

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОН
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ
В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

Принят
Государственной Думой СК
6 декабря 1996 года

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели и задачи настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает на основе Конституции Российской Федерации, федерального законодательства общие принципы организации и гарантии территориального общественного самоуправления в Ставропольском крае, определяет их роль и место в структуре местного самоуправления.

Настоящий Закон составляет основу для законодательного регулирования в Ставропольском крае вопросов организации территориального общественного самоуправления.

Статья 2. Понятие территориального общественного самоуправления

Под территориальным общественным самоуправлением в Ставропольском крае понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования (территориях поселений, не являющихся муниципальными образованиями, микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других территориях) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления.

Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законодательством Ставропольского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с уставом муниципального образования органы территориального общественного самоуправления могут являться юридическими лицами.

Статья 3. Система территориального общественного самоуправления

Система территориального общественного самоуправления включает в себя:

собрания, конференции, сходы граждан, местный опрос и иные формы непосредственной демократии;

органы территориального общественного самоуправления населения - советы (комитеты) домов, улиц, кварталов, жилых комплексов, микрорайонов, населенных пунктов.

Статья 4. Правовая основа территориального общественного самоуправления

Территориальное общественное самоуправление в Ставропольском крае осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Ставропольского края, правовыми актами органов местного самоуправления, положениями (уставами) о территориальном общественном самоуправлении.

Статья 5. Право жителей Ставропольского края на территориальное общественное самоуправление

Жители Ставропольского края имеют право:

участвовать в непосредственном решении вопросов местного значения и иных проблем, отнесенных к ведению территориального общественного самоуправления, через общее собрание, конференцию, сход граждан, опрос населения;

избирать и быть избранным в выборные органы территориального общественного самоуправления;

получать информацию о деятельности органов территориального общественного самоуправления;

на судебную защиту права на участие в территориальном общественном самоуправлении.

Статья 6. Основные принципы территориального общественного самоуправления

Территориальное общественное самоуправление в Ставропольском крае осуществляется на следующих основных принципах:

законности;

соблюдения и защиты прав и законных интересов населения;

свободного волеизъявления граждан через общие собрания, конференции, сходы граждан, опрос населения и иные формы демократии;

выборности; подконтрольности и подотчетности органов территориального общественного самоуправления населению;

широкого участия граждан в выработке и принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы населения;

соответствия полномочий органов территориального общественного самоуправления материальным и финансовым ресурсам;

многообразия форм организации и самостоятельного определения населением структуры органов территориального общественного самоуправления;

самостоятельности территориального общественного самоуправления в пределах собственных полномочий;

гласности и учета общественного мнения;

возможности наделения органов территориального общественного самоуправления полномочиями органов местного самоуправления.

Глава II. ОРГАНИЗАЦИОННО - ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 7. Территории, на которых действуют органы территориального общественного самоуправления

Органы территориального общественного самоуправления создаются и действуют в границах территории города, района, поселка, села или другой части территории муниципального образования с учетом исторических и иных местных традиций.

Территории, на которых действует территориальное общественное самоуправление населения, устанавливаются по предложению граждан соответствующим представительным органом местного самоуправления.

Статья 8. Структура и формы участия населения в территориальном общественном самоуправлении

Структура и формы участия населения в территориальном общественном самоуправлении определяются населением самостоятельно на основании законодательства Ставропольского края, решений органов местного самоуправления и закрепляются в положении (уставе) о территориальном общественном самоуправлении.

Население принимает участие в территориальном общественном самоуправлении непосредственно через общие собрания, конференции, сходы, опросы, а также через советы (комитеты) домов, улиц, кварталов, жилых комплексов, микрорайонов, населенных пунктов и выбираемых старших домов, подъездов.

Статья 9. Положение (устав) о территориальном общественном самоуправлении

Положение (устав) о территориальном общественном самоуправлении принимается жителями соответствующей территории на собрании (конференции), сходе и подлежит регистрации органами юстиции. Порядок регистрации осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Основанием для отказа в регистрации положения (устава) о территориальном общественном самоуправлении является несоответствие его законодательству Российской Федерации и Ставропольского края.

Отказ в регистрации может быть обжалован в судебном порядке.

