

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**ЗАКОН
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ****ОБ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ, ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ
ОСНОВАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

Принят
Государственной Думой СК
15 мая 1997 года

Настоящий Закон устанавливает правовые основы деятельности в области использования, восстановления, охраны и изучения водных объектов и мелиорации земель, определяет общий порядок и механизм функционирования водохозяйственной системы края, формирование ее экономической и финансовой базы.

Статья 1. Основные понятия

Водный объект - сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа либо в недрах, имеющее границы, объем и черты водного режима.

Обособленный водный объект (замкнутый водоем) - небольшой по площади (менее 0,5 га) и по объему (менее 10 тыс. м. куб.) непроточный искусственный водоем, не имеющий гидравлической связи с другими поверхностными водными объектами.

Водные ресурсы - запасы поверхностных и подземных вод, находящиеся в водных объектах, которые используются или могут быть использованы.

Водохозяйственная система края - комплекс взаимосвязанных водных объектов и искусственных гидротехнических сооружений и устройств (реки, каналы, водохранилища, плотины, дамбы, тоннели, дюкеры, насосные станции, водозаборы), обеспечивающих регулирование, подъем, транспортировку и межбассейновое перераспределение воды, противопаводковую защиту в зонах их влияния и предназначенных для обеспечения рационального использования и охраны вод.

Составной частью водохозяйственной системы края являются мелиоративные системы, системы питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, гидроэнергетические системы, системы прудового товарного рыбного хозяйства и другие.

Системы питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения - комплексы устройств и сооружений для забора, подготовки, хранения питьевой воды, ее подачи к местам расходования.

Мелиоративные системы - комплексы взаимосвязанных гидротехнических и других сооружений и устройств (распределители, коллекторы, трубопроводы, водоемы, плотины, дамбы, насосные станции, водозаборы, другие сооружения и устройства на мелиоративных землях), непосредственно обеспечивающих создание оптимального водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорированных землях.

Водохозяйственные мероприятия - проектирование, строительство, эксплуатация и реконструкция водохозяйственных систем, обводнение территории, восстановление водных

объектов, предотвращение вредного воздействия вод, научное, производственно-техническое обеспечение указанных работ.

Водопользователь - физическое или юридическое лицо, которому предоставлены права пользования водными объектами.

Водопотребитель - физическое или юридическое лицо, получающее в установленном порядке от водопользователя воду для обеспечения своих нужд.

Статья 2. Цели использования водных объектов, входящих в водохозяйственную систему края

Водные объекты, входящие в водохозяйственную систему края, предоставляются в пользование для:

- питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- здравоохранения;
- промышленных целей и энергетики;
- сельского хозяйства;
- гидроэнергетики;
- лесного хозяйства;
- пожарной безопасности;
- рыбного хозяйства;
- охотничьего хозяйства;
- рекреации;
- сброса сточных и возвратных вод;
- добычи полезных ископаемых, строительных нужд и проведения иных работ.

Использование водных объектов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения является приоритетным.

Статья 3. Органы управления и контроля за функционированием водохозяйственной системы края

Государственное управление и контроль за функционированием водохозяйственной системы края осуществляют Правительство Ставропольского края и уполномоченные государственные органы.

Специально уполномоченный государственный орган управления использованием и охраной водного фонда края обеспечивает рациональное использование, восстановление и охрану водных объектов в интересах Российской Федерации и Ставропольского края.

Положение о специально уполномоченном государственном органе управления использованием и охраной водного фонда края утверждается Министерством природных ресурсов Российской Федерации по согласованию с Правительством Ставропольского края.

Основными функциями специально уполномоченного государственного органа управления использованием и охраной водного фонда края являются:

планирование рационального использования водных объектов, включая установление лимитов водопользования (водопотребление и водоотведение);

ведение государственного мониторинга водных объектов, государственного водного кадастра и осуществление государственного учета поверхностных и подземных вод;

организация проведения водохозяйственных мероприятий на водных объектах края;

проведение государственной экспертизы предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов;

осуществление государственного контроля за использованием и охраной водных объектов и соблюдением режима использования территорий водоохранных зон и организация их обустройства;

осуществление лицензирования в области использования и охраны водных объектов;

подготовка, заключение и реализация бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов;

осуществление иных функций, направленных на рациональное использование, восстановление и охрану водных объектов.

Государственное управление в области мелиорации земель осуществляет Правительство Ставропольского края через орган управления в области мелиорации земель.

Положение об органе управления в области мелиорации земель утверждается Правительством Ставропольского края.

