

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Ставропольского края «О внесении изменений в статью 6
Закона Ставропольского края «О некоторых вопросах проведения публичных
мероприятий на территории Ставропольского края»

Проект закона Ставропольского края «О внесении изменений в статью 6 Закона Ставропольского края «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Ставропольского края» (далее – законопроект) подготовлен в целях устранения противоречий отдельных положений Закона Ставропольского края от 20 декабря 2012 г. № 115-кз «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Ставропольского края» (далее Закон № 115-кз) Конституции Российской Федерации, установленных Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2019 г. № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» в связи с жалобами граждан М.С. Седовой и В.П. Терешонковой» (далее – Постановление Конституционного Суда № 33-П), а также приведения его отдельных положений в соответствие с Федеральными законами от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 мая 2017 г. № 21 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок».

Законопроектом предлагается привести понятия мест, в которых проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций запрещается, предусмотренных пунктами 2, 4, 5, 9 и 10 статьи 6 Закона № 115-кз, в соответствие с федеральным законодательством, а также признать утратившим силу пункт 11 Закона № 115-кз, поскольку Постановлением Конституционного Суда № 33-П установлено, что общий запрет проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, расположенных вблизи от входов в здания, занимаемые органами власти, подразумевает введение непреодолимого барьера для реализации на территории субъекта Российской Федерации права на свободу мирных собраний вблизи любых органов власти с целью защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности. Данное законодательное регулирование противоречит частям 1, 2 и 2.2 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Закон № 54-ФЗ), так как полномочие по

законодательному определению субъектами Российской Федерации дополнительных мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций, предполагает их связанность с конкретными обстоятельствами, характерными для тех или иных субъектов Российской Федерации, и не наделяет их правом абстрактных запретов. При этом Законом № 54-ФЗ запретов на проведение публичных мероприятий вблизи федеральных государственных органов, за исключением территорий возле резиденций Президента Российской Федерации и зданий судов, не предусмотрено. Регулирование законодателем субъекта Российской Федерации общего запрета проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, находящихся вблизи от входа в здания, занимаемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, свидетельствует о противоречии такого запрета статье 31, части 3 статьи 55, пункту «б» части 1 статьи 72 и части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

Положения законопроекта соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральным законам и Уставу (Основному Закону) Ставропольского края.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджета Ставропольского края.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в Закон Ставропольского края от 28 июля 2011 г. № 68-кз «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования», постановление Правительства Ставропольского края от 28 февраля 2007 г. № 28-п «Об утверждении Порядка проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры», а также корректировки нормативных правовых актов органов местного самоуправления края.