

ДУМА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ



ИНФОРМАЦИЯ

**о работе комитета
Думы Ставропольского края
по законодательству,
государственному строительству
и местному самоуправлению
за 2014 год**

**г. Ставрополь
2014 год**

В 2014 году комитет Думы Ставропольского края по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению осуществлял свою деятельность в соответствии с "Положением о комитете Думы Ставропольского края по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению", Примерной программой законопроектной работы комитетов Думы Ставропольского края на 2014 год и ежемесячными планами работы комитета и Думы Ставропольского края.

Основные направления деятельности комитета:

1. Законотворчество. Работа над проектами законов, взаимодействие с Правительством Ставропольского края, министерствами и ведомствами Ставропольского края, муниципальными образованиями, общественными объединениями, контроль за соблюдением и исполнением законов.

2. Организационная деятельность. Проведение заседаний комитета, рабочих групп, совещаний по вопросам ведения комитета с целью выработки оптимальных законодательных решений, участие депутатов комитета в общедумских мероприятиях.

3. Работа с письмами и обращениями граждан и организаций.



I. Законотворческая деятельность.

К заседаниям Думы Ставропольского края комитетом подготовлены и внесены на рассмотрение депутатами Думы Ставропольского края **78 вопросов**. В том числе рассмотрены и приняты в двух чтениях **30 проектов законов Ставропольского края**, из которых 10 внесены на рассмотрение членами комитета и депутатами Думы Ставропольского края, 15 – Губернатором Ставропольского края и Правительством Ставропольского края, 2 – избирательной комиссией Ставропольского края, 2 – прокурором Ставропольского края, 1 – органами местного самоуправления.



Краткая аннотация принятых законов.

Основные (базовые) законы Ставропольского края:

1) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по созданию административных комиссий"

Внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Ставропольского края.

Закон определяет порядок и условия наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по созданию административных комиссий, прекращения осуществления органами местного самоуправления указанных полномочий, а также устанавливает порядок отчетности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий.

2) "О представителях от Думы Ставропольского края в квалификационной комиссии адвокатской палаты Ставропольского края"

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Тереховой С.А., Судавцовым Д.Н., Калугиным В.В., Шевелевым С.А., Кузьминым М.В., Ищенко А.Н., Шириновым А.Ш.

Уточняет требования, предъявляемые к представителю от Думы Ставропольского края в квалификационной комиссии адвокатской палаты Ставропольского края, порядок его избрания и досрочного прекращения полномочий, а также перечень документов, представляемых в Думу Ставропольского края желающими участвовать в работе квалификационной комиссии.



Законы о внесении изменений в законы Ставропольского края:

1) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О системе органов государственной власти Ставропольского края" и Закон Ставропольского края "О соглашениях Ставропольского края об осуществлении международных и внешнеэкономических связей"

Внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Ставропольского края.

Законом внесены изменения в законы Ставропольского края "О системе органов государственной власти Ставропольского края" и "О соглашениях Ставропольского края об осуществлении международных и внешнеэкономических связей", обусловленные упразднением должности вице-губернатора – председателя Правительства Ставропольского края и отнесением его функций и полномочий к компетенции Губернатора Ставропольского края.

2) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края"

Внесен Избирательной комиссией Ставропольского края.

Законом внесены изменения, направленные на отмену обязательности применения пропорциональной избирательной системы при проведении выборов в представительные органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов с численностью двадцать и более депутатов.

Кроме того законом установлены сроки передачи избирательной комиссией Ставропольского края копий финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений в средства массовой информации, а также изменён порядок образования избирательных участков в местах временного пребывания избирателей и порядок доведения до избирателей сведений об избирательных участках.

3) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О местном самоуправлении в Ставропольском крае"

Внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Ставропольского края.

Закон направлен на приведение действующего закона в соответствие с положением нормы федерального законодательства, регулирующей организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

4) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О порядке назначения и деятельности мировых судей в Ставропольском крае"

Внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Ставропольского края.

Законом уточняются порядок, сроки и формы получения мировыми судьями Ставропольского края дополнительного профессионального образования в соответствии с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации".

5) "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Ставропольского края "О порядке образования и деятельности административных комиссий в Ставропольском крае"

Внесен прокурором Ставропольского края.

Закон уточняет порядок образования и деятельности административных комиссий в Ставропольском крае.