Основными направлениями деятельности органа управления в области мелиорации земель являются:

разработка и реализация программ в области мелиорации земель;

организация финансирования мелиорации земель;

организация эксплуатации государственных мелиоративных систем и отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

распределение в установленном порядке водных ресурсов, забираемых из водных объектов;

паспортизация мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

организация учета и проведения мониторинга мелиорированных земель;

организация разработки стандартов, норм и правил в области мелиорации земель;

организация и финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок в области мелиорации земель;

проведение государственной экспертизы проектов мелиоративных систем и отдельно

расположенных гидротехнических сооружений, их утверждение;

контроль за состоянием мелиорированных земель;

иные направления деятельности, определенные законодательством Российской Федерации.

Статья 4. Экологическая экспертиза

Водохозяйственная деятельность и мелиоративные мероприятия осуществляются с соблюдением требований земельного, водного, лесного и экологического законодательства Российской Федерации.

На стадии подготовки проектной документации на строительство и реконструкцию объектов водохозяйственной системы края проводится государственная экспертиза:

на строительство и реконструкцию всех объектов, влияющих на состояние водных объектов, - специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда края;

на строительство и реконструкцию мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений - исполнительным органом государственной власти края, осуществляющим управление сельским хозяйством.

На строительство и реконструкцию всех объектов, независимо от ведомственной принадлежности и источников финансирования, проводится экологическая экспертиза (с учетом результатов ведомственной экспертизы) специально уполномоченным органом в области охраны окружающей природной среды.

Статья 5. Порядок использования водных объектов водохозяйственной системы края

Использование водных объектов может осуществляться с изъятием (забор воды) либо без изъятия (сброс, использование в качестве водных путей и другое) водных ресурсов.

Водные объекты или их части могут предоставляться в пользование для удовлетворения одной или нескольких целей, одному или нескольким водопользователям.

Водные объекты предоставляются в пользование на основании:

лицензии на водопользование и заключенного в соответствии с ней договора на пользование водным объектом;

решения Правительства Ставропольского края о предоставлении водного объекта в особое пользование, лицензии на водопользование и заключенного в соответствии с ней договора на пользование водным объектом.

Использование водных объектов без применения сооружений, технических средств и устройств (общее водопользование) может осуществляться физическими и юридическими лицами без получения лицензии на водопользование.

Пользование обособленными водными объектами (замкнутыми водоемами), находящимися в собственности граждан и юридических лиц, осуществляется без получения лицензии на водопользование.

Предоставление в пользование подземных водных объектов осуществляется в соответствии с водным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о недрах.

Лимиты водопользования (водопотребления и водоотведения) устанавливаются специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда края по согласованию со специально уполномоченным органом в области охраны окружающей природной среды на основании водохозяйственных балансов и заявленных водопользователем потребностей в водных ресурсах по поверхностным и подземным водным объектам.

Деятельность граждан и юридических лиц в области мелиорации земель осуществляется на основании специального разрешения (лицензии).

Статья 6. Лицензирование в области использования и охраны водных объектов и мелиорации земель

Выдача, оформление и регистрация лицензии на водопользование осуществляется специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда края в соответствии с порядком, установленным водным законодательством Российской Федерации.

Сбор за выдачу лицензий на водопользование взимается специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда края и зачисляется на его специальный счет.

Размер сбора за выдачу лицензий на водопользование определяется исходя из расходов на экспертизу заявок на пользование водными объектами, организационных и иных расходов, связанных с выдачей лицензий, и утверждается Правительством Ставропольского края по представлению специально уполномоченного государственного органа управления использованием и охраной водного фонда края.

Лицензирование деятельности в области мелиорации земель осуществляется в целях соблюдения требований законодательства Российской Федерации при проектировании, строительстве и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, защиты интересов и прав их собственников.

Выдача, оформление и регистрация лицензии на право осуществления деятельности в области мелиорации земель возлагается на уполномоченный орган в области мелиорации земель.

Сбор за выдачу лицензий на право осуществления деятельности в области мелиорации земель взимается уполномоченным органом в области мелиорации земель и зачисляется на его специальный счет.

Размер сбора за выдачу лицензий на право осуществления деятельности в области мелиорации земель определяется исходя из расходов на экспертизу заявок на выдачу лицензий, организационных и иных расходов, связанных с выдачей лицензий, и утверждается Правительством Ставропольского края по представлению уполномоченного органа в области мелиорации земель.

Статья 7. Права и обязанности водопользователей при использовании водных объектов

Права и обязанности водопользователей при использовании водных объектов определяются в соответствии со статьей 92 Водного кодекса Российской Федерации.

Статья 8. Виды собственности объектов, входящих в водохозяйственную систему края

В водохозяйственную систему края входят водные объекты, относящиеся к федеральной

собственности, государственной собственности Ставропольского края (далее - краевая собственность), муниципальной собственности, частной собственности.

В краевой собственности находятся водные объекты, входящие в водохозяйственную систему края, расположенные в пределах территории края и не относящиеся к федеральной, муниципальной и частной собственности.