В положении (уставе) о территориальном общественном самоуправлении закрепляются:

границы территории территориального общественного самоуправления;

структура и порядок формирования органов территориального общественного самоуправления;

функции и полномочия органов и выборных лиц территориального общественного самоуправления;

ответственность органов и выборных лиц территориального общественного самоуправления;

формы и порядок участия населения в решении вопросов соответствующей территории;

гарантии прав выборных лиц территориального общественного самоуправления;

права органов территориального общественного самоуправления на пользование и распоряжение имуществом, находящимся в их ведении или собственности;

основы финансово - экономической деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Статья 10. Собрания (конференции), сходы граждан

Для решения вопросов соответствующей территории могут созываться собрания, конференции, сходы граждан.

Порядок созыва и проведения собраний, конференций, сходов граждан определяется в соответствии с Положением о собраниях, конференциях, сходах граждан в Ставропольском крае.

К компетенции собраний, конференций, сходов граждан соответствующей территории относится решение следующих вопросов:

принятие положений (уставов) о территориальном общественном самоуправлении;

избрание органов и выборных лиц территориального общественного самоуправления;

досрочное прекращение полномочий органов и выборных лиц территориального общественного самоуправления;

утверждение программ деятельности территориального общественного самоуправления;

утверждение отчетов о деятельности органов и выборных лиц территориального общественного самоуправления;

решение других вопросов, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории.

Решения, принятые на собрании, конференции, сходе граждан в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами, выборными лицами территориального общественного самоуправления и жителями соответствующей территории.

Решения, принятые на собрании, конференции, сходе граждан, могут быть изменены или отменены только соответственно собранием, конференцией, сходом граждан. В случае противоречия решений законодательству Российской Федерации, Ставропольского края они могут быть обжалованы в суде.

Статья 11. Опрос населения

Опрос населения может проводиться по инициативе органов местного самоуправления, органов или выборного лица территориального общественного самоуправления по вопросам, затрагивающим интересы жителей соответствующей территории.

Опрос населения проводится инициаторами самостоятельно. В опросе имеют право участвовать граждане, проживающие на соответствующей территории и достигшие 18 лет.

Мнение граждан, участвующих в опросе, оформляется через опросный лист. Опросный лист должен содержать вопрос, фамилию, имя и отчество опрашиваемого, адрес места его жительства. Опросный лист должен быть подписан лицом, проводящим опрос, с указанием его фамилии, имени, отчества и места жительства, или зарегистрирован органом местного самоуправления, или органом территориального общественного самоуправления.

Опрос граждан по вынесенному вопросу должен быть проведен в течение месяца.

Глава III. ОРГАНЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Статья 12. Порядок организации органов территориального общественного самоуправления

Органы территориального общественного самоуправления населения создаются по инициативе граждан на основе их добровольного волеизъявления.

Порядок организации и деятельности органов территориального общественного самоуправления населения, их компетенция определяются представительными органами местного самоуправления и закрепляются положениями (уставами) муниципальных образований.

Выборы органов территориального общественного самоуправления населения могут проводиться на собраниях, конференциях, сходах граждан по месту жительства. Срок полномочий органов территориального общественного самоуправления населения должен совпадать со сроком полномочий представительного органа местного самоуправления.

Подготовка и проведение выборов органов территориального общественного самоуправления населения осуществляются открыто и гласно. Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов, производятся за счет органов местного самоуправления.

Представительный орган местного самоуправления по предложению органов территориального общественного самоуправления населения, а где они не созданы, - инициативных групп, определяет порядок, нормы представительства и сроки проведения выборов органов территориального общественного самоуправления.

Статья 13. Органы территориального общественного самоуправления

Органами территориального общественного самоуправления могут являться:

советы (комитеты) микрорайонов, жилых комплексов, поселков;

объединения жителей - собственников в едином комплексе недвижимого имущества (товарищества собственников жилья, ЖСК, МЖК);

квартальные, уличные, дворовые, домовые советы (комитеты).

Объединения жителей - собственников в едином комплексе недвижимого имущества (товарищества собственников жилья, ЖСК, МЖК) могут обладать правами юридического лица и организуются на общем собрании собственников жилья в соответствии с законодательством.

