



ГУБЕРНАТОР СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Ленина пл., д. 1, г. Ставрополь, 355025, тел. (8652) 30-62-62, факс (8652) 35-06-60
www.gubernator.stavkrai.ru; E-mail: gsk@stavkrai.ru

11 ноября 2020 г.
№ 01-13/16736

Председателю Думы
Ставропольского края

Г.В.Ягубову

На № 2.1-7/2257 от 05 ноября 2020 г.

О направлении заключения

Уважаемый Геннадий Владимирович!

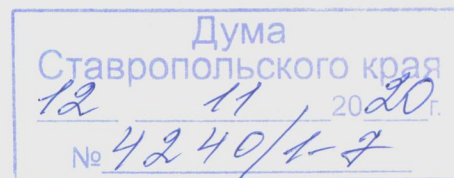
В соответствии со статьей 25¹ Закона Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» направляю заключение по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе проведения публичных слушаний по проекту закона Ставропольского края № 555-6 «О бюджете Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С уважением

В.В.Владимиров

Калинченко Лариса Анатольевна
(8652) 74-84-30



Заключение

по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе проведения публичных слушаний по проекту закона Ставропольского края № 555-6 "О бюджете Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов"

1. С 1 января 2021 года отменяется единый налог на вмененный доход, который поступал в полном объеме в местные бюджеты. Предполагается ли компенсация муниципальным образованиям потерь местных бюджетов в результате отмены ЕНВД? (Семенова Ирина Владимировна, город Пятигорск)

В целях недопущения потерь местных бюджетов в результате отмены в соответствии с федеральным законодательством о налогах и сборах единого налога на вмененный доход, законодательством Ставропольского края с 1 января 2021 года предусмотрена передача с краевого уровня налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджеты муниципальных округов по нормативу 30 процентов, в бюджеты городских округов - 15 процентов.

Данное перераспределение позволит увеличить объем налоговых доходов местных бюджетов на 978,0 млн рублей и повысить заинтересованность муниципальных образований Ставропольского края в развитии малого предпринимательства и бизнеса на своей территории.

2. В настоящее время пенсионеры относятся к наиболее незащищенной и малообеспеченной части населения. К сожалению, в условиях роста цен на продукты питания, лекарства, значительная часть пенсии уходит на эти неотложные, но крайне необходимые расходы. Растет ежегодно и оплата за коммунальные услуги. Предусмотрены в проекте закона Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" средства на помощь населению края по оплате жилищно-коммунальных услуг? (Турпетко Сергей Дмитриевич, село Кочубеевское)

Оказание помощи наиболее уязвимым и малообеспеченным слоям населения, нуждающимся в материальной поддержке всегда было приоритетным направлением расходов краевого бюджета.

В проекте Закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены меры социальной поддержки и социальные выплаты отдельным категориям граждан пожилого возраста, которые направлены на **снижение их расходов** по оплате за жилищно-коммунальные услуги на общую сумму 3587,39 млн рублей.

Так, будут предоставляться субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, компенсироваться расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг инвалидам, ветеранам и гражданам, подвергшимся радиации, расходы на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме инвалидам, ветеранам и гражданам, подвергшимся радиации, предоставляться участникам, инвалидам Великой Отечественной войны и бывшим несовершеннолетним узникам фашизма компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг для погашения затрат на оплату данных услуг до 100 процентов.

3. В средней школе № 5, расположенной по адресу ул. Матросова, 195А, г. Светлоград, отсутствует спортивный зал. Дети не имеют возможности в полном объеме заниматься спортом на уроках физической культуры. Планируется ли строительство спортивного зала в школе? (Толстова Галина Петровна, г. Светлоград)

На строительство спортивного зала, мастерской и спортивной площадки для МКОУ СОШ № 5 в г. Светлограде по ул. Матросова, 195 «А» планируется выделить средства краевого бюджета в сумме 34,93 млн рублей, в том числе: в 2020 году – 5,00 млн рублей, в 2021 году – 29,93 млн рублей.

4. С весны текущего года закрыт на реконструкцию старый путепровод через железную дорогу по улице Гагарина в городе Невинномыске. Железная дорога делит Невинномыск на две части, путепровод жизненно важен для жителей – по нему можно попасть из одной части города в другую. Когда планируется завершение работ? (Казачков Михаил Николаевич, г. Невинномыск)

После открытия в 2019 году нового современного путепровода появилась возможность провести реконструкцию старого путепровода по улице Гагарина. Из краевого дорожного фонда на реконструкцию выделены средства в 2020 году – в сумме 300,00 млн рублей и в 2021 году – в сумме 368,50 млн рублей. Завершение работ планируется в 2021 году, реконструкция позволит повысить пропускную способность и надёжность путепровода с расчетом на интенсивное городское движение.

