чтобы одеть и прокормить ребенка, а также оплатить коммунальные услуги, летний отдых, чего нельзя сказать про материальное обеспечение приемных семей, где предусмотрена выплата вознаграждения приемному родителю, денежные средства на содержание детей, возмещение расходов за коммунальные услуги, оплата санаторно-курортного лечения, средства на текущий ремонт, в среднем 11 000 рублей в месяц. Если говорить о содержании детей в детском доме, то в год на 1 ребенка приходится сумма более 30 тысяч рублей.

Также хочется сказать про единовременное пособие усыновителям. Законом Ставропольского края установлен размер 150 тысяч рублей на улучшение жилищных условий, лечение, санаторно-курортное оздоровление, образование ребенка. **Мы предлагаем дополнить указанный перечень учитывая, что усыновляемые дети, в основном новорожденные, требуют особого ухода, усиленного питания в первые годы жизни, расходами на приобретение одежды и обуви, продуктов питания.**

С сентября 2012 года в городе Кисловодске на базе Детского дома № 31 работает Школа приемных родителей, в которой кандидаты в замещающие родители получают необходимые теоретические знания, практические советы по налаживанию взаимоотношений и положительного психологического климата в семье. За этот период обучение прошли 20 семей – кандидатов в замещающие родители, в настоящее время обучается еще 31 семья, причем обучаются не только кисловодчане, но и жители города Пятигорска. Совместно со школой приемных родителей работает служба сопровождения замещающих семей на базе центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции города, специалисты которой помогают решить проблемы, конфликтные ситуации, возникающие в семье.

ВЕДУЩИЙ: Уважаемые коллеги!

Есть предложение принять следующее решение комитета:

1. Принять к сведению информацию "О развитии семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Кировского, Труновского муниципальных районов, города-курорта Кисловодска".
2. Продолжить в рамках контроля работу на избирательных округах и закрепленных территориях по изучению вопроса о развитии семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Кто за его принятие? Против? Воздержался? Голосовали единогласно.



ПРИЛОЖЕНИЯ

ДУМА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**Комитет по образованию и науке****20 февраля 2013 года****№ 11/16-3****Р Е Ш Е Н И Е****Об информации "О развитии семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Кировского, Труновского муниципальных районов, города-курорта Кисловодска"**

Рассмотрев вопрос "Об информации "О развитии семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Кировского, Труновского муниципальных районов, города-курорта Кисловодска" комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию "О развитии семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Кировского, Труновского муниципальных районов, города-курорта Кисловодска".
2. Продолжить в рамках контроля работу на избирательных округах и закрепленных территориях по изучению вопроса о развитии семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Председатель комитета

Л.М. Кузякова

ЗАКОНЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

1. Закон Ставропольского края от 28.12.2007 № 89-кз "Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству".
2. Закон Ставропольского края от 16.03.2006 № 7-кз "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".
3. Закон Ставропольского края от 10.06.2008 № 35-кз "О государственной поддержке приемной семьи".
4. Закон Ставропольского края от 06.02.2006 № 3-кз "О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание ребенка опекуну (попечителю)".
5. Закон Ставропольского края от 29.12.2008 № 102-кз "О патронатной семье".
6. Закон Ставропольского края от 31.12.2004 № 120-кз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".
7. Закон Ставропольского края от 28.02.2008 № 10-кз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству".
8. Закон Ставропольского края от 15.11.2009 № 77-кз "О размере и порядке назначения единовременного пособия усыновителям".

УКАЗ**ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****О НЕКОТОРЫХ МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ,
ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постановляю:

1. Правительству Российской Федерации:

а) до 15 февраля 2013 г. принять решения, обеспечивающие:

создание механизмов правовой, организационной и психолого-педагогической поддержки граждан Российской Федерации, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, воспитывающих приемных детей;

упрощение процедур передачи на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая осуществление последующих мер государственной поддержки, предусмотрев в том числе снижение требований к нормативу площади жилого помещения при устройстве детей на воспитание в семью, сокращение перечня представляемых гражданами Российской Федерации в государственные органы документов и увеличение срока их действия, а также уменьшение объема отчетности, представляемой опекунами (попечителями) и приемными родителями в органы опеки и попечительства;

совершенствование оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случае выявления у них заболеваний медицинской помощи всех видов, включая специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь;

осуществление контроля за качеством проведения медицинских осмотров, диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, а также за качеством последующего оказания медицинской помощи таким категориям детей;