Водные объекты, расположенные на территории особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказских Минеральных Вод и являющиеся частью курортов или лечебно-оздоровительных местностей, находятся в федеральной собственности.

Водные объекты, находящиеся в краевой собственности, не подлежат передаче в собственность муниципальным образованиям, гражданам и юридическим лицам.

Обособленные водные объекты, принадлежащие на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, являются муниципальной собственностью.

Порядок предоставления обособленных водных объектов в пользование определяется земельным и водным законодательством Российской Федерации и Ставропольского края.

В соответствии с Федеральным законом "О мелиорации земель" мелиоративные системы могут находиться в государственной, муниципальной, частной и иных формах собственности.

Отнесение государственных мелиоративных систем к федеральной и краевой собственности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В собственности физических и юридических лиц могут находиться мелиоративные системы общего пользования и мелиоративные системы индивидуального пользования, отдельно расположенные гидротехнические сооружения.

Мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения, находящиеся в собственности двух или нескольких лиц, принадлежат им на праве общей собственности.

Статья 9. Экономическое регулирование использования водохозяйственной системы края, восстановления и охраны водных объектов

Основным принципом экономического регулирования использования, восстановления и охраны водных объектов и водохозяйственных систем является платность водопользования.

Экономическое регулирование использования, восстановления и охраны водных объектов предусматривает создание систем:

- платежей, связанных с использованием водными объектами;

- финансирования восстановления и охраны водных объектов;

- финансирования эксплуатационных мероприятий водохозяйственных систем;

экономического стимулирования рационального использования, восстановления и охраны водных объектов.

Пользование водными объектами является платным, кроме случаев, установленных законодательством Российской Федерации и предусмотренных настоящим Законом.

Плата за пользование водными объектами, водохозяйственными системами не взимается со

специально уполномоченного государственного органа управления использованием и охраной водного фонда края, государственных органов управления и эксплуатации водохозяйственных систем края (управления эксплуатации оросительно-обводнительных систем, каналов, гидросооружений).

Плата за забор воды из водных объектов для орошения мелиорированных земель взимается в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Плата за сброс загрязняющих веществ, поступающих с коллекторно-дренажными и сбросными водами мелиоративных систем в водные объекты или специальные водоотводящие устройства (сбросные и дренажные каналы), взимается с водопотребителей в пределах установленных нормативов предельно допустимых сбросов.

Система платежей, связанных с пользованием водными объектами (плата за воду), включает:

плату за пользование водными объектами (водный налог);

плату, направляемую на восстановление и охрану водных объектов.

Платежи, связанные с пользованием водными объектами, осуществляют физические и юридические лица, имеющие лицензию на водопользование. Порядок установления и взимания платы, связанной с пользованием водными объектами, и ее предельные размеры определяются законодательством Российской Федерации.

До принятия федеральных законов порядок установления и взимания платы, связанной с пользованием водными объектами, устанавливает Правительство Ставропольского края.

Плата за воду, поступающая в краевой бюджет, направляется на формирование краевого целевого бюджетного фонда восстановления и охраны водных объектов и водохозяйственных систем.

Средства краевого целевого бюджетного фонда восстановления и охраны водных объектов и водохозяйственных систем используются для реализации краевых государственных программ использования, восстановления и охраны водных объектов, финансирования мероприятий по рациональному использованию, восстановлению и охране водных объектов, финансирования водохозяйственных мероприятий, включая эксплуатацию водохозяйственных систем, защиты от вредного воздействия вод, осуществления научно-исследовательских и проектных работ, а также для иных целей, связанных с рациональным использованием, восстановлением и охраной водных объектов.

Порядок формирования и расходования средств краевого целевого бюджетного фонда восстановления и охраны водных объектов и водохозяйственных систем определяется Правительством Ставропольского края.

Государственным и муниципальным организациям, осуществляющим свою деятельность в социальной сфере, а также водопользователям, использующим водные объекты для сельского хозяйства, Правительством Ставропольского края устанавливаются льготные предельные размеры платы за воду, направляемой на восстановление и охрану водных объектов в пределах сумм, поступающих в краевой бюджет.

Статья 10. Финансирование водохозяйственных мероприятий

Водохозяйственные мероприятия, включая эксплуатацию водохозяйственных систем, осуществляются за счет:

средств, выделяемых Министерством природных ресурсов Российской Федерации;

средств, выделяемых министерствами - владельцами водохозяйственных систем, в установленном Правительством Российской Федерации порядке;

средств владельцев отдельно расположенных гидротехнических сооружений в объемах технической и технологической потребности;

средств краевого целевого бюджетного фонда восстановления и охраны водных объектов и водохозяйственных систем;

средств краевого внебюджетного экологического фонда в соответствии с положением о нем;

средств краевого бюджета, выделяемых целевым назначением на водохозяйственные мероприятия;

средств Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, выделяемых на предупреждение вредного воздействия вод;

кредитов банков и других не запрещенных законом источников.