Закон в частности возложил установление порядка включения в состав административной комиссии депутатов представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, муниципальных служащих муниципальной службы в Ставропольском крае, представителей общественных объединений и трудовых коллективов на Правительство Ставропольского края, устранив существовавшую неопределенность в данном вопросе.

6) "О внесении изменений в статьи 19 и 28 Закона Ставропольского края "О Правительстве Ставропольского края"

Внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Законом полномочия Правительства Ставропольского края в сфере обеспечения законности и правопорядка, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью дополняются полномочиями по осуществлению мер по противодействию терроризму и экстремизму, а также осуществлению в пределах компетенции мер по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в сфере межнациональных отношений.



7) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах обеспечения оказания гражданам бесплатной юридической помощи на территории Ставропольского края"

Внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Законом предусмотрено расширение категории граждан, проживающих на территории Ставропольского края, которым предоставлено право на получение бесплатной юридической помощи. К ним, в частности, отнесены неработающие пенсионеры, инвалиды III группы, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, родители, воспитывающие несовершеннолетних детей в неполных семьях и (или) трех и более несовершеннолетних детей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и интересов своих несовершеннолетних детей; беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, при нарушении их трудовых прав и прав в сфере охраны здоровья.

8) "О внесении изменения в статью 3 Закона Ставропольского края "О полномочиях органов государственной власти Ставропольского края по взаимодействию с Ассоциацией "Совет муниципальных образований Ставропольского края"

Внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Ставропольского края.

Закон направлен на приведение в соответствие с федеральным законодательством нормы, регулирующей организацию профессионального образования муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

9) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты"

Внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Ставропольского края.

Закон направлен на приведение законов Ставропольского края, касающихся вопросов государственной гражданской службы в Ставропольском крае и муниципальной службы в Ставропольском крае, в соответствие с федеральным законодательством, в части установления квалификационных требований к стажу государственной гражданской службы, присвоения классного чина государственной гражданской службы Ставропольского края.

Законом также внесены изменения касающиеся осуществления контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Ставропольского края, гражданских служащих и муниципальных служащих в Ставропольском крае.

10) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты"

Внесен избирательной комиссией Ставропольского края.

Закон направлен на приведение выборного законодательства Ставропольского края в соответствие с федеральными законами. Закон в частности уточняет порядок совершения избирательных действий и проведения выборов высшего должностного лица, а также в органы государственной власти и органы местного самоуправления в Ставропольском крае, устанавливает

дополнительные требования к кандидатам для избрания на указанные должности.

11) "О внесении изменения в статью 3 Закона Ставропольского края "О порядке образования и деятельности административных комиссий в Ставропольском крае"

Внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Ставропольского края.

Закон предоставляет органам местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края право образования административных комиссий, утверждения их численного и персонального состава в случае наделения органов местного самоуправления в установленном порядке соответствующими отдельными государственными полномочиями Ставропольского края.

12) "О внесении изменения в статью 6 Закона Ставропольского края "О Контрольно-счетной палате Ставропольского края"

Внесен депутатом Думы Ставропольского края Калугиным В.В.

Законом в целях приведения действующего закона в соответствие с федеральным законодательством и устранения коррупциогенного фактора расширены ограничения по замещению государственных должностей председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, заместителей и аудиторов Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, а именно: перечень лиц, находящихся в близком родстве или свойстве с определенной категорией должностных лиц, дополнен указанием на супругов детей.

13) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах проведения выборов в органы местного самоуправления в Ставропольском крае"

Внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Ставропольского края.

Законом устанавливаются порядок составления списков избирателей, требования к сбору подписей избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов, а также дополнительные требования к выдвижению списка кандидатов избирательным объединением при проведении выборов в органы местного самоуправления.

Закон, в том числе предоставляет избирателям возможность проголосовать досрочно в помещении соответствующей участковой избирательной комиссии за 9 и менее дней до дня голосования.

14) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О выборах Губернатора Ставропольского края"

Внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Ставропольского края.

Закон приводит положения действующего закона в соответствие с федеральным законодательством в части установления требований к кандидату на должность Губернатора Ставропольского края и проверке соблюдения требований федерального законодательства, законодательства Ставропольского края при его выдвижении.

Законом также вносятся изменения в связи с преобразованием Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Ставропольскому краю в Отделение по Ставропольскому краю Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации.

15) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О порядке назначения и деятельности мировых судей в Ставропольском крае"

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Шевелевым С.А., Кузьминым М.В., Судаевым Д.Н., Калугиным В.В.

Уточняет порядок рассмотрения кандидатур на должности мировых судей в части проведения проверки по выявленным и неотраженным в заключении квалификационной коллегии судей Ставропольского края обстоятельствам, характеризующим кандидата с отрицательной стороны.

16) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О Думе Ставропольского края"

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Тереховой С.А., Судащцовым Д.Н., Калугиным В.В., Шевелевым С.А., Кузьминым М.В., Ищенко А.Н., Шириновым А.Ш.

Приводит в соответствие с Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" наименования квалификационной комиссии адвокатской палаты Ставропольского края. Уточняет отдельные положения действующего Закона в части установления порядка официального опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов, принятых Думой Ставропольского края.

17) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края, регулирующие вопросы оплаты труда государственных гражданских служащих Ставропольского края"

Внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Ставропольского края.

Направлен на совершенствование оплаты труда государственных гражданских служащих Ставропольского края с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 16 ноября 2012 г. № 1548 "О совершенствовании оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Правительства Российской Федерации".

18) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О порядке принятия законов Ставропольского края"

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Тереховой С.А., Калугиным В.В., Судащцовым Д.Н., Кузьминым М.В., Шевелевым С.А., Гурьяновым В.М.

Устанавливает обязательность предварительного получения на законопроект, затрагивающий вопросы осуществления предпринимательской и инве-

стиционной деятельности, заключения уполномоченного органа исполнительной власти Ставропольского края об оценке регулирующего воздействия такого законопроекта.

19) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "Об Общественной палате Ставропольского края"

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Тереховой С.А., Калугиным В.В., Судаевым Д.Н.

Устанавливает право иным некоммерческим организациям, созданным для представления и защиты интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих свою деятельность на территории края, вносить предложения о кандидатуре в члены Общественной палаты Ставропольского края для обеспечения представительства указанных организаций в Общественной палате Ставропольского края.



20) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О выборах депутатов Думы Ставропольского края"

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Тереховой С.А., Калугиным В.В., Судацовым Д.Н.

Устанавливает требования к документам, представляемым в избирательную комиссию Ставропольского края кандидатами и избирательными объединениями, а также условия регистрации кандидата, списка кандидатов на выборах депутатов Думы Ставропольского края.

21) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О Реестре должностей муниципальной службы в Ставропольском крае"

Внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Ставропольского края.

Совершенствует правовое регулирование установления наименований должностей муниципальной службы. Исключает из Реестра должностей муниципальной службы в Ставропольском крае должность "вице-мэр".

22) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О местном самоуправлении в Ставропольском крае" и признании утратившим силу Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах организации местного самоуправления на территориях районов Ставропольского края"

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Тереховой С.А., Судацовым Д.Н., Калугиным В.В., Кузьминым М.В., Шевелевым С.А., Черниковым В.П., Шириновым А.Ш.

Определяет полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, устанавливает сроки их полномочий, способы формирования представительных органов местного самоуправления муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований Ставропольского края в зависимости от вида муниципального образования. Уточняет полномочия органов местного самоуправления муниципальных

образований Ставропольского края по решению вопросов местного значения, закрепляет последние за сельскими поселениями.

23) "О поправке к Уставу (Основному Закону) Ставропольского края"

Внесен Губернатором Ставропольского края.

Уточняет положение, предусматривающее порядок назначения прокурора Ставропольского края в части согласования с Думой Ставропольского края и Губернатором Ставропольского края.

24) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О ежемесячной доплате к пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Ставропольского края, в организациях и учреждениях, осуществлявших в соответствии с законодательством СССР и союзных республик отдельные функции государственного управления в Ставропольском крае"

Внесен депутатом Думы Ставропольского края Калугиным В.В.

Устанавливает лицам, замещавшим должности глав городов краевого значения, право на ежемесячную доплату к пенсии, исчисляемую исходя из размера денежного вознаграждения (денежного содержания) руководителя соответствующего органа местного самоуправления Ставропольского края.

25) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О статусе лиц, замещающих государственные должности Ставропольского края"

Внесен прокурором Ставропольского края.