установление порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

б) до 1 марта 2013 г. внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, предусматривающих:

предоставление налоговых льгот родителям, усыновившим (удочерившим) ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе ребенка-инвалида, а также родителям, усыновившим (удочерившим) второго и последующих детей;

увеличение с 1 января 2013 г. размера социальной пенсии, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" детям-инвалидам и

инвалидам с детства I группы, до 8704 рублей в месяц;

увеличение с 1 января 2013 г. размера единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, предусмотренного Федеральным законом от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";

изменение установленной разницы в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком, оставив принятие окончательного решения на усмотрение суда;

в) до 15 февраля 2013 г. представить предложения:

об увеличении с 1 января 2013 г. размера компенсационной выплаты, установленной Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1455 "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами", лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет;

о механизмах стимулирования субъектов Российской Федерации к установлению и выплате ежемесячного денежного вознаграждения опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям, дифференцированного в зависимости от возраста ребенка, наличия у него инвалидности, а также с учетом соответствующего районного коэффициента и уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование; к осуществлению ежемесячных выплат на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), в приемных и патронатных семьях, дифференцированных в зависимости от возраста ребенка, наличия у него инвалидности, а также с учетом соответствующего районного коэффициента;

о доведении к 2018 году средней заработной платы педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации;

об уточнении содержания информации, представляемой органами опеки и попечительства в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и о периодичности обновления информации, содержащейся в названном банке.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации доработать в приоритетном порядке проекты федеральных законов "Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления социального патроната и деятельности органов опеки и попечительства", предусмотрев в том числе уточнение порядка приема ребенка в патронатную семью и форм его воспитания.

3. Рекомендовать Верховному Суду Российской Федерации дать судам разъяснения о применении норм законодательства Российской Федерации, регулирующего правоотношения в сфере усыновления (удочерения) детей, по делам об усыновлении (удочерении) детей с учетом вступления в силу с 1 января 2013 г. Федерального закона "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации", устанавливающего запрет на усыновление (удочерение) детей, имеющих

российское гражданство, гражданами Соединенных Штатов Америки.

4. Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и институтами гражданского общества реализовать комплекс мер, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, в том числе на позитивное восприятие института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, а также предусматривающих расширение доступа граждан к информации об этой категории детей.

5. Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации обеспечить:

а) выполнение и контроль за реализацией переданных субъектам Российской Федерации полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке и социальному обслуживанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

б) подготовку квалифицированных кадров для привлечения их в сферу опеки и попечительства, а также развитие системы дополнительного образования, реализацию программ повышения квалификации, профессиональной переподготовки и переобучения работников указанной сферы.

6. Внести в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 35, ст. 4774), изменение, дополнив его пунктом 12 следующего содержания:

"12. Доля детей, оставшихся без попечения родителей, - всего, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов."

7. Правительству Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотреть выделение бюджетных ассигнований соответственно из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию настоящего Указа.

8. Настоящий Указ вступает в силу с 1 января 2013 г.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
28 декабря 2012 года
№ 1688

**Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
проживающих в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей,
патронатных воспитателей, усыновителей (всего)**

№ п/ п	Наименование территории	На 1 января 2011 года				На 1 января 2012 года			
		Опе- ка (по- печи тель- ство)	При- ем- ные роди тели	Па- тро- нат	Усы- нов- ле- ние	Опе- ка (по- печи тель- ство)	При- ем- ные роди тели	Па- тро- нат	Усы- нов- ле- ние
1	Александровский	97	10	0	25	83	10	0	16
2	Андроповский	75	0	0	35	75	0	0	38
3	Апанасенковский	83	18	0	55	86	20	0	59
4	Арзгирский	78	0	0	26	71	0	0	27
5	Благодарненский	217	6	2	80	210	8	0	82
6	Буденновский	150	0	5	72	258	15	4	123
7	Георгиевский	257	13	0	79	230	16	0	81
8	Грачевский	96	0	0	12	91	0	0	14
9	Изобильненский	153	32	1	72	147	29	1	67
10	Ипатовский	169	0	0	60	135	5	0	61
11	Кировский	174	8	0	67	161	8	0	59
12	Кочубеевский	214	27	0	94	201	30	0	101
13	Красногвардей- ский	81	6	0	26	78	5	0	31
14	Курский	133	0	0	38	125	4	0	34
15	Левокумский	99	0	0	33	102	6	0	18
16	Минераловодский	249	0	0	90	254	0	0	64
17	Нефтекумский	133	0	0	69	146	5	0	54
18	Новоалександров- ский	243	27	0	35	252	32	0	39
19	Новоселицкий	53	0	0	18	50	0	0	19
20	Петровский	158	7	0	85	147	10	0	86
21	Предгорный	185	41	0	57	176	41	0	60
22	Советский	309	43	0	67	293	52	0	71
23	Степновский	76	11	0	28	81	10	0	29
24	Труновский	57	0	0	33	45	1	0	27
25	Туркменский	60	0	0	28	58	0	0	18
26	Шпаковский	175	0	0	79	170	0	0	75
27	г. Буденновск	139	13	3	69	0	0	0	0
27	г. Георгиевск	138	0	0	118	128	0	0	126
28	г. Ессентуки	157	10	0	118	145	10	0	116
29	г. Железноводск	63	0	0	7	56	0	0	7
30	г. Кисловодск	134	20	0	202	134	22	0	207
31	г. Лермонтов	42	0	0	14	50	0	0	14
32	г. Невинномысск	265	38	0	26	256	35	0	17
33	г. Пятигорск	237	0	0	193	241	1	0	195
34	г. Ставрополь	482	5	0	1067	415	7	0	1010
Итого		5431	335	11	3177	5150	382	5	3045

**Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, выявленных и учтенных в Ставропольском крае**

№ п/п	Наименование рай- она	На 1 января 2010 года	На 1 января 2011 года	На 1 января 2012 года
1	Александровский	48	43	59
2	Андроповский	27	21	31
3	Апанасенковский	26	40	14
4	Арзгирский	31	19	14
5	Благодарненский	91	85	70
6	Буденновский	45	52	71
7	Георгиевский	63	82	53
8	Грачевский	48	30	21
9	Изобильненский	138	78	56
10	Ипатовский	68	34	35
11	Кировский	52	61	41
12	Кочубеевский	62	43	32
13	Красногвардейский	35	24	17
14	Курский	70	59	21
15	Левокумский	44	42	24
16	Минераловодский	134	120	83
17	Нефтекумский	80	57	47
18	Новоалександровский	51	42	36
19	Новоселицкий	20	36	15
20	Петровский	57	48	34
21	Предгорный	57	43	45
22	Советский	97	95	125
23	Степновский	21	33	14
24	Труновский	33	38	25
25	Туркменский	14	12	9
26	Шпаковский	44	32	42
27	г. Буденновск	54	46	0
28	г. Георгиевск	49	48	55
29	г. Ессентуки	48	46	33
30	г. Железноводск	26	21	15
31	г. Кисловодск	33	35	23
32	г. Лермонтов	23	20	13
33	г. Невинномысск	98	101	55
34	г. Пятигорск	69	76	75
35	г. Ставрополь	170	139	158
Итого:		2026	1801	1461

**Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, проживающих на территории Ставропольского края**

№ п/п	Наименование рай- она, города	На 1 января 2010 года	На 1 января 2011 года	На 1 января 2012 года
1	Александровский	182	137	109
2	Андроповский	180	167	167
3	Апанасенковский	219	203	258
4	Арзгирский	108	108	98
5	Благодарненский	346	352	347
6	Буденновский	275	253	463
7	Георгиевский	407	376	361
8	Грачевский	148	111	105
9	Изобильненский	326	324	295
10	Ипатовский	275	230	201
11	Кировский	279	273	252
12	Кочубеевский	376	370	362
13	Красногвардейский	170	176	166
14	Курский	247	178	164
15	Левокумский	164	169	168
16	Минераловодский	581	440	412
17	Нефтекумский	266	243	238
18	Новоалександровский	332	335	361
19	Новоселицкий	153	151	150
20	Петровский	395	367	366
21	Предгорный	352	330	323
22	Советский	407	419	441
23	Степновский	140	140	143
24	Труновский	103	93	84
25	Туркменский	88	88	76
26	Шпаковский	342	326	325
27	г. Буденновск	292	269	
28	г. Георгиевск	325	318	323
29	г. Ессентуки	337	347	319
30	г. Железноводск	215	219	216
31	г. Кисловодск	396	398	404
32	г. Лермонтов	51	58	65
33	г. Невинномысск	746	480	417
34	г. Пятигорск	554	578	512
35	г. Ставрополь	1829	1772	1630
Итого		11606	10798	10321

Материалы обобщены отделом по обеспечению деятельности комитета Думы Ставропольского края по образованию и науке управления по обеспечению деятельности комитетов и комиссий аппарата Думы Ставропольского края.