Финансирование мелиорации земель (мелиоративных мероприятий) осуществляется за счет:

средств федерального бюджета, выделяемых Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации краевому органу исполнительной власти, осуществляющему управление сельским хозяйством;

средств краевого бюджета, направляемых на развитие мелиорации и предусмотренных в краевом бюджете отдельной строкой;

средств собственников, владельцев и пользователей мелиорируемых земель.

Статья 11. Ответственность за нарушение законодательства в области водохозяйственной деятельности

Юридические лица, виновные в нарушении требований водного законодательства и законодательства о мелиорации земель, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ставропольского края.

Должностные лица и граждане несут ответственность в соответствии с Законом РСФСР "Об охране окружающей природной среды", Кодексом РСФСР об административных правонарушениях и Уголовным кодексом Российской Федерации.

Штрафы за административные правонарушения налагаются должностными лицами специально уполномоченного государственного органа управления использованием и охраной водного фонда края и специально уполномоченного государственного органа по охране окружающей природной среды в пределах их компетенции.

Суммы взыскиваемых штрафов перечисляются на специальные счета краевого целевого бюджетного фонда восстановления и охраны водных объектов и водохозяйственных систем и краевого внебюджетного экологического фонда.

Наложение штрафа не освобождает виновных от устранения допущенных нарушений и

возмещения причиненного ущерба.

Постановление о наложении штрафа может быть обжаловано в суде.

Статья 12. Административная ответственность юридических лиц за нарушение требований настоящего Закона

Пользование водными объектами без лицензии -

влечет наложение штрафа в размере от 50 до 100 минимальных размеров оплаты труда.

Самовольное строительство перегораживающих сооружений на естественных водотоках -

влечет наложение штрафа в размере от 50 до 100 минимальных размеров оплаты труда.

Самовольный сброс в водные объекты загрязненных сточных вод -

влечет наложение штрафа в размере от 20 до 50 минимальных размеров оплаты труда.

Нарушение условий лицензии на пользование водными объектами -

влечет наложение штрафа в размере от 20 до 50 минимальных размеров оплаты труда.

Сброс в водные объекты химических веществ, применяемых в сельском хозяйстве, смыве загрязнений и складировании мусора, скапливающегося в населенных пунктах, -

влечет наложение штрафа в размере от 20 до 50 минимальных размеров оплаты труда.

Самовольное сверхлимитное изъятие воды из водного объекта -

влечет наложение штрафа в размере от 20 до 50 минимальных размеров оплаты труда.

Ввод в эксплуатацию объектов без сооружений и устройств, предотвращающих загрязнение и засорение водных объектов, гибель водной и околотоводной флоры и фауны или вредное воздействие вод -

влечет наложение штрафа в размере от 50 до 100 минимальных размеров оплаты труда.

Нарушение установленного режима хозяйственной деятельности в пределах санитарных и водоохранных зон -

влечет наложение штрафа в размере от 50 до 100 минимальных размеров оплаты труда.

Производство работ на водных объектах (гидротехнические работы, самовольная добыча полезных ископаемых со дна водных объектов, строительство мостов и других сооружений, прокладка коммуникаций и другие) без согласования со специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда края -

влечет наложение штрафа в размере от 50 до 100 минимальных размеров оплаты труда.

Повреждение сооружений и установок для ведения государственного учета вод и государственного мониторинга водных объектов -

влечет наложение штрафа в размере от 20 до 50 минимальных размеров оплаты труда.

Нарушение правил эксплуатации водоизмерительной аппаратуры -

влечет наложение штрафа в размере от 20 до 50 минимальных размеров оплаты труда.

Соккрытие и искажение информации об аварийных ситуациях, залповых сбросах, других чрезвычайных ситуациях, влияющих на состояние водных объектов, и статистической отчетности по использованию и охране водных объектов -

влечет наложение штрафа в размере от 20 до 50 минимальных размеров оплаты труда.

Конкретный размер штрафа определяется органом, налагающим штраф, в зависимости от характера и вида совершенного правонарушения и степени вины правонарушителя и причиненного вреда.

При неуплате штрафа в 15-дневный срок взыскание денежных средств в размере суммы штрафа с юридических лиц (за исключением иностранных и международных организаций), привлеченных к административной ответственности за нарушение настоящего закона, производится в порядке, определенном Кодексом РСФСР об административных нарушениях.

Статья 13. Разрешение споров в области водохозяйственной деятельности

Споры, возникающие между физическими и юридическими лицами в области водохозяйственной деятельности, разрешаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 14. Сроки и порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Нормативные правовые акты Правительства Ставропольского края приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня его вступления в силу.

Губернатор
Ставропольского края
А.Л.ЧЕРНОГОРОВ

г. Ставрополь

06.06.97

N 15-кз