5. В последнее время на улицах городов Ставропольского края много беспризорных собак и кошек. Будут ли строиться приюты для животных за государственные деньги? (Жилин Сергей Иванович, г. Ставрополь)

В проекте Закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на строительство приюта для животных за счет средств краевого бюджета предусмотрено 90,00 млн рублей, в том числе: в 2021 году – 10,00 млн рублей, в 2022 году – 80,00 млн рублей.

6. Ежегодно размеры региональных мер социальной поддержки и социальных выплат увеличиваются с учетом их индексации. Будут ли увеличены в 2021 году размеры социальных выплат населению (ветеранам труда, труженикам тыла, жертвам политических репрессий, детские пособия и т.п.)? (Кочетова Римма Петровна, г.Лермонтов)

В Ставропольском крае различными мерами социальной поддержки федерального и регионального уровня в 2020 году было охвачено 1213,6 тыс. человек, на что из бюджета Ставропольского края было направлено 21 858,5 млн рублей. В 2021 году на эти цели из краевого бюджета будет направлено 25 593,8 млн рублей или 20 процентов общего объема суммы расходов краевого бюджета. Всего в Ставропольском крае получателями мер социальной поддержки являются 45,3 процента населения Ставропольского края.

К сожалению, распространение в 2020 году новой коронавирусной инфекции оказало существенное влияние на расходную часть краевого бюджета, что повлекло необходимость корректировки бюджетных параметров как текущего года, так и будущего 2021 года. Конечно значительная доля расходов краевого бюджета направлена на финансовое обеспечение уже принятых расходных обязательств, большинство из которых являются социально-значимыми, а также на финансирование неотложных нужд населения и бюджетных организаций Ставропольского края.

Сложившаяся экономическая ситуация не позволила в настоящее время провести плановое увеличение размеров социальных выплат населению в 2021 году. В ходе исполнения краевого бюджета в первом полугодии 2021 года, с учетом результатов принятия неотложных мер по стабилизации экономики, будет проведена оценка финансовых возможностей краевого бюджета и в целях поддержания материального благосостояния жителей края дополнительно будет рассмотрен вопрос об индексации мер социальной поддержки гражданам Ставропольского края, являющимся региональными льготниками.

7. В текущем году субъекты малого и среднего предпринимательства могут воспользоваться льготными микрозаймами, которые предоставляются Фондом микрофинансирования. Будет ли такая

возможность предоставлена в 2021 году? (Карпенко Алексей, город Изобильный)

В целях обеспечения самого широкого доступа субъектов предпринимательства к такой форме государственной поддержки, как получение льготных микрозаймов в некоммерческой организации микрокредитной компании «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае», в проекте краевого бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на дополнительную капитализацию Фонда микрофинансирования в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 14,79 млн рублей.

Кроме того, в проекте закона закреплено положение о том, что средства от возврата займов, предоставленных Фондом микрофинансирования в 2020 году на оказание неотложных мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, будут направлены в 2021 году на предоставление льготных микрозаймов всем субъектам предпринимательства, а не только включенным в перечень пострадавших отраслей экономики.

8.Когда будет реализован проект по строительству нового лечебно-диагностического корпуса Ставропольского краевого клинического онкологического диспансера? (Верченко Вероника Владимировна, г.Ставрополь)

В 2019 году на изготовление проектной документации для строительства лечебно-диагностического корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ставропольского края «Ставропольский краевой клинический онкологический диспансер» из краевого бюджета было выделено 108,07 млн рублей.

Строительство объекта будет осуществляться с привлечением средств федерального бюджета. На указанные цели в проекте Закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрено:

2021 год – 87,99 млн рублей (82,71 млн рублей – за счет средств федерального бюджета, 5,28 млн рублей – за счет средств краевого бюджета);

2022 год – 408,67 млн рублей (388,24 млн рублей – за счет средств федерального бюджета, 20,43 млн рублей – за счет средств краевого бюджета);

2023 год – 615,79 млн рублей (585,00 млн рублей – за счет средств федерального бюджета, 30,79 млн рублей – за счет средств краевого бюджета).

Ввод объекта запланирован в 2024 году.

9. В данный момент школы города обнесены высоким забором вместе со школьной спортивной площадкой. Несколько лет назад (до обнесения школ забором) дети все выходные и послеурочное время проводили за играми на спорт площадках школ, сейчас они лишены доступа к этим площадкам. Как следствие- гиподинамия школьников со всеми вытекающими последствиями.

Дело в том, что дети фактически ЛИШЕНЫ ДОСТУПА к любой спортивной площадке, за исключением платных секций.

Мое предложение: Отделить спортивную площадку каждой школы от самой школы таким же забором, сделать отдельный вход на спорт площадку школы для учеников хотя бы данной школы. Для этого можно сделать вход по чипам. Таким образом будет решена проблема с подвижными играми, а значит и здоровьем подрастающего поколения, а с другой стороны - будут соблюдены условия для охраны школ. (Кортый Анна Николаевна, г.Ставрополь)

В настоящее время деятельность образовательных учреждений, в том числе школ, которые относятся к объектам с массовым пребыванием людей, осуществляется в соответствии с требованиями по обеспечению антитеррористической защищенности, установленными федеральным законодательством, а именно постановлением Правительства Российской Федерации от 02 августа 2019 года № 1006. Согласно данным требованиям образовательные учреждения обязаны принимать меры по недопущению неправомерного проникновения на территорию учреждения, в том числе и путем организации пропускного режима, оснащения территорий инженерно-техническими средствами и системами охраны, исключения бесконтрольного пребывания на территориях посторонних лиц и нахождения транспортных средств.

Согласно установленным федеральным законодательством требованиям занятия на спортивных площадках общеобразовательных организаций должны проводиться только под руководством и наблюдением специалистов, педагогов и воспитателей, которые несут ответственность за недопущение травматизма учащихся и ненадлежащее использование оборудования, инвентаря. Образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся. В связи с этим, использовать спортивные площадки образовательных учреждений в настоящее время возможно только во время учебного процесса.

Использование спортивных площадок во внеурочное время для занятий спортом детьми будет возможно только после принятия соответствующих изменений законодательства в сфере образования на федеральном уровне.

10.Летняя засуха на Ставрополье переросла в осеннюю. Для нашего края это стало большой проблемой. Предусмотрены ли средства в бюджете на 2021 год на мероприятия по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения? (Семилетов Семен Матвеевич, с.Левокумское)

В проекте закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на 2021 год предусмотрены субсидии на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в сумме 317,53 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 298,47 млн рублей и реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках регионального проекта "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" в сумме 172,61 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 170,88 млн рублей.

11.Предложение Моисеева Е.И. - главы города-курорта Железноводска: рассмотреть вопрос о внесении в федеральное законодательство изменений, предусматривающих продление эксперимента по взиманию курортного сбора.

В целях дальнейшего развития курортной инфраструктуры на территории Ставропольского края необходимо проработать на федеральном уровне вопрос о возможности сделать курортный сбор налоговым платежом и взимать его на постоянной основе.

12.Предложения Мацагорова И.Е. – начальника финансового управления администрации Александровского муниципального района Ставропольского края:

12.1.при формировании бюджета Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования программы поддержки местных инициатив.

Реализация программы поддержки местных инициатив на территории Ставропольского края начинается с 2007 года. За это время реализовано более 1100 проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах (далее – проект).

При широком разнообразии направлений реализации проектов объединяет их то, что выбор проектов для участия в конкурсном отборе осуществляется населением, которое также принимает непосредственное участие в их реализации и контроле за исполнением.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора от 15 сентября 2020 года № 1 определены победители конкурсного отбора – 175 проектов.

Распоряжением Правительства Ставропольского края от 07 октября 2020 г. № 555-рп «О проекте закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрено распределении субсидий на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах на 2021 год в объеме 298,85 млн рублей.

Учитывая экономическую ситуацию в Ставропольском крае, увеличение объемов финансирования на реализацию программы поддержки местных инициатив в 2021 году будет рассмотрено в ходе исполнения краевого бюджета.

12.2.рассмотреть возможность увеличения норматива отчислений в бюджеты муниципальных образований Ставропольского края от акцизов на бензин в целях увеличения объемов дорожных фондов муниципальных образований Ставропольского края без привлечения иных налоговых и неналоговых доходов, необходимых для решения других вопросов местного значения.

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты являются одним из основных источников формирования региональных дорожных фондов. Доля акцизов на нефтепродукты в общем объеме дорожного фонда Ставропольского края на 2021 год составляет 72,4 процента.

Увеличение размеров дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, устанавливаемых исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований, повлечет сокращение объемов предоставляемых местным бюджетам субсидий из дорожного фонда Ставропольского края, что негативно скажется на большинстве муниципальных образований и приведет к увеличению сети муниципальных автомобильных дорог, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям.

Централизация средств в дорожном фонде Ставропольского края, а также установленный предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования Ставропольского края в размере 95 – 99 процентов, позволяют осуществлять финансирование относительно дорогостоящих мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту местных дорог.

В 2021 году в местные бюджеты предполагается направить 4 654,7 млн рублей или 45,0 процента от общего объема дорожного фонда Ставропольского края, из них 1 262,8 млн рублей в рамках реализации

национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». При этом, объем бюджетных ассигнований на содержание и капитальный ремонт региональных дорог запланирован в сумме 4 906,9 млн рублей, или 25,8 процента от расчетной потребности, которая в соответствии с утвержденными нормативами финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Ставропольском крае в 2021 году составит около 19 млрд рублей.

Учитывая изложенное, внесение изменений в существующий механизм формирования дорожных фондов муниципальных образований считаем преждевременным.