Направлен на предотвращение и (или) урегулирование конфликта интересов, стороной которого является лицо, замещающее государственную должность Ставропольского края, либо подчиненное ему лицо. Определяет возможность принятия этим лицом мер, направленных на изменение своего должностного положения или его отказ от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

26) "О внесении изменения в статью 22 Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах проведения выборов в органы местного самоуправления в Ставропольском крае"

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Дроздовой О.П., Ефимовым Г.М., Черницовым В.П.

Устанавливает, что на выборах в органы местного самоуправления в Ставропольском крае строка "Против всех кандидатов" ("Против всех списков кандидатов") в избирательных бюллетенях не помещается.

27) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края"

Внесен Губернатором Ставропольского края.

Принят в связи с изменением правового статуса должностей Уполномоченного по правам ребенка в Ставропольском крае и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае.

28) "О внесении изменения в статью 22 Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах проведения выборов в органы местного самоуправления в Ставропольском крае"

Внесен Советом Степновского муниципального района Ставропольского края.

Устанавливает требования к форме и тексту бюллетеня для участия в голосовании на выборах в органы местного самоуправления в Ставропольском крае.



Комитетом подготовлены 133 постановления, в том числе:

1. К отзывам на проекты федеральных законов:

1) "Об отзыве на проект федерального закона № 398234-6 "О нотариате и нотариальной деятельности".

Проект федерального закона регулирует отношения, связанные с организацией нотариата в Российской Федерации и осуществлением нотариальной деятельности: определяет принципы нотариальной деятельности, статус нотариуса (его содержание, возникновение, приостановление и прекращение), устанавливает порядок формирования нотариальных округов и должностей нотариусов, порядок деятельности нотариальных палат, устанавливает ответственность за вред, причиненный при осуществлении нотариальной деятельности, страхование ответственности нотариуса и содержит правила о совершении нотариальных действий (как общие, так и относящиеся к отдельным нотариальным действиям).

Направлен на развитие эффективной системы организации нотариата в Российской Федерации и совершенствование порядка осуществления нотари-

альной деятельности в целях повышения уровня правовой защищенности граждан и организаций, соблюдения публичного интереса в частноправовой сфере.

2) "Об отзыве на проект федерального закона № 415556-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"."

Проектом федерального закона предлагается установить, что если избранный на муниципальных выборах (из состава представительного органа муниципального образования) глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку, обжалует в судебном порядке указанное решение, то до вступления решения суда в законную силу не могут быть назначены досрочные выборы главы муниципального образования (представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение об избрании из своего состава главы муниципального образования).

Направлен на установление в системе действующего правового регулирования специальных правовых механизмов согласованного взаимодействия института судебной защиты прав лица, удалённого в отставку с должности главы муниципального образования, и института досрочных выборов главы муниципального образования.

3) "Об отзыве на проект федерального закона № 421486-6 "О внесении изменений в статьи 14¹, 15¹, 16¹ Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"."

Проект федерального закона предусматривает дополнение перечня прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесённых к вопросам местного значения соответствующих муниципальных образований, правом на участие в осуществлении профилактики правонарушений.

4) "Об отзыве на проект федерального закона № 450100-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"."

Проект разработан в целях совершенствования партийно-политической системы в Российской Федерации.

5) "Об отзыве на проект федерального закона № 469827-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"."

Проект направлен на уточнение общих принципов организации местного самоуправления, в том числе относительно формирования представительного органа муниципального района из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и депутатов представительных органов указанных поселений.

6) "Об отзыве на проект федерального закона № 450100-6 "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме Российской Федерации"."

Проект федерального закона разработан в целях совершенствования партийно-политической системы в Российской Федерации.

7) "Об отзыве на проект федерального закона № 402643-6 "О внесении изменения в статью 6 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации"."

Проектом предусматривается отнесение обеспечения жилыми помещениями мировых судей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, к расходным обязательствам Российской Федерации.

8) "Об отзыве на проект федерального закона № 469827-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"."

На проект федерального закона Думой Ставропольского края подготовлены поправки предусматривающие:

- законодательное определение нормы представительства депутатов поселений в представительном органе муниципального района и отнесение её определения к полномочиям субъектов Российской Федерации в полном объеме;
- установление минимальной численности депутатов представительных органов для городского округа с внутригородским делением и внутригородского района;
- сохранение за сельскими поселениями решения некоторых вопросов местного значения;
- оптимизацию работы при формировании конкурсных комиссий.