Квартальный, уличный, дворовый, домовый совет (комитет) формируются на общем собрании, конференции, сходе граждан или формируется из старших по домам (подъездам) и может обладать правами юридического лица в соответствии с законодательством.

Порядок избрания или формирования совета (комитета), организация его работы, основные полномочия определяются положением о квартальных, уличных, дворовых, домовых советах (комитетах).

Статья 14. Основные полномочия и содержание деятельности органов территориального общественного самоуправления

Полномочия органов территориального общественного самоуправления определяются его положением (уставом), а также решениями органов местного самоуправления о передаче ему

отдельных полномочий органов местного самоуправления, взятых органом территориального общественного самоуправления на себя по своей инициативе или инициативе органов местного самоуправления и с согласия жителей соответствующей территории.

Органы территориального общественного самоуправления в соответствии со своими полномочиями:

созывают в установленные сроки или по собственной инициативе собрания, конференции, сходы граждан для решения вопросов, относящихся к ведению органов территориального общественного самоуправления;

заслушивают сообщения руководителей жилищно - эксплуатационных организаций, органов здравоохранения, просвещения, торговли, общественного питания, бытового обслуживания, физкультурно - оздоровительных, культурно - просветительных и других учреждений, расположенных на соответствующей территории, дают оценку их деятельности и вносят предложения об устранении недостатков в вышестоящие органы этих учреждений, органы местного самоуправления, а также непосредственно в трудовые коллективы;

разрабатывают предложения к планам социально - экономического развития по разделам и объектам соответствующих территорий, к проектам финансово - хозяйственных планов жилищно - эксплуатационных организаций, осуществляют общественный контроль за их деятельностью в части расходования централизованно выделяемых средств на работу по месту жительства населения и эксплуатацию жилищного фонда;

осуществляют общественный контроль за расходованием средств, централизованно выделяемых для реализации планов социального и экономического развития соответствующих территорий, за исключением средств на строительство, реконструкцию объектов и развитие производств, не связанных с обслуживанием населения;

участвуют в приемке вводимых в эксплуатацию объектов культурно - бытового и социального назначения;

распоряжаются имеющимися в собственности материальными и финансовыми ресурсами по их целевому назначению;

создают и содержат за счет собственных средств, а также в порядке долевого участия с другими органами и организациями, предприятия и хозяйственные организации, культурно - просветительные, физкультурно - оздоровительные, внешкольные клубы, кружки, секции, центры, объединения по интересам, комплексы и иные формы, направленные на выполнение уставных задач;

способствуют

развитию на своей территории национальных, культурных центров, национальных обществ и землячеств;

рассматривают предложения, заявления и жалобы граждан в пределах своих полномочий;

с согласия органов местного самоуправления заслушивают на своем заседании ответственных работников по вопросам укрепления правопорядка на своей территории и вносят предложения об улучшении их деятельности;

осуществляют другую деятельность по выполнению решений собраний, конференций, сходов граждан, не противоречащих законодательству, не ущемляющих законные интересы и права граждан, органов и организаций данной территории.

Статья 15. Передача органам территориального общественного самоуправления отдельных полномочий органов местного самоуправления

Представительный орган местного самоуправления, глава органа местного самоуправления муниципального образования с учетом возможности органов территориального общественного самоуправления и местных условий могут своими правовыми актами с согласия органов территориального общественного самоуправления передавать им свои полномочия по предметам ведения местного самоуправления с одновременной передачей соответствующих материальных и финансовых ресурсов, устанавливать в местных бюджетах и во внебюджетных фондах размеры или нормативы отчислений для финансирования расходов органов территориального общественного самоуправления.

Передача полномочий, имущества и финансовых ресурсов органам территориального общественного самоуправления оформляется соответствующим договором между представительным органом местного самоуправления, администрацией муниципального образования и органом территориального общественного самоуправления.

Статья 16. Взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления

Территориальное общественное самоуправление является составной частью системы местного самоуправления, служит для реализации принципов народовластия и призвано обеспечить развитие инициативы и расширение возможностей самостоятельного решения населением вопросов социально - экономического развития соответствующей территории, укрепление гарантий реализации прав и свобод граждан.