9) "Об отзыве на проект федерального закона № 495129-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Проект внесён Правительством Российской Федерации и направлен на совершенствование механизма и условий передачи (делегирувания) субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В целях оперативного принятия управленческих решений предлагается наделить Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации полномочиями по принятию актов о передаче полномочий Российской Федерации, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Проектом федерального закона также предусматривается отмена согласования федеральными органами исполнительной власти структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральные полномочия, и кандидатур на должности руководителей этих органов.

10) "Об отзыве на проект федерального закона № 545825-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления".

Предлагаемые проектом федерального закона изменения направлены на повышение информированности граждан о наполняемости средствами избирательного фонда, фонда референдума и расходовании указанных средств, а также установление административной ответственности за нарушение отдельных положений Федерального закона "О политических партиях", касающихся финансирования деятельности политических партий, не связанной с участием в выборах и референдумах.

11) "Об отзыве на проект федерального закона № 592012-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Предлагается установить административную ответственность должностных лиц государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, за несоблюдение требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, увеличить срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные статьёй 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также ввести, наряду с административным штрафом, за невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, административное наказание для должностных лиц в виде дисквалификации на срок от шести месяцев до одного года.

12) "Об отзыве на проект федерального закона № 612912-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы".

Предполагается подготовку кадров для муниципальной службы организовать на основании договоров о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы.

13) "Об отзыве на проект федерального закона № 633486-6 "О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Проектом предлагается уточнить пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предоставив субъектам Российской Федерации возможность устанавливать своими законами об административных правонарушениях административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядки (правила, нормы) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если такая ответственность не установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. По вопросам ведения комитета приняты постановления Думы Ставропольского края:

"О Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации";

"О назначении выборов Губернатора Ставропольского края";

"Об информации Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае Селюкова А.И. "О состоянии соблюдения прав и свобод граждан на территории Ставропольского края в 2013 году";

"О назначении члена избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса";

"О досрочном прекращении полномочий представителей общественности в квалификационной коллегии судей Ставропольского края";

"О назначении представителей общественности в квалификационной коллегии судей Ставропольского края";

"О назначении Истошина Н.Г. членом Общественной палаты Ставропольского края";

"О внесении изменений в постановление Думы Ставропольского края от 17 января 2012 года № 40-V ДСК "О распределении муниципальных районов и городских округов Ставропольского края между депутатами Думы Ставропольского края, избранными по единому избирательному округу, для работы с избирателями";

"О внесении изменения в пункт 1 постановления Думы Ставропольского края от 31 октября 2013 года № 1074-V ДСК "О назначении членов Общественной палаты Ставропольского края";

"О внесении изменения в Регламент Думы Ставропольского края, утвержденный постановлением Думы Ставропольского края от 26 апреля 2012 года № 181-V ДСК "Об утверждении Регламента Думы Ставропольского края";

"О проекте постановления Думы Ставропольского края "О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

"О переводе депутата Думы Ставропольского края Сауткина С.С. для работы в Думе Ставропольского края на профессиональной постоянной основе";

"О переводе депутата Думы Ставропольского края Сиротинского К.Н. для работы в Думе Ставропольского края на профессиональной постоянной основе";

семнадцать постановлений Думы Ставропольского края о назначении мировых судей в Ставропольском крае;

три постановления Думы Ставропольского края о назначении членов конкурсных комиссий по проведению конкурсов на замещение должностей глав администраций муниципальных районов Ставропольского края.



II. Организационная деятельность.

В 2014 году комитетом проведено:

15 заседаний комитета, в том числе 1 совместное;

7 совещаний, в том числе 1 в рамках контроля за исполнением законов Ставропольского края;

1 рабочая группа.

Тематика вопросов рассмотренных комитетом в течение 2014 года:

"О назначении мировых судей в Ставропольском крае";

"Об информации о рассмотрении проектов федеральных законов";

"Об общественно-политической ситуации в Украине";

"О протокольном поручении Совета Думы Ставропольского края от 20 марта 2014 года по вопросу о депутатских запросах";

"О Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации";

"О назначении выборов Губернатора Ставропольского края";

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края";

"О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О местном самоуправлении в Ставропольском крае";

"О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах обеспечения оказания гражданам бесплатной юридической помощи на территории Ставропольского края";

"О внесении изменения в статью 6 Закона Ставропольского края "О Контрольно-счетной палате Ставропольского края";

"О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О выборах Губернатора Ставропольского края";

"О назначении члена Общественной палаты Ставропольского края";

"О назначении представителей общественности в квалификационной коллегии судей Ставропольского края";

"О проекте закона Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах проведения выборов в органы местного самоуправления в Ставропольском крае";

"О назначении членом Общественной палаты Ставропольского края Истошина Н.Г.";

"Об отклонении кандидатуры Симонова И.А. в члены Общественной палаты Ставропольского края";

"О назначении представителей общественности в квалификационной коллегии судей Ставропольского края Кривенко М.И. и Терещенко Е.А.";

"О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

"О внесении изменений в Закон Ставропольского края от 18 декабря 2007 г. № 65-кз "О Реестре должностей муниципальной службы в Ставропольском крае";

"Об административных правонарушениях в области благоустройства населенных пунктов, обеспечения чистоты и порядка в населенных пунктах в части правоприменительной практики Закона Ставропольского края от 10 апреля 2008 года № 20-кз "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае".



В рамках контроля за исполнением законов Ставропольского края:

1) Во исполнение положений Закона Ставропольского края "О порядке назначения и деятельности мировых судей в Ставропольском крае".

На 6 заседаниях комитета изучены кандидатуры и рекомендованы к назначению 18 мировых судей.

2) Во исполнение положений Закона Ставропольского края "Об Общественной палате Ставропольского края".

На заседании комитета изучена кандидатура Истошина Н.Г. и рекомендована к назначению в связи с образовавшейся вакансией в составе Общественной палаты.

3) Осуществляя контроль за исполнением Закона Ставропольского края "О местном самоуправлении в Ставропольском крае".

Депутаты комитета приняли участие в двух заседаниях Совета по вопросам местного самоуправления при Думе Ставропольского края.

Ассоциации "Совет муниципальных образований Ставропольского края" рекомендовано предусмотреть возможность повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений Ставропольского края;

Органам местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края рекомендовано провести мониторинг влияния программ дополнительного профессионального образования на результативность профессиональной деятельности лиц обучившихся по таким программам, и внести в Правительство Ставропольского края предложения по совершенствованию указанных программ.

Принятые Советом решения направлены Губернатору Ставропольского края, в Ассоциацию "Совет муниципальных образований Ставропольского края" и органы местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края.

4. В рамках осуществления контроля реализации Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах обеспечения оказания гражданам бесплатной юридической помощи на территории Ставропольского края".

Министерством социальной защиты населения в Думу Ставропольского края внесён проект закона 286-5 "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах обеспечения оказания гражданам бесплатной юридической помощи на территории Ставропольского края" предусматривающий расширение категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Комитетом по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению проект проработан, внесён на рассмотрение Думы Ставропольского края и принят в двух чтениях на февральском заседании. Законом устанавливается, что к вышеназванной категории граждан, дополнительно отнесены неработающие пенсионеры, инвалиды III группы, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, родители, воспитывающие несовершеннолетних детей в неполных семьях и (или) трех и более несовершеннолетних детей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и интересов своих несовершеннолетних детей; беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, при нарушении их трудовых прав и прав в сфере охраны здоровья.

5. Осуществляя контроль за реализацией Закона Ставропольского края "О порядке образования и деятельности административных комиссий в Ставропольском крае".

Комитетом проведено совещание по вопросу подготовки к рассмотрению проекта закона Ставропольского края № 275-5 "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Ставропольского края "О порядке образования и деятельности административных комиссий в Ставропольском крае".

По итогам работы комитетом Думы Ставропольского края по законодательству государственному строительству и местному самоуправлению проект закона дополнительно проработан и внесён на рассмотрение Думы Ставропольского края. Принятым Законом органам местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края предоставлено право образования административных комиссий, утверждения их численного и персонального состава в случае наделения органов местного самоуправления в установленном порядке соответствующими отдельными государственными полномочиями Ставропольского края.

6. В рамках осуществления контроля реализации Закона Ставропольского края "О Контрольно-счетной палате Ставропольского края".

В целях приведения Закона в соответствие с федеральным законодательством депутатами комитета подготовлен и внесён в Думу Ставропольского края законопроект № 319-5 "О внесении изменения в статью 6 Закона Ставропольского края "О Контрольно-счетной палате Ставропольского края".

Принятым Законом уточнены ограничения по замещению должностей в контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а именно: перечень лиц, находящихся в близком родстве или свойстве с определенной категорией должностных лиц, дополнен указанием на супругов детей. Указанное требование устанавливается к лицам, замещающим государственные должности председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, заместителей и аудиторов Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

7. В рамках осуществления контроля реализации Закона Ставропольского края "О статусе лиц, замещающих государственные должности Ставропольского края".

Проведено заседание рабочей группы по доработке проекта закона Ставропольского края № 326-5 "О внесении изменений в Закон Ставропольского

края "О статусе лиц, замещающих государственные должности Ставропольского края".

Принято решение дополнительно проработать поступившие предложения с учетом обсуждения и сформулировать их в качестве поправок для следующего заседания рабочей группы. После учёта всех поступивших предложений законопроект принят на заседании депутатами Думы Ставропольского края в двух чтениях.



8. В рамках контроля реализации Закона Ставропольского края "О Реестре должностей муниципальной службы в Ставропольском крае".

Комитетом проведено совещание по вопросу законодательной инициативы города Георгиевска о внесении изменений в вышеназванный Закон Ставропольского края.

Работу в данном направлении была продолжена и управлением кадров, государственной, муниципальной службы и наград аппарата Правительства Ставропольского края по предложению заинтересованных сторон подготовлен проект закона "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О Реестре должностей муниципальной службы Ставропольском крае" в части изменения наименований должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления края с учётом высказанных позиций.

Участие комитета в работе консультативных органов



13 марта 2014 года состоялось заседание Совета по вопросам местного самоуправления. Центральным вопросом стало обсуждение мер по укреплению межнационального и межконфессионального согласия, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межэтнических конфликтов.

Было отмечено, что в Ставропольском крае на сегодняшний день в целом сложилась благоприятная межнациональная обстановка. Проводится постоянный мониторинг и профилактика всех возможных угроз в этой сфере.

Думе Ставропольского края было рекомендовано продолжить работу по совершенствованию законодательства в сфере национальной и миграционной политики, проанализировать вопросы законодательного обеспечения осуществления регистрационного учёта граждан в сельских поселениях.

На заседании также была рассмотрена проблема использования объектов культуры в Ставропольском крае. Отмечена актуальность решения проблемы капитального ремонта Домов культуры в сельских населенных пунктах и укрепления их материально-технической базы, упрощения порядка регистрационного учёта памятников.

5 июня 2014 года прошло заседание Совета по вопросам местного самоуправления. Основным стало обсуждение вопроса совершенствования системы дополнительного образования лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

В настоящее время в Ставропольском крае более семи тысяч муниципальных служащих. Каждый из них в обязательном порядке должен проходить обучение один раз в пять лет. Учитывая непрерывный процесс совершенствования и изменения федерального и краевого законодательства, обучающие тренинги, семинары, курсы для них должны проводиться постоянно. Однако в результате сокращения бюджетного финансирования через различные формы обучения проходит лишь один процент служащих в год. Так за 4 года профессиональный уровень в крае смогли повысить лишь 170 человек. Остроту проблеме добавляет и тот факт, что большинство муниципальных служащих изначально не имеют профильного образования в сфере государственного и муниципального управления.

Участниками "круглого стола" выработан ряд рекомендаций, адресованных Думе Ставропольского края, Правительству Ставропольского края и органам местного самоуправления.

3 октября 2014 года на заседании Совета по вопросам местного самоуправления при Думе Ставропольского края рассмотрен вопрос об использовании средств дорожного фонда муниципальными образованиями.

По итогам заседания приняты рекомендации к Думе и Правительству края, органам местного самоуправления муниципальных образований, направленные на устранение недоработок и повышение эффективности использования бюджетных средств на организацию дорожной деятельности.

11 декабря 2014 года члены Совета по вопросам местного самоуправления при Думе Ставропольского края рассмотрели вопросы организации транспортного обслуживания населения в различных районах и городах края и проблемы межмуниципальных перевозок.

На заседании отметили, что на Ставрополье необходимо дальнейшее совершенствование пассажирских перевозок, и, прежде всего, обеспечение их безопасности.

Эта проблема вошла в список приоритетных направлений работы Совета.

Прозвучавшие пожелания и предложения по вопросам транспортного обслуживания включены в решение Совета.

Председатель комитета

С.А. Терехова