Органы местного самоуправления:

оказывают содействие населению в осуществлении права на территориальное общественное самоуправление;

оказывают помощь органам территориального общественного самоуправления, инициативным группам граждан в проведении общих собраний, конференций, сходов граждан, опросов населения и принимают в них участие;

оказывают помощь в разработке уставов территориального общественного самоуправления, других документов;

создают необходимые условия для становления и развития системы территориального общественного самоуправления;

передают на договорной основе органам территориального общественного самоуправления часть своих полномочий с предоставлением необходимых для их осуществления материальных и финансовых ресурсов и контролируют их деятельность, в части осуществления переданных полномочий и расходования выделенных средств;

устанавливают сферы совместной компетенции с территориальным общественным самоуправлением, а также перечень вопросов, решения по которым не могут быть приняты без согласования с ним;

предоставляют органам территориального общественного самоуправления помещения для осуществления их деятельности;

координируют деятельность органов территориального общественного самоуправления, оказывают им организационную и методическую помощь;

оказывают содействие в регистрации положения (устава) территориального общественного самоуправления;

заключают договоры с органами территориального общественного самоуправления;

учитывают в своих решениях мнение населения, полученное методом опроса;

приостанавливают действие решений органов территориального общественного самоуправления в случаях превышения ими своих полномочий;

осуществляют другие полномочия по взаимодействию с территориальным общественным самоуправлением;

организуют подготовку и повышение квалификации работников органов территориального общественного самоуправления.

Представители органов территориального общественного самоуправления вправе участвовать в заседаниях органов местного самоуправления при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории.

Органы местного самоуправления в своей работе с населением опираются на помощь территориального общественного самоуправления, изучают его мнение по вопросам, затрагивающим интересы жителей соответствующей территории.

Статья 17. Взаимоотношения с субъектами хозяйственной деятельности, находящимися на территории территориального общественного самоуправления

Население, органы и выборные лица территориального общественного самоуправления строят отношения с субъектами хозяйственной деятельности на договорной основе.

Население, органы и выборные лица территориального общественного самоуправления не вправе устанавливать какие-либо ограничения деятельности расположенным на их территории субъектам хозяйственной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Ставропольского края.

Субъекты хозяйственной деятельности, расположенные на территории территориального общественного самоуправления, обязаны выполнять решения органов территориального общественного самоуправления, принятые в пределах их полномочий.

Статья 18. Поддержка территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления

Органы местного самоуправления Ставропольского края принимают и осуществляют программы поддержки территориального общественного самоуправления.

Органы местного самоуправления не вправе принимать решения и совершать действия, ограничивающие права жителей Ставропольского края на осуществление территориального общественного самоуправления.

Статья 19. Разрешение конфликтов и споров

Споры и конфликты между органами территориального общественного самоуправления, органами и должностными лицами местного самоуправления разрешаются посредством согласительных процедур или в судебном порядке.

Глава IV. ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНОВ

ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 20. Финансово - экономическая основа органов территориального общественного самоуправления

Органы территориального общественного самоуправления могут обладать финансовыми и материальными ресурсами для осуществления своих задач и удовлетворения потребностей жителей соответствующей территории. Органы территориального общественного самоуправления вправе осуществлять собственную экономическую деятельность на своей территории в соответствии с действующим законодательством.

Финансово - экономическая основа территориального общественного самоуправления может формироваться за счет:

средств, передаваемых органами местного самоуправления, заемных средств;

собственных средств, добровольных взносов и пожертвований;

Статья 21. Полномочия органов территориального общественного самоуправления в области финансово - экономической деятельности

Для осуществления своей финансово - экономической деятельности органы территориального общественного самоуправления вправе:

создавать в установленном законодательством порядке предприятия;

заключать договоры с юридическими лицами по решению социально - экономических задач на данной территории по согласованию с органами местного самоуправления;

разрабатывать и представлять органам местного самоуправления проекты планов и программ развития соответствующей территории для использования их в составе планов экономического и социального развития и программ, принимаемых органами местного самоуправления;

представлять органам местного самоуправления заключения по вопросам отвода земли на соответствующей территории, строительства на этой территории предприятий и других объектов производственного и социально - культурного назначения, размещения предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, школ, поликлиник и других социально - культурных учреждений;

выступать заказчиком по строительным и ремонтным работам, осуществляемым за счет средств, находящихся в распоряжении данного органа территориального общественного самоуправления;

принимать на свой баланс имущество, созданное за счет средств и трудового участия населения, в качестве общей собственности или переданное ему на праве хозяйственного ведения органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Ставропольского края;

объединять на договорных началах собственные средства и средства юридических лиц, общественных объединений для строительства и содержания различных объектов коммунально - бытового и социально - культурного назначения, получать под свою ответственность кредиты и предоставлять ссуды из собственных средств, приобретать акции и облигации;

принимать решения о должностях в органах территориального общественного самоуправления и его аппаратах;

Статья 22. Оплата труда работников аппарата органов территориального общественного самоуправления

На работников аппарата органов территориального общественного самоуправления распространяется законодательство Российской Федерации и Ставропольского края об оплате труда применительно к муниципальным служащим.

До начала осуществления органами территориального общественного самоуправления финансово - экономической деятельности в бюджетах муниципальных образований отдельной строкой предусматривается выделение средств для содержания должностных лиц органов территориального общественного самоуправления.

Статья 23. Передача органам территориального общественного самоуправления финансовых средств

По решению органов местного самоуправления органам территориального общественного самоуправления может передаваться часть средств соответствующего бюджета из расчета нормативной обеспеченности на одного жителя с возложением на органы территориального общественного самоуправления задач, для выполнения которых предназначаются эти средства. Им может быть передана часть средств, поступивших от предприятий, учреждений и организаций, действующих на соответствующей территории.

Орган территориального общественного самоуправления распоряжается финансовыми средствами, поступившими от органов местного самоуправления, самостоятельно и использует их для выполнения программ социально - экономического развития территории и улучшения условий жизни населения.

Распоряжение финансовыми средствами осуществляется органом территориального общественного самоуправления на основе соответствующих смет доходов и расходов. Годовые отчеты об исполнении сметы рассматриваются и утверждаются общими собраниями, конференциями, сходами граждан и представляются органам местного самоуправления.

Статья 24. Правовой режим имущества территориального общественного самоуправления

Имущество, созданное за счет средств и хозяйственной деятельности территориального общественного самоуправления, приобретенное им или переданное ему органами местного самоуправления, или другими юридическими лицами, является общей собственностью граждан соответствующей территории.

Органы территориального общественного самоуправления имеют приоритетное право на передачу им пустующих нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности на своей территории, для своих нужд.

Решение вопроса о создании, передаче, сдаче в аренду, продаже имущества, находящегося в общей собственности граждан, осуществляется по решению общего собрания, конференции, схода граждан.

Органы местного самоуправления, а также граждане не несут ответственности по имущественным и финансовым обязательствам органа территориального общественного самоуправления.

Глава V. ГАРАНТИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 25. Запрет на ограничение прав жителей Ставропольского края на территориальное общественное самоуправление

Ограничение прав жителей Ставропольского края на территориальное общественное самоуправление, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством Ставропольского края, запрещается.

Статья 26. Отмена и обжалование решений органов и выборных лиц территориального общественного самоуправления

Решение органов и выборных лиц территориального общественного самоуправления могут быть отменены соответствующими органами местного самоуправления либо признаны недействительными по решению суда.

Статья 27. Рассмотрение обращений органов и выборных лиц территориального общественного самоуправления

Органы и выборные лица территориального общественного самоуправления могут направлять обращения в соответствующие органы местного самоуправления, органы государственной власти, в адрес предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории соответствующего территориального общественного самоуправления. Обращения органов и выборных лиц территориального общественного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению.

Статья 28. Судебная защита территориального общественного самоуправления

Органы и выборные лица территориального общественного самоуправления, а также граждане, проживающие на соответствующей территории, в случае нарушения их прав на территориальное общественное самоуправление вправе обращаться в суд за защитой нарушенных прав и законных интересов.

Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 29. Ответственность органов и выборных лиц территориального общественного самоуправления

Органы и выборные лица территориального общественного самоуправления несут ответственность перед населением, органами местного самоуправления данного муниципального образования в соответствии с действующим законодательством.

Статья 30. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ставропольского края
А.Л.ЧЕРНОГОРОВ

г. Ставрополь

31.12.96

№ 44-